



### بسمه تعالی

تاریخ: ۱۳۹۹/۱۲/۰۶	صورتجلسه: هفتاد و دومین جلسه شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی استان تهران
ساعت شروع جلسه: ۷ صبح مدت جلسه: ۲ ساعت	
دبیر جلسه: جناب آقای مهندس مسعود خوانساری رئیس محترم اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی تهران	ریاست جلسه: جناب آقای دکتر انوشیروان محسنی بندپی استاندار محترم تهران
<b>دستور جلسه:</b>	
<u>۵ دقیقه</u>	۱- تلاوت آیاتی از کلام الله مجید
<u>۷ دقیقه</u>	۲- سخنان جناب آقای محسنی بندپی استاندار محترم تهران و رئیس شورای گفتگوی استان
<u>۷ دقیقه</u>	۳- سخنان ریاست محترم اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی تهران و دبیر شورای گفتگوی استان
<u>۳۰ دقیقه</u>	۴- بررسی خسارات وارده به صنّف، صنعت و کشاورزی و همچنین خسارت وارده به مردم بعلت عدم تعادل عرضه و تقاضای کالا و افزایش قیمت، بدلیل قطع برق و گاز و کمبود سوخت در دو ماهه اخیر
<u>۳۰ دقیقه</u>	۵- اعلام نتایج کمیته بررسی عوارض دریافتی توسط شهرداری از شرکتهای پخش که حسب مصوبه هفتاد و یکمین جلسه شورای گفتگوی استان مقرر گردید در استانداری تهران برگزار گردد
<u>۱۰ دقیقه</u>	۶- اظهار نظر اعضاء جلسه
<u>۵ دقیقه</u>	۷- جمعبندی توسط ریاست محترم شورا



## مذاکرات پیش از دستور جلسه:

جناب آقای دکتر انوشیروان محسنی بندپی:

- استانداری محترم تهران و رئیس شورای گفتگوی استان ضمن عرض تبریک به مناسبت ولادت حضرت علی علیه السلام؛ با تجلیل از برگزاری مراسم صادرکنندگان نمونه بیان داشتند:
- این مراسم به نحو احسن توسط اتاق بازرگانی تهران و سایر نهادهای همکار و مشارکت کننده برگزار شد که جای تقدیر و تشکر دارد.
- ایشان درخصوص بند ۳ مصوبات هفتاد و یکمین جلسه شورای گفتگوی استان تهران اظهار داشتند: نشست مشترکی با حضور انجمن ملی شرکتهای صنعت پخش و نمایندگان شهرداری با مدیریت معاون امور هماهنگی اقتصادی استانداری تهران درخصوص بررسی عوارض دریافتی توسط شهرداری از شرکتهای پخش تشکیل و کار کارشناسی صورت گرفت و نتایج ارزیابی های این کمیته اعلام شد.
- استانداری محترم تهران در ادامه سخنان خود به آثار مستقیم و غیر مستقیم قطعی گاز و برق اصناف، صنعت، کشاورزی و مردم اشاره و بیان داشتند: در مسأله قطعی برق و گاز با سیاستگذاری نادرست دستگاههای خدمات رسان مواجه شدیم که متأسفانه به دلیل بروز این قطعی ها؛ بسیاری از واحدهای تولیدی در شهرکهای صنعتی دچار مشکل شدند و البته برخی نیز از این فرصت استفاده کردند تا قیمت محصولات خود را افزایش دهند.

## مشروح مذاکرات جلسه:

بند ۴ دستور جلسه با موضوع: بررسی خسارات وارده به صنف، صنعت و کشاورزی و همچنین خسارت وارده به مردم بعلمت عدم تعادل عرضه و تقاضای کالا و افزایش قیمت، بدلیل قطع برق و گاز و کمبود سوخت در دو ماهه اخیر

جناب آقای دکتر عیدیان:

- قائم مقام محترم دبیر شورای گفتگوی استان تهران در مورد وضعیت تولید و مصرف برق و گاز و همچنین خسارات ناشی از قطع برق و گاز و کمبود سوخت؛ گزارشی به شرح زیر ارائه دادند:



شورای گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی استان تهران

Public Private Dialogue Tehran Province

- ظرفیت‌های نصب شده و بهره‌برداری شده برق در تاریخ ۳۱ شهریورماه سال ۱۳۹۹ شامل ۱۲۹ نیروگاه معادل ۸۴ هزار و ۷۲۰ مگاوات ساعت بوده و قدرت عملی شبکه سراسری در زمان پیک مصرف معادل ۶۴ هزار و ۴۲۱ مگاوات ساعت است. در عین حال، تولید هم‌زمان شبکه سراسری در زمان پیک معادل ۵۷ هزار و ۸۷۷ مگاوات ساعت برآورد شده است.
- تولید برق در زمان پیک مصرف در تاریخ ۱۹ مرداد ماه سال جاری با رکورد روزانه ۵۷ هزار ۵۷۱ مگاوات ساعت در روز و ۵۶ هزار و ۹۰۹ مگاوات ساعت در شب صورت گرفت. همچنین تولید متوسط برق در ماه‌های آذر، دی و بهمن بنابر گفته مدیر شبکه توزیع کمتر از ۴۵ هزار مگاوات ساعت بوده است.
- ایشان در ادامه سخنان خود بیان داشتند: مصرف برق مشترکان صنعتی بزرگ در سطح کشور در سال‌های ۱۳۹۸ و ۱۳۹۹ به ترتیب با رشد ۶,۸ درصدی و رشد ۱۰,۰۲ درصدی نسبت به مدت مشابه سال قبل مواجه بوده است. رشد مصرف انرژی برق در بخش‌های خانگی، عمومی، کشاورزی و صنعتی و البته سایر مصارف بطور متوسط با رشد مصرف ۶,۲ درصد برآورد شده و این میزان رشد تقریباً برابر سال ۱۳۹۸ است. البته نکته قابل تامل این است که هدف‌گذاری‌ها برای سرمایه‌گذاری در بخش برق ۳,۲ تا ۳,۵ میلیارد دلار بوده اما رقم سرمایه‌گذاری در سال‌های اخیر معادل ۱,۲ میلیارد دلار برآورد شده است.
- قائم‌مقام دبیر شورای گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی استان تهران در ادامه عنوان کردند: که این آمارها حاکی از وضعیت مطلوب تولید و مصرف برق است و قطعی برق با دلایلی چون کمبود ظرفیت یا اورهال نیروگاه‌ها هیچ‌گونه توجیهی ندارد.
- ایشان در ادامه به آمارهایی از تولید و مصرف گاز و سوخت مایع اشاره کرده و گفتند: تولید گاز در سال جاری یک میلیارد مترمکعب در روز و حداکثر مصرف در زمستان ۸۲۵ میلیون مترمکعب بوده است. این درحالی است که مجموع مصرف گاز در سال‌های ۱۳۹۸ و ۱۳۹۷ از ۶۵۵ میلیون مترمکعب فراتر نرفته است.
- دکتر عیدیان با تأکید بر شیوع بیماری کرونا و تعطیلی برخی مشاغل در این دوران اظهار داشتند: در حالی که به دلیل شیوع بیماری، مدارس، دانشگاه‌ها، تالارها و... تعطیل بوده و برودت هوا چندان با سال‌های گذشته تفاوتی ندارد، افزایش مصرف گاز به ۸۲۵ میلیون متر مکعب با رشد ۲۸,۳ درصدی معقول به نظر نمی‌رسد. ضمن آنکه اگر همین ۸۲۵ میلیون مترمکعب



را بپذیریم، باز هم ۱۷۵ میلیون مترمکعب مازاد گاز وجود دارد که با توجه به قطع صادرات و کاهش تولید نفت خام، نیازی به تزریق گاز در چاه‌های نفت نیست. بنابراین، سوخت در کشور اعم از فرآورده‌ها و گاز به اندازه کافی وجود داشته و قطع گاز و برق صنایع به دلیل کمبود سوخت نیز فاقد توجیه است.

