



شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی استان تهران
Public Private Dialogue Tehran Province

بسمه تعالی

تاریخ: ۱۳۹۶/۰۳/۰۳	صورتجلسه: سی و سومین جلسه شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی استان تهران
ساعت شروع جلسه: ۷ صبح مدت جلسه: ۲ ساعت	
دبیر جلسه: جناب آقای مهندس مسعود خوانساری رئیس محترم اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی تهران	ریاست جلسه: جناب آقای مهندس هاشمی استاندار محترم استان تهران
غائبین در جلسه: جناب آقای مهندس واحدی - جناب آقای مهندس زرگران - سرکار خانم دکتر مقیمی (با اطلاع) - جناب آقای ترکی - جناب آقای بهرامن (با اطلاع)	
دستور جلسه:	
۵ دقیقه	۱- تلاوت آیاتی از کلام الله مجید
۷ دقیقه	۲- سخنان جناب آقای مهندس هاشمی استاندار محترم تهران و رئیس شورای گفتگوی استان
۷ دقیقه	۳- گزارش نتایج پیگیری ۱۰ فرمان و همچنین مشکلات جاری کسب و کار توسط جناب آقای عیدیان
۲۰ دقیقه	۴- ارائه جمعبندی چالش ها و مشکلات و ارائه راهکار اجرائی در خصوص صادرات غیر نفتی
۱۵ دقیقه	۵- نقطه نظرات اعضا
۱۰ دقیقه	۶- ارائه جمعبندی نقطه نظرات کارگروه در خصوص بند یک بیانیه اتاق بازرگانی از انتظارات پارلمان بخش خصوصی از کاندیداهای ریاست جمهوری
۱۰ دقیقه	۷- ارائه نقطه نظرات اعضا
۱۰ دقیقه	۸- قانون مالیات بر ارزش افزوده و مشکلات مطروحه برای تولید توسط آقایان طلایی زاده، حاجی پور و مهندس ظهیری
۱۵ دقیقه	۹- ارائه جمعبندی چالش ها و مشکلات صنعت طلا و جواهر
۱۰ دقیقه	۱۰- نقطه نظرات اعضا
۱۰ دقیقه	۱۱- سایر موارد



مذاکرات پیش از دستور جلسه:

جناب آقای مهندس هاشمی رئیس محترم شورای گفتگوی استان:

- استاندار محترم تهران، ضمن عرض تبریک گزارشی از برگزاری انتخابات ریاست جمهوری و حماسه آفرینی ملت بزرگ ایران در روز ۲۹ اردیبهشت ایراد فرمودند.
- ایشان بیان داشتند: اکنون وظیفه سنگینی بر دوش اتاق تهران بعنوان بخش خصوصی قرار گرفته که باید با کمک اتاق اصناف و اتاق تعاون و ما به عنوان بخش دولتی تلاش کنیم پاسخگوی حرکت صادقانه مردم باشیم تا در پایان این دولت و در دولت بعدی در استان تهران چند کار خوب از خود بجا گذاریم.
- استاندار محترم تهران بر حضور نمایندگان محترم مجلس شورای اسلامی و نماینده قوه قضائیه در جلسات شورای گفتگوی استان تأکید فرمودند.

جناب آقای مهندس خوانساری دبیر محترم شورای گفتگوی استان:

- رئیس محترم اتاق تهران نیز ضمن تبریک حماسه ۲۹ اردیبهشت در خصوص اهمیت رأی گیری در خارج کشور و نمود این همبستگی در جهان سخن گفتند.
- دبیر محترم شورای گفتگوی استان بیان داشتند: درست است که مردم به یارانه (نه) گفتند ولی مشکلات اقتصادی بقوت خود باقیست و مهمترین مسئله‌ای که در چهار سال گذشته با آن روبرو بودیم، ناهماهنگی بخصوص در تیم اقتصادی در دولت گذشته بود که رئیس جمهور محترم سعی در جوانسازی کابینه جدید دارند.
- ایشان افزودند: البته در چهار سال گذشته اقدامات خوبی انجام گرفت و مهمترین ویژگی، ثبات سیاسی، اقتصادی و اجتماعی بود که در مملکت ایجاد شد. مباحثی از قبیل نرخ ارز، فساد، اشتغال، نظام بانکی، بهبود روشها، حذف مجوزهای غیرضروری و سرمایه گذاری از مسائلی است که باید در مورد آنها اقدامات سریع و اساسی انجام شود.
- رئیس محترم اتاق تهران بیان داشتند: ماه گذشته بیانیه‌ای در ۹ ماده توسط اتاق تهران تهیه گردید و مشکلات و راهکارها و انتظاراتی که بخش اقتصاد کشور دارد مطرح شد و تلاش ما بر این است که قبل از تشکیل دولت جدید مجدداً کارگروههایی تشکیل دهیم و پیشنهادات مشخصی را ارائه داده تا به کمک دولت و بخش خصوصی در ۴ سال پیش رو شاهد شکوفایی در اقتصاد باشیم.

جناب آقای عیدیان:

- قائم مقام محترم دبیر شورای گفتگو با اشاره به مشکلات صنف طلا و جواهر و احصاء مشکلات این بخش در جلسات برگزار شده گزارشی را که بیوست ارسال می گردد قرائت نمودند.



- ایشان در ادامه بیان داشتند: از آنجا که طلا بعنوان نوعی سرمایه و همانند ارز و مسکوکات می باشد نباید مشمول پرداخت مالیات بر ارزش افزوده شود و مالیات تنها باید بر اجرت ساخت اعمال شود ضمن اینکه یک بام و دو هوا مطلوب قانونگذار نیست به این معنا که بانک مرکزی از معافیت حقوق گمرکی و مالیات بر ارزش افزوده برخوردار باشد و تولیدکننده خیر درحالیکه بانک مرکزی میتواند شمش طلای بخش تولید را نیز تأمین و مدیریت کند.

جناب آقای کشتی آرای:

- رئیس محترم اتحادیه طلا و جواهر تهران با تشریح گزارشی از تولید سالانه طلا در کشور بیان داشتند: در سال ۸۹ و ۹۰ تولید سالانه طلا در کشور حدود ۱۸۰ تن بوده و با گردش وزنی حدود ۳۵۰ تن که بعد از اجرای قانون مالیات بر ارزش افزوده این رقم در سال ۹۴ به ۳۵ تا ۴۰ تن کاهش پیدا کرده و در سال ۹۵ حدود ۶۰ تا ۶۵ تن رسیده است که این نشاندهنده آن است که با اجرای این قانون هم مصرف طلا در کشور و هم تولید به یک سوم کاهش پیدا کرده است همچنین به موجب اجرای این قانون، کارگاههای بسیاری در این صنعت تعطیل شده و کارگران این کارگاهها بیکار شده اند ضمن اینکه حدود ۴ هزار واحد تولیدی و توزیعی در این بخش فعال بوده اند که بسیاری از آنها در ۵ سال اخیر تعطیل شده و از ابتدای سال ۱۳۹۶ نیز هر روز ۲ تا ۴ واحد تعطیل و از سوی دیگر باعث گردیده سالانه ۳ میلیارد دلار قاچاق طلا در کشور اتفاق بیافتد که متأسفانه بعضاً طلاهای تقلبی و فاقد عیار لازم است که بدلیل قاچاق کنترلی صورت نمی گیرد.

