



بسمه تعالی

تاریخ: ۱۳۹۸/۰۹/۲۷	صورتجلسه: شصت و چهارمین جلسه شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی استان تهران
ساعت شروع جلسه: ۷ صبح مدت جلسه: ۲ ساعت	
دبیر جلسه: جناب آقای مهندس مسعود خوانساری رئیس محترم اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی تهران	ریاست جلسه: جناب آقای دکتر انوشیروان محسنی بندپی استاندار محترم تهران
دستور جلسه:	
۵ دقیقه	۱- تلاوت آیاتی از کلام الله مجید
۷ دقیقه	۲- سخنان جناب آقای محسنی بندپی استاندار محترم تهران و رئیس شورای گفتگوی استان
۷ دقیقه	۳- سخنان ریاست محترم اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی تهران و دبیر شورای گفتگوی استان
۲۰ دقیقه	۴- ارائه گزارش طرح پژوهشی مرکز خدمات سرمایه گذاری اتاق بازرگانی تهران با عنوان "شناسایی زیربخش های اولویت دار بخش های کلیدی اقتصاد ایران" توسط سرکار خانم مهندس مستوفی رئیس محترم مرکز خدمات سرمایه گذاری و رئیس کمیسیون بازار پول و سرمایه اتاق بازرگانی تهران
۳۰ دقیقه	۵- تحلیل لایحه بودجه سال ۱۳۹۹ کل کشور از سوی جناب آقای دکتر بهادرانی
۲۰ دقیقه	۶- طرح مشکلات انجمن واردکنندگان خودرو در اجرای "بند پ ماده ۱۱ قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار" از سوی انجمن مذکور و فعالین این حوزه
۱۰ دقیقه	۷- گزارش عملکرد تولید هشت ماهه نخست سال ۱۳۹۸ برای حداقل ۵۵ کالای منتخب کشور و استان توسط جناب آقای مهندس صادقی رئیس محترم سازمان صنعت، معدن و تجارت استان تهران
۱۰ دقیقه	۸- اظهار نظر اعضا
۵ دقیقه	۹- سایر پیشنهادها
۵ دقیقه	۱۰- جمع بندی



مذاکرات پیش از دستور جلسه:

جناب آقای دکتر انوشیروان محسنی بندپی:

- در شصت و چهارمین جلسه شورای گفتگوی استان، استاندار محترم تهران با اشاره به مهلت ۱۰ روزه برای یافتن منشأ بوی بد در تهران بیان داشتند: در تاریخ ۱۲ دی ماه سال گذشته، برای نخستین بار شاهد گسترش بوی بد در مناطقی از تهران بودیم که در این رابطه ۱۲ کانون برای این بو شناسایی شد که از جمله می توان به دفع پسماند در آرادکوه، جمع آوری فاضلاب و همچنین کارخانجات سیمان در شهر ری اشاره کرد. در یازدهم آذرماه سالجاری نیز از ساعت ۲ تا ۴ در حوالی میدان انقلاب و ۲۳ آذر ماه بار دیگر این بو استشمام شد. تاکنون سه نوع گاز ایجادکننده این بو تشخیص داده شده که به ترتیب؛ دی اکسید گوگرد، سولفید هیدروژن و با احتمال کمتری آمونیاک می باشد.
- رئیس محترم شورای گفتگوی استان با اشاره به رطوبت بیش از ۸۰ درصدی تهران، افزودند: این احتمال وجود دارد که ترکیب ثانویه این گازها و رطوبت هوا این بو را ایجاد می کند؛ ضمن آنکه ممکن است دفع روزانه ۷ الی ۸ هزار تن زباله در آرادکوه که به صورت غیر بهداشتی انجام می شود منشأ این بو باشد.
- استاندار محترم تهران درخصوص جلساتی که با حضور نمایندگان دستگاه های مختلف برای شناسایی و جلوگیری از تکرار انتشار بو برگزار شده است؛ گفتند: در این جلسات مقرر شد، کارخانه سیمان شهر ری استفاده از مازوت (نفت کوره) را متوقف و از سوخت گاز استفاده کند و چنانچه فشار گاز کم باشد، موقتاً باید کار را متوقف نماید. ضمناً سازمان حفاظت محیط زیست استان تهران نیز باید تمامی صنایعی را که در محدوده جنوب تهران قرارداد از لحاظ خروجی آلاینده های آنها مورد سنجش قرارداد و طی گزارشی اعلام نماید و نیز شهرداری تهران هم مکلف به تأسیس ایستگاه هواشناسی و نصب دستگاه های سنجش غلظت گازها در جنوب تهران شد. همچنین مقرر شد از طریق فراخوانی جهت مشارکت مراکز دانشگاهی و تحقیقاتی برای بررسی منشأ بو اقدام شود. ضمناً مقرر شد، انجام کلیه موارد ذکر شده ظرف ۱۰ روز صورت پذیرد.