- همچنین قائم مقام محترم دبیر شورای استان با اشاره به افزایش قیمت سیمان بعنوان یکی از آثار قطعی برق و گاز در صنایع پرداخته و گفتند: کارخانجات سیمان با ظرفیت ۹۵ میلیون تن تولید و مصرف داخلی ۵۳ میلیون تن و البته عدم نیاز به ارز و واردات نباید قیمت محصولات خود را در بازار افزایش دهند اما با توقف ۴۵ روزه فعالیت این کارخانجات در تهران و توقف ۸۶ روزه فعالیت آنها در سطح کشور، قیمت هر پاکت سیمان از ۱۷ هزار تومان به حدود ۵۰ هزار تومان رسیده است و این افزایش قیمت خسارت بسیار بزرگی را به مصرف‌کنندگان وارد کرده است. حال مشخص نیست که این خسارت را چه کسی جبران خواهد کرد. این پرسش از آن جهت حائز اهمیت است که پرداخت خسارت در برنامه‌های پنجم و ششم توسعه و به تبع آن در قوانین بودجه، برای قطع برق و گاز که منجر به خسارت صنعت شود، پیش‌بینی شده است.

#### جناب آقای مهندس صابر پرنیان:

- مدیرعامل محترم شرکت شهرک‌های صنعتی استان تهران با ارائه گزارشی از خسارات ناشی از قطع برق در شهرک‌های صنعتی (پیوست) گفتند:
- گزارش مذکور مربوط به ۲۰ روز است که در هفت روز نخست قطعی برق، خاموشی‌ها بدون اطلاع بود اما در ۱۳ روز باقیمانده، قطعی‌ها با اطلاع قبلی صورت می‌گرفت. افزون بر این در ۱۰ روز اول، قطعی‌ها قبل از ظهر و در ۱۰ روز دوم بعدازظهر رخ داده است.
- مجموع ساعات قطعی در شهرک‌های صنعتی دولتی طی این ۲۰ روز ۲۸۷ ساعت و میانگین ۱۸ بوده و به طور میانگین روزانه شش شهرک تحت تاثیر قطعی برق قرار گرفته است. هم‌چنین میانگین ساعات قطعی در روز ۴۶ ساعت و برای هر واحد ۲٫۹ ساعت بوده است. در عین حال واحدهایی که در هر روز قطعی برق داشته‌اند، نیز به ۲ هزار و ۱۰۳ واحد می‌رسد. هم‌چنین اشتغالی که روزانه در ساعات قطعی برق از دست رفته است، به طور میانگین ۴۹ هزار و ۱۳۲ نفر برآورد شده است.



شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی استان تهران

Public Private Dialogue Tehran Province

- در مورد آثار قطعی برق در شهرک‌های صنعتی خصوصی، جمع ساعات قطعی در این شهرک‌ها ۲۶۷ ساعت و به طور میانگین در هر روز ۲۱ ساعت بوده است. میانگین تعداد شهرک‌های صنعتی خصوصی درگیر قطعی برق در هر روز هشت شهرک و میانگین ساعات قطعی برق در هر روز برای هر واحد ۲,۵ ساعت اعلام شده است. همچنین تعداد واحدهایی که در هر روز قطعی برق داشته‌اند، ۳۳۷۲ واحد بوده است. در این میان، میانگین تعداد افرادی که در ساعات قطعی برق بیکار شده‌اند نیز به ۱۰ هزار و ۴۵۷ نفر می‌رسد. به گفته پرنیان، خسارات ناشی از عدم دریافت خدمت از کارگران بیکار شده در شهرک‌های دولتی و خصوصی، روزانه ۲ میلیارد و ۲۸۷ میلیون تومان برآورد شده است.
- مدیرعامل محترم شرکت شهرک‌های صنعتی استان در ادامه سخنان خود به نمونه‌هایی از خسارت و تخریب در تاسیسات و زیرساخت‌های عمومی شهرک‌های صنعتی نظیر «از مدار خارج شدن پمپ‌ها و بلوئرهای تصفیه‌خانه‌های شهرک‌ها و افت راندمان و آثار زیست محیطی آن»، «خاموشی پمپ‌چاه‌های آب و قطع آب‌رسانی به سطح شهرک» و نیز «قطع دوربین‌ها و تجهیزات امنیتی شهرک‌ها» اشاره کردند.