- ایشان در ادامه بیان داشتند: صنعت طلا ارز آور و اشتغال زا می باشد و پس از نفت و اسلحه بالاترین گردش مالی در جهان را به خود اختصاص داده است. متأسفانه میل به مصرف طلا در ایران روبه کاهش گذاشته و جوانان ایرانی به بدلیجات روی آورده اند که این مسئله نه تنها باعث خروج ارز از کشور می شود بلکه اشتغال را در کشورهای دیگر افزایش می دهد. علیرغم جلسات متعددی که در مرکز پژوهشهای مجلس برای رفع چالش مالیات بر ارزش افزوده در صنعت طلا برگزار شده متأسفانه کارشناسان این مرکز و نمایندگان محترم مجلس از استدلالهای منطقی و اقتصادی در مورد اینکه طلا از لحظه استخراج از معدن تا تبدیل به مصنوعات هیچ تغییری نمی کند و مقدار آن ثابت است و آنچه که به آن مالیات بر ارزش افزوده تعلق می گیرد اجرت ساخت می باشد قانع نشده اند و آنچه که در اصلاحیه این قانون مبنی بر کاهش نرخ مالیات بر ارزش افزوده برای صنعت طلا مطرح است ۳٪ می باشد که مورد قبول نیست.

- ایشان بیان داشتند که: زمانی ایران جزو یکی از کشورهای صادرکننده مصنوعات طلا به کشورهایی مثل ترکیه و کشورهای همجوار بوده و این درحالی است که اکنون ما به عنوان مصرف کننده جزو کشورهای پر مصرف بشمار می آییم.

جناب آقای عیدیان:

- قائم مقام محترم دبیر شورای گفتگوی استان در خصوص بند ۴ دستور جلسه بیان داشتند: طبق مصوبه جلسه سی دوم شورای گفتگو مقررگردید کارگروهایی تشکیل شود و موضوع صادرات غیر نفتی مورد بحث و بررسی قرارگیرد تا چالشها و



مشکلات احصاء شود. در ادامه ایشان گزارشی از جمع‌بندی کارگروه صادرات غیرنفتی با حضور تشکل‌ها و انجمن‌های ذی‌ربط و اعضاء شورای گفتگو و دریافت نظرات اتاق‌های بازرگانی استان‌ها در جلسه منطقه یک به همراه پیشنهادهای جهت حل مشکلات و همچنین گزارشی مبنی بر بند (۱۰) سیاست‌های ابلاغی مقام معظم رهبری و ارائه راهکارهای اجرایی شدن هر بند به تفکیک وظایف قوای سه‌گانه و اتاق‌های بازرگانی، تعاون و اصناف ایران بر اساس برنامه زمان‌بندی و ارسال برای هر یک از قوا ارائه فرمودند. (به پیوست ارسال می‌گردد).

جناب آقای لاهوتی:

- رئیس محترم کنفدراسیون صادرات در مورد مالیات بر ارزش افزوده طلا بیان نمودند: ما نیز در این بخش ۵ سال در اتاق پیگیر این مشکل بوده که امیدواریم بعد از این جلسه به هر نحو مقتضی این مشکل برطرف شود زیرا موضوع صادرات طلا علاوه بر ارزآوری موجب اشتغال نیز می‌گردد و اگر خروجی این جلسه شورای گفتگو مثبت باشد یک دست آورد مهم است.

- در رابطه با مشکلات و موانع صادراتی باید به دنبال ایجاد بسترها باشیم و به موضوعات در سطح بالاتر نگاه کنیم. مشکلات حمل و نقل داخلی و هزینه‌های گزاف مترتب بر آن و واقعی شدن نرخ ارز و یکسان سازی شرایط ما با رقبا از دیگر پیشنهادهای است که ما اکنون با مشکل مواجه هستیم.