جناب آقای شکراله بنار:

- مدیرعامل محترم سازمان سرمایه گذاری و مشارکتهای مردمی شهر تهران نیز درخصوص بحران زباله ها، بیان داشتند: بحران زباله ها را در همه کشور بویژه در تهران و شهرهای شمالی شاهد هستیم، لذا باید راهکار اساسی برای آن اندیشید. یکی از راهکارها استفاده از زباله سوزها و تولید برق از آن است ولی چون نرخ برق های استحصالی نازل است سرمایه گذاری برای آن توسط



شرکتهای بزرگ توجیه اقتصادی ندارد. اگر بتوان راهکاری اندیشید که از این برق برای مزارع دیجیتال بیت کوین یا برق هایی که خارج از تعرفه ها در کشور نیاز است توسط وزارت نیرو از محل سوزاندن زباله ها تعرفه را بالای امکان سرمایه گذاری وجود دارد. شهرداری تهران مذاکراتی با یک شرکت چینی برای ۴ یونیت ۸۰۰ تنی درمورد آراد کوه انجام شد که بلحاظ به صرفه نبودن تعرفه ها و نرخ برق مسکوت ماند. حال اگر بتوان امکاناتی فراهم کرد که در قبال زباله سوزها محصول به شرکتهای خارجی داده شود راهکار خوبی برای ازبین بردن زباله های سراسر کشور است.

مشروح مذاکرات جلسه:

حسب بند ۴ دستور جلسه، تحلیل جامع زیربخش های کلیدی بلوک های ۸ گانه اقتصاد ایران با کاربرد "تکنیک MICMAC و الگوهای تحلیل حساسیت در داده- ستانده" توسط رئیس محترم مرکز خدمات سرمایه گذاری اتاق بازرگانی تهران و مجری این طرح مطالعاتی به شرح زیر ارائه گردید:

سرکار خانم مهندس فریال مستوفی:

- رئیس محترم مرکز خدمات سرمایه گذاری اتاق بازرگانی تهران بیان داشتند: در این پژوهش، شناسایی زیر بخش های اولویت دار بخش های کلیدی اقتصاد ایران مورد بررسی قرار گرفته است. این سنجش؛ تعامل زیر بخش های بلوک های هشت گانه به همراه تحلیل تعامل صنایع در اقتصاد با هدف استخراج بخش های پیوندی در چهارچوب تحلیل MICMAC تهیه شده و نتایج این تحلیل نشان می دهد که کدام زیر بخش ها برای سرمایه گذاری مناسب هستند. ضمن اینکه وزارت صمت نیز یک چنین طرحی را تهیه کرده که تقریباً با هم همخوانی دارد و نشان میدهد که هر دو به یک نتیجه رسیده است. این گزارش در ۳ جلد کتاب منتشر خواهد شد ضمن اینکه جزئیات این تحلیل برای راهنمایی سرمایه گذاران و پتانسیل های موجود برای سرمایه گذاری در ایران، بر روی سایت سرمایه گذاری اتاق بازرگانی تهران قرار خواهد گرفت.

جناب آقای مهدی قائمی:

- مجری محترم طرح مطالعاتی زیر بخش های کلیدی بلوک های هشت گانه اقتصاد ایران، به ارائه این گزارش (پیوست) به شرح زیر پرداختند:

- مسئله اساسی که در مورد تحلیل های برنامه ریزی اقتصادی وجود دارد، مشخص شدن جایگاه بخش ها است که در اینصورت می توانیم در مورد بخش های پیرو و راهبر صحبت کنیم. تکنیک داده- ستانده و الگوهای MICMAC بیشتر با الگوهای متناسب با



شرق آسیا طراحی شده و این پژوهش با جدیدترین گزارش های سال ۲۰۱۹ که در مورد چین، ژاپن و کره صورت گرفته، برابری می کند.

- با توجه به اهداف اتاق بازرگانی تهران، بلوک اصلی اقتصادی با هشت بلوک اصلی طراحی شده است که طبق استاندارد های بین المللی شامل ۷۹ زیر بخش می باشند. اقتصاد چین شامل ۱۱۰۰، ژاپن با ۹۰۰ و کره با ۷۲۰ زیر بخش که نشان می دهد هرچه پیچیدگی های اقتصادی بیشتر باشد بخش ها گسترده تر و زیر مجموعه ها بهم تنیده تر می شود.