### جناب آقای مهندس مسلم ولی پور:

- مدیرعامل محترم شرکت خدکاتی شهرک شمس آباد با اشاره به اینکه برق شهرک‌ها در تابستان تحت عنوان واژه مدیریت مصرف بار قطع می‌شود، گفتند: اکنون نیز این قطعی برق به زمستان هم تسری یافته و به واسطه قطعی‌هایی که طی ماه‌های دی و بهمن در شهرک‌ها رخ داد خسارات جبران‌ناپذیری به واحدهای صنعتی وارد شد. و این در حالی است که به موجب قانون بهبود مستمر فضای کسب و کار، در زمان کمبود برق و گاز؛ واحدهای تولیدی صنعتی و کشاورزی نباید در اولویت قطع برق و گاز قرار داشته باشند.
- ایشان در ادامه سخنان خود افزودند: در جلسه وزارت نیرو پیشنهادی را مطرح کردیم مبنی بر اینکه؛ بجای قطع برق ۵ تا ۱۰ هزار واحد کوچک صنعتی در شهرک‌ها، برق ۴ یا ۵ واحد بزرگ دولتی که مصارف بالایی دارند و همچنین توان دریافت خسارت را نیز دارند را قطع کنند.
- ایشان در پایان سخنان خود درخواست کردند کارگروهی برای ارزیابی خسارات وارده تشکیل و نتیجه بررسی‌های این کارگروه به اطلاع نهادهای ذیربط برسد.



## جناب آقای حجت اله قربانی:

- مدیر محترم برنامه ریزی شرکت برق منطقه ای تهران، ضمن تأیید آمار قرائت شده بیان داشتند:
- حوزه برق تهران، دو استان البرز و قم را نیز پوشش می دهد. ضمن اینکه اعمال خاموشی ها سیاست منطقه ای نبود که رأساً در استان تصمیم گیری صورت گرفته باشد، بلکه این محدودیت ها در سطح ملی اعمال شد. این خاموشی ها در روزهای نخست بدون اطلاع قبلی انجام گرفت ولی در روزهای بعد تلاش کردیم ضمن اعلام قبلی، سهم استان تهران از قطعی برق نیز کاهش پیدا کند. در واقع نسبت به سایر استان ها سهمیه قطعی برق تهران به حداقل رسید و خاموشی صنعت به سایر حوزه ها منتقل شد.
- ایشان در ادامه سخنان خود به کاهش میزان سرمایه گذاری در صنعت برق اشاره کرده و گفتند:
- صنعت برق نیز به دلیل عدم تأمین سوخت نیروگاهها خود مفعول واقع شده و این توجه بیشتر سرمایه گذاری در حوزه صنعت برق را نشان می دهد.

## جناب آقای محمدحسن طهرانی:

- نماینده محترم شرکت گاز با بیان اینکه؛ این شرکت تنها نقش یک توزیع کننده را ایفا می کند، عنوان کردند: در تأمین گاز و سوخت نیروگاهها و شبکه های صنعتی قراردادها بصورت ۸ ماهه منعقد می گردد زیرا پیش بینی می شود که در زمستان با توزیع مشکل داشته باشیم، لذا توصیه می شود که سوخت دومی در مخازن ذخیره سازی شود. البته آمار مستندی در دست داریم که سوخت نیروگاهها و شهرکهای صنعتی و کارخانجاتی چون سیمان با محدودیت تأمین گاز رسانی مواجه بوده و هیچگاه به طور کامل قطع نشده بود و این محدودیت ها نیز براساس قراردادها و اطلاع قبلی اعمال شد. ضمن اینکه اگر دولت دستور یا بخشنامه ای مبنی بر پرداخت خسارت صادر نماید ما تابع آن هستیم.

## جناب آقای دکتر انوشیروان محسنی بندپی:

- استاندار محترم تهران و رئیس شورای گفتگوی استان با اشاره به اینکه حق بیمه ای که دستگاههای خدمات رسان دریافت می کنند برای جبران خسارت در چنین مواقعی است، اظهار داشتند:



- در راستای ماده ۱۲ قانون تنظیم بخشی از درآمدهای دولت و همچنین بند "ز" تبصره "۶" قانون بودجه سال ۹۷ مبنی بر جبران خسارت ناشی از قطع برق برعهده شرکت های بیمه ای طرف قرارداد بوده و تمامی دستگاههای خدمات رسان ملزم به پیگیری و تحقق خواسته های صنعتگران باید باشند. لذا جبران این خسارات از محل حق بیمه این دستگاهها باید به لحاظ حقوقی مورد بررسی قرارگیرد و در این زمینه مدیریت شرکت شهرکها در بخش دولتی و تشکل ها در بخش خصوصی می توانند پیگیر این مهم باشند. و همچنین قانون مدیریت بحران و ماده ۲۵ قانون بهبود مستمر فضای کسب و کار نیز می تواند برای جبران خسارت ها مورد توجه قرارگیرد، و کارشناسی حقوقی این امر از طریق حوزه قضائی قابل انجام است.