جناب آقای فاضلی:

- رئیس محترم اصناف در خصوص بحث طلا و جواهر بیان داشتند: متأسفانه حدود چهارهزار واحد تولیدی و صنفی تعطیل شده‌اند و به مشاغلی مانند خرید و فروش موبایل و کارهای دلالی و واسطه‌گری روی آورده‌اند. تصور می‌کنم مجلس کمترین توجه را به برنامه‌های ارائه شده توسط بخش خصوصی دارد زیرا همانطور که مستحضر هستید حدود ۳۲ جلسه کمیته مقررات زدایی تشکیل شده ولی تاکنون خروجی مثبت نداشته‌است. اول مشکلات در بدنه دولت باید حل شود همچنانکه کوچک سازی دولت شکل نگرفته تا بعد مشکلات ما حل گردد.

جناب آقای دکتر بهادرانی:

- مشاور عالی محترم اتاق تهران در خصوص پیشنهادهای ارائه شده بیان داشتند: ابتدا پیشنهادهای تفکیک شده و بعد کارشناسی شود. رویکردهای دستوری در مورد صادرات شدنی نیست مگر آنکه بصورت نرم افزاری دیده‌شوند. نهایتاً اینکه این پیشنهادهای چگونه باید اجرا شود باید به شورای عالی صادرات فرستاده و در آنجا بررسی شود و اگر قانونی است به مجلس برده و اگر مقرراتی است دولت تصمیم بگیرد.

جناب آقای صالحی:

- عضو محترم هیئت نمایندگان اتاق تهران در خصوص مشکلات صدور ضمانت نامه‌های بانکی برای خدمات فنی و مهندسی صحبت نمودند و همچنین پیشنهاد دادند که باید تدبیری اندیشید که خدمات فنی و مهندسی همراه با صادرات کالا باشد.



جناب آقای طلایی زاده:

- قانون مالیات بر ارزش افزوده به عنوان یک مالیات مترقی در نظام اقتصادی در دنیا پذیرفته شده است. این قانون با اختیارات ناشی از ماده ۸۵ قانون اساسی در اردیبهشت ماه سال ۱۳۸۷ در کمیسیون اقتصادی مجلس به تصویب رسید و برای مدت ۵ سال به مرحله اجرا گذاشته شد. ولی متأسفانه مهلت زمان تمهیدات آموزشی بکلی مغفول ماند و بهمین خاطر پرداخت کنندگان و دریافت کنندگان مالیات هیچ آگاهی نسبت به این قانون نداشتند. مسائل و مشکلات زیادی بر این قانون مترتب بود و اتاق نیز در آن سال پژوهشی را با انجمن مدیران صنایع انجام داد و مشکلات این قانون را مطرح کرد که اکنون نیز بعد از گذشت ۶ سال هنوز به قوت خود باقیست. اکنون مدت اجرای آزمایشی قانون مالیات بر ارزش افزوده به پایان رسیده و فعالان بخش خصوصی در تکاپو هستند تا در فرصت پیش آمده ایرادات آن را برطرف کنند.

- ایشان در ادامه افزودند: وزارت دارایی معتقد است که با این شیوه می تواند پروسه فعالیت های اقتصادی را کنترل کند. و از منظر دیگر این شیوه از لحاظ اجرایی و عملی غیرقابل اجرا است و پیشنهاد مالیات بر فروش را مطرح می کنند یعنی دریافت مالیات از آخرین حلقه. قانون فعلی بیشترین فشار را بر روی بخش تولید وارد مینماید. پیشنهاد ما اینست که الآن که فرصت هست اتاق یک کار کارشناسی جدی و بیطرفانه با بررسی روشهای مختلف در دنیا انجام دهد و یک روش معقولی را به مرکز پژوهشهای مجلس ارائه بدهد. از جمله اشکالاتی که الآن بر این قانون است شامل: فشار مضاعف به تولیدکنندگان، تفاوت قیمت رسمی و قاچاق تا ۲۰٪، کد فروشان و... می باشد.

جناب آقای داراییان:

- مدیر محترم خدمات مالیاتی اتاق تهران بیان داشتند: در اتاق تهران کارگروهی از اساتید و زبده ترین افراد مالیاتی تشکیل دادیم و درحال بررسی و کارشناسی اصلاح قانون مالیات بر ارزش افزوده می باشیم ولی متأسفانه در مرکز پژوهش های مجلس امر بررسی این لایحه به شخصی سپرده شده که در حال انتقال به سازمان امور مالیاتی می باشد در نتیجه این مهم به سرعت و با عجله پیش می رود که باید از تعجیل جلوگیری کرد زیرا تا پایان سال ۹۶ فرصت باقیست و نیازی به عجله نیست.

- مقرر گردید تا از طریق استاندار محترم و رؤسای محترم اتاق های بازرگانی، اصناف و تعاون با جناب آقای جلالی رئیس محترم مرکز پژوهش های مجلس تماس حاصل گردد و از تعجیل در تصویب قانون مالیات بر ارزش افزوده جلوگیری گردد، زیرا قانون موجود تا پایان سال جاری تمدید گردیده و خللی بر اجرای قانون مالیات بر ارزش افزوده وارد نمیکند.



مصوبات سی و سومین جلسه شورای گفتگوی استان:

ردیف	شرح مصوبات	ماهیت مصوبات		هماهنگ کننده
		ملی	استانی	
۱	مقرر گردید نامه‌ای با امضاء رئیس محترم شورا برای جناب آقای دکتر عارف رئیس محترم مجمع نمایندگان تهران جهت معرفی ۴ نفر از نمایندگان محترم مردم تهران و همچنین برای جناب آقای اسماعیلی رئیس محترم دادگستری استان تهران جهت حضور در جلسات شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی استان تهران تهیه و ارسال شود.	*		استاندار محترم دبیرخانه شورای گفتگو
۲	دبیر محترم شورای گفتگوی استان پیشنهاد کردند که نرخ مالیات بر ارزش افزوده طلا به صفر برسد ولی فعالان این صنعت موظف شوند اظهارنامه‌های خود را به سازمان امور مالیاتی ارائه دهند، این پیشنهاد از سوی رئیس اتحادیه طلا و جواهر مورد استقبال قرار گرفت و طبق نظر رئیس محترم شورای گفتگوی استان مقرر گردید نظر کارشناسی اتاق و شورای گفتگوی استان به کمیسیون تخصصی اقتصادی و دارایی مجلس ارسال گردد و همچنین نمایندگان مطلعی از اصناف ضمن تقاضای جلسه اختصاصی، نمایندگان محترم را با ارائه آمار و ارقام و جلوگیری از قاچاق توجیه نمایند.	*		استاندار اتاق بازرگانی تهران اتاق اصناف
۳	مقرر گردید گزارش مقایسه‌ای از تعداد اشتغال در سال ۹۰ در صنعت طلا در مقایسه با سال ۹۶ و همچنین مقایسه میزان درآمد دولت توسط جناب آقای فاضلی و جناب آقای خلیل زاده تهیه و به شورای صادرات ارسال گردد.	*		اتاق بازرگانی تهران اتاق اصناف اتاق تعاون
۴	مقرر گردید کارگروهی با حضور رئیس محترم کنفدراسیون صادرات، معاون محترم بررسی‌های اقتصادی اتاق تهران و اتاق اصناف و تعاون تشکیل و مشخصاً یک نظر مشترک تدوین گردد و درخواست‌ها به تفکیک مجلس، دولت و... دسته بندی گردد که قانون یا مصوبه شود. ضمن اینکه طبق توافق قبلی با مجلس مقرر شده بود ۱۰ نفر از اتاق و ۱۰ نفر از نمایندگان مجلس معرفی شوند و در اتاق تهران در جلسه مشترکی اولویت‌ها را مشخص نمایند که در طی دو هفته آینده این جلسه تشکیل خواهد گردید. لازم است آنچه مربوط به مجلس میشود در اختیار این جلسه مشترک قرارگیرد.	*		اتاق بازرگانی تهران اتاق اصناف اتاق تعاون