- طبقه بندی انجام شده بر اساس تقسیم بندی کلی استاندارد مرکز ملی آمار ایران و استاندارد سازمان توسعه صنعتی ملل متحد (UNIDO) صورت گرفته است. در مجموع ۷۹ زیربخش کلی در اقتصاد وجود دارد؛ این ۷۹ زیربخش در ۸ بلوک اصلی که شامل: صنعت و معدن با ۳۳ زیربخش، کشاورزی با ۴ زیربخش، انرژی با ۳ زیربخش، بازارهای مالی با ۳ زیربخش، سلامت با ۴ زیربخش، خدمات (بخش خدمات بازرگانی و مستغلات) با ۵ زیربخش، خدمات (بخش آموزش و پژوهش) با ۳ زیربخش، خدمات با ۴ زیربخش، بلوک زیرساخت با ۱۱ زیربخش و گردشگری با ۶ زیربخش قابل طبقه بندی می باشد.

- همانطوریکه گفته شد روش تحقیق MICMAC بوده ولی پیش نیاز استفاده از این روش دارا بودن ماتریس داده- ستانده اقتصاد به روز می باشد بطوریکه کشورهای دنیا هر سال و یا هر ۲ سال یکبار ماتریس اقتصادی خود را منتشر می کنند ولی کشور ما از سال ۹۰ تا الان ماتریس به روزی را منتشر نکرده است. لذا در این پژوهش دیتا های سال ۹۰ را برای سال ۹۶ به روزرسانی و استفاده کردیم. این پژوهش در مقاطع زمانی ۱۳۵۲، ۱۳۶۵، ۱۳۷۰، ۱۳۸۰، ۱۳۹۰ و ۱۳۹۶ مورد مطالعه قرار گرفته است. البته این پژوهش در سال ۹۷ شروع شده و داده های قطعی برای این سال در دست نداریم و با توجه به شک ارزی بزرگی که در این سال اتفاق افتاد عملاً اگر اطلاعاتی هم موجود بود قابلیت استفاده عملیاتی نداشت.

- تعیین حساسیت های ارزی و آزادسازی انرژی نیز در این مطالعه دیده شده بدین معنی که؛ بنابر ادعای عمومی اگر ارزش پول ملی کاهش و نرخ ارز افزایش پیدا کند صنایع صادرات محور ما قدرتمند می شوند و صادرات بیشتر خواهد شد و در این رابطه از اقتصاد چین بعنوان این موضوع یاد می شود ولی در واقع اینگونه نیست و کاهش پول ملی بهیچ وجه شرایط مشابهی با اقتصاد دنیا برای ما ایجاد نمی کند.

- بر اساس یک تقسیم بندی علمی و سازمانی در چارچوب استاندارد کمیسیون اتحادیه اروپا و سازمان ملل متحد و مطالعات دفتر تحقیق و توسعه OECD، می توان هر یک از زیربخش های ۷۹ گانه را به چهار گروه اصلی به شرح زیر تقسیم بندی کرد:

الف- بخش های پیوندی: این بخشها قدرت نفوذ و وابستگی بالایی دارند. در واقع هرگونه عملی بر روی این بخشها منجر به تغییر



سایر بخش‌ها می‌شود.

ب- بخش‌های وابسته: شامل بخشی است که از قدرت نفوذ ضعیف در سایر بخش‌ها برخوردار است اما آنها به شدت برای تولید و ادامه فعالیت خود وابستگی دارند

ج- بخش‌های مستقل: این بخشها از قدرت نفوذ بالا و وابستگی پایینی برخوردارند.

د- بخش‌های خودمختار: قدرت نفوذ و وابستگی ضعیفی در سایر بخش‌ها دارند و تا حدودی از سایر بخشها مجزا هستند و ارتباط کمی با آنها دارند.

- زیربخش‌های پیوندی، زیربخش‌های کلیدی هر اقتصاد به شمار می‌روند و چنانچه هر چه این بخش‌های پیوندی، تقویت شوند و توسعه یابند، اقتصاد ملی و درون‌زایی اقتصاد تقویت می‌شود و تاثیر شوک‌های بیرونی بر اقتصاد کاهش می‌یابد. لذا در اقتصاد کشور هر چه زیر بخش‌های پیوندی کمتر و زیر بخش‌های خود مختار بیشتر باشد، آن اقتصاد ضعیف تر و شکننده تر و قابل تحریم تر خواهد بود و براحتی تحت شوک‌های ارزی و شوک‌های بین‌المللی دچار آسیب می‌شود.

- براساس نتایج مطالعات در مورد زیر بخش‌های بلوک صنعت و معدن، با دارا بودن ۳۳ زیربخش در سال ۱۳۹۶، تنها شش بخش از صنعت و معدن بعنوان بخش پیوندی (کلیدی) و یک بخش نیز بعنوان بخش مستقل شناسایی شده‌اند و این درحالیست که ۲۶ بخش دیگر همگی بعنوان بخش خود مختار هستند و هیچ نقشی را در روند توسعه و پیشرفت صنعتی نداشته و بعنوان جزیره‌ای نسبت به سایر زیربخش‌های اقتصادی فعالیت می‌کنند و سعی در استفاده از ارزش افزوده و زنجیره تأمین داخلی را ندارند.

- دلالت مهم این نتایج بر لزوم حمایت از ۲۶ بخش خود مختار در راستای افزایش روند توسعه و پیشرفت کشور است. بخش‌های پیوندی در صورت بروز شوک‌ها، عدم حمایت‌ها و سیاست‌های اشتباه امکان تغییر به بخش وابسته یا خودمختار یا مستقل را دارند و می‌بایست موازی با پرداختن به ۲۶ بخش خودمختار، به این بخش‌ها نیز توجه ویژه‌ای شود.

- مهم‌ترین راهبرد برای تبدیل بخش‌های خودمختار و مستقل به بخش‌های پیوندی در اقتصاد ایران، تقویت پیوندهای قبلی فعالیت‌های صنعتی با نهادهای واسطه‌ای داخلی در چارچوب یک زنجیره تأمین ملی است؛ به نحوی که کالاهای واسطه‌ای مورد نیاز بخش‌های خودمختار و مستقل به جای واردات، از صنایع داخلی تأمین شود.

- مهم‌ترین راهبرد تبدیل بخش‌های وابسته به بخش‌های پیوندی، ایجاد ارتباط بعدی میان تولیدات بخش‌های وابسته و سایر بخش‌های اقتصادی است.



- در صورت حمایت از هریک از بخش‌های ۳۳ گانه صنعت و معدن، بیش از میزان حمایت انجام شده بازخورد خواهیم گرفت بدین معنا که با افزایش ۱ درصدی حمایت از هر یک از فعالیت‌های صنعتی، بیش از ۱ درصد به تولید و بهره‌وری آن فعالیت صنعتی افزوده خواهد شد و در حقیقت حمایت از هر کدام از زیربخش‌های ۳۳ گانه، منجر به ارتقاء تولید به شکلی فزاینده خواهد بود.
- تمامی بخش‌های ۳۳ گانه صنایع و معادن در اثر تغییر قیمت‌های حامل‌های انرژی با کاهش ارزش افزوده مواجه می‌شوند و در این میان، بخش‌هایی نظیر ساخت کک و فرآورده‌های حاصل از پالایش نفت که تا پیش از سال ۱۳۹۰ جزو بخش‌های پیوندی بوده؛ در سالهای ۱۳۹۴ و ۱۳۹۶ به بخش مستقل تغییر پیدا کرده است، همچنین ساخت محصولات کانی‌های فلزی و ساخت محصولات اساسی آلومینیوم بیشترین حساسیت را نسبت شوک قیمت‌های حامل‌های انرژی را دارند.
- بررسی اینکه آیا واقعاً شوک ارزی در نهایت باعث بهبود رونق و توسعه صادرات محور می‌شود یا خیر؟ نتیجه بدست آمده حاکی از آن بود که تمامی بخش‌های ۳۳ گانه در اثر شوک ارزی با افزایش قیمت و کاهش عرضه و در نتیجه افزایش تقاضا مواجه شده‌اند. که بیشترین تأثیر پذیری بر روی این ۶ بخش بوده است. همچنین کاهش ارزش پول ملی، با افزایش تقاضای صادراتی، به افزایش خالص تقاضا در بخش‌های صنعت و معدن ۴ گانه منجر خواهد شد که عبارتند از: ساخت محصولات اساسی مس، ساخت مواد و فرآورده‌های شیمیایی (پیوندی)، ساخت قالی و قالیچه، ساخت محصولات اساسی آلومینیوم و در ۲۹ زیر بخش دیگر با کاهش تقاضا مواجه هستیم.
- نتایج نشان می‌دهد شوک‌های ارزی باعث بروز اختلالات در هر دو جنبه عرضه و تقاضا می‌شود. سیاست‌گذار اقتصادی در مواجهه با این گونه شوک‌ها می‌بایست علاوه بر تأمین ارز تقاضا شده (پس از بروز شوک ارزی)، جانب بنگاه‌های اقتصادی داخلی که به صورت مستقیم (از شوک تغییر قیمت ارز) و به صورت غیرمستقیم (از تغییرات قیمت و تولید بخش‌های دیگر)، از شوک ارزی تأثیر می‌پذیرند را نیز در سیاست‌گذاری به طور ویژه مد نظر قرار دهد و برای جبران کسر تولید نیز تضمین و تأمین لازم را ایجاد نماید.
- یکی از مهم‌ترین