#### جناب آقای دکتر مسعود ستایشی:

- قائم مقام محترم رئیس کل محترم دادگستری استان تهران با اشاره به اهمیت موضوع سوخت رسانی و برق رسانی به صنایع، بیان داشتند:

- قوه قضائیه تذکرات لازم را به دستگاههای خدمات رسان داده و شایسته نیست که مدیران استانی این دستگاهها در مقام دفاع از خود چنین اعلام کنند که تصمیمات در سطح ملی اتخاذ می شود. چرا که مسأله پایتخت متفاوت است و آنچه در این استان رخ می دهد بر سایر استان ها نیز اثر می گذارد.

- در ادامه افزودند: اگر موضوع خسارت ها به قوه قضائیه ارجاع شود، مورد بررسی قرار خواهد گرفت.

بند ۵ دستور جلسه با موضوع: اعلام نتایج کمیته بررسی عوارض دریافتی توسط شهرداری از شرکتهای پخش که حسب مصوبه هفتاد و یکمین جلسه شورای گفتگوی استان مقرر گردید در استانداری تهران برگزار گردد

#### جناب آقای دکتر فریدون عطایی:

- مدیرکل محترم دفتر جذب و حمایت از سرمایه گذاری و تولید اشتغال استانداری تهران در خصوص مصوبات جلسه بررسی مشکلات شرکت های پخش مبنی بر دریافت عوارض غیرقانونی شهرداری که براساس مصوبه هفتاد و یکمین جلسه شورای گفتگوی استان تهران در محل استانداری برگزار گردید (گزارش پیوست)، بیان داشتند:



- با توجه به اینکه برابر ماده ۵۰، ۵۱ و ۵۲ قانون مالیات بر ارزش افزوده کلیه عوارض از جمله عوارض کسب و پیشه، عوارض انبارداری، عوارض پسماند از شرکت‌های فوق و کلیه تولیدکنندگان دریافت می‌شود، به استناد آرا هیأت عمومی دیوان عدالت اداری مبنی بر ابطال دریافت این‌گونه عوارض توسط شهرداری، مقرر شود شهرداری تهران نسبت به تمکین از آرا دیوان اقدام کرده و از دریافت هرگونه عوارض خارج از قانون خودداری کند.
- وزیر محترم کشور در تاریخ ۱۳۹۹/۹/۳۰ ابلاغیه‌ای با عنوان مباحثی که در شوراها شهر بعنوان عوارض محلی بوده و تعداد زیادی از آنها ابطال شده به کلیه شهرداری‌ها، دهیاری‌ها ابلاغ شده تا به کمیسیون انطباق ارجاع داده شود.

### جناب آقای دکتر حشمت اله عسگری:

- معاون محترم هماهنگی امور اقتصادی استانداری تهران با گلایه از مسئولین شهرداری، بیان داشتند: انتظار می‌رود در جلسه‌ای که استاندار محترم ریاست آن را بر عهده دارند مدیران در سطح تصمیم‌گیری شرکت نمایند خصوصاً در مواردی که مرتبط با مباحث اقتصادی است. زیرا ما همه اعم از شهرداری، دولت، مجلس، قوه قضائیه در قبال بخش خصوصی پاسخگو هستیم.
- ایشان با تأکید بر نص صریح ماده ۵۰ قانون مالیات بر ارزش افزوده، گفتند: وضع این عوارض خلاف قانون است و اخذ آن از شرکت‌ها در شرایطی که هیأت عمومی دیوان یک بار رأی به لغو اینگونه عوارض داده غیرقانونی است. لذا لازم است که در این جلسه مصوب شود که دریافت اینگونه عوارض جانبی از تولیدکنندگانی که از محل آن مالیات مصرح در قانون را پرداخت می‌کنند، جایگاه قانونی ندارد. این مصوبه می‌تواند مبنای پیگیری و مطالبه‌گری بخش خصوصی قرار بگیرد.

### جناب آقای دکتر مسعود ستایشی:

- قائم مقام محترم رئیس کل محترم دادگستری استان تهران، با بیان "اینکه آرای هیأت عمومی دیوان در حکم قانون است" اظهار داشتند:
- دریافت عوارض اگر مستند به قانون نباشد، غیر حق خواهد بود. این موضوع قابلیت طرح و اعتراض در هیأت عمومی دیوان عدالت اداری را دارد، لذا شرکتهای مذکور مستندات را به دادگستری ارائه کنند تا مورد بررسی قرارگیرد.





جناب آقای دکتر انوشیروان محسنی بندپی:

- استاندار محترم تهران و رئیس شورای گفتگوی استان در پایان جلسه با بیان اینکه به موجب مواد ۵۰، ۵۱ و ۵۲ قانون مالیات بر ارزش افزوده و رأی هیأت عمومی دیوان این عوارض نباید دریافت شود، اظهارداشتند: پس از بررسی نظر هیأت تطبیق فرمانداری، حل این مسأله از طریق هیأت حل اختلاف استانداری مورد پیگیری قرار خواهد گرفت.

### مصوبات هفتاد و دومین جلسه شورای گفتگوی استان تهران:

ردیف	شرح مصوبات	ماهیت مصوبات		هماهنگ کننده
		ملی	استانی	
مصوبات خارج از دستور جلسه:				
۱	مقرر شد، در جلسات شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی استان تهران با حضور استاندار محترم و سایر نهادها در قبال پاسخگویی به بخش خصوصی، دعوت شدگان شخصاً شرکت نمایند تا اتخاذ تصمیم قاطع میسر گردد.		*	شهرداری تهران دبیرخانه شورای گفتگوی استان تهران
بند ۴ دستور جلسه با موضوع: بررسی خسارات وارده به صنف، صنعت و کشاورزی و همچنین خسارت وارده به مردم بعلت عدم تعادل عرضه و تقاضای کالا و افزایش قیمت، بدلیل قطع برق و گاز و کمبود سوخت در دو ماهه اخیر				
۲	مقرر شد، میزان خسارات وارده به شرکتهای مستقر در شهرکها و نواحی صنعتی ارزیابی و در اجرای ماده ۲۵ قانون بهبود مستمر فضای کسب و کار و همچنین ماده ۱۲ قانون تنظیم بخشی از درآمدهای دولت، این خسارات از شرکت های برق و گاز و بیمه مطالبه گردد.		*	استانداری شرکت شهرکهای صنعتی مدیران خدمات رسان شرکتهای



هماهنگ کننده	ماهیت مصوبات		شرح مصوبات	ردیف
	استانی	ملی		
بند ۵ دستور جلسه با موضوع: اعلام نتایج کمیته بررسی عوارض دریافتی توسط شهرداری از شرکتهای پخش که حسب مصوبه هفتاد و یکمین جلسه شورای گفتگوی استان مقرر گردید در استانداری تهران برگزار گردد				
استانداری شهرداری تهران انجمن شرکتهای صنعت پخش	*		براساس نص صریح ماده ۵۰ قانون مالیات بر ارزش افزوده و همچنین آراء هیأت عمومی دیوان، وضع و دریافت عوارض از جمله کسب و پیشه، عوارض انبارداری و پسماند از تولیدکنندگانی که مالیات مصرح در این ماده را را پرداخت می کنند؛ جایگاه قانونی ندارد و خلاف است.	۳
شهرداری تهران دبیرخانه شورای گفتگوی استان تهران	*		مقررشد جهت طرح موضوع در هیأت حل اختلاف استانداری، مستندات دریافت عوارض کسب و پیشه، عوارض انبارداری و پسماند از شهرداری تهران استفسار گردد	۴
دادگستری انجمن شرکتهای صنعت پخش	*	*	عدم اجرای آراء هیأت عمومی دیوان تخلف است و دریافت عوارض اگر مستند نباشد غیرحق و از طریق دادگستری قابل پیگیری است.	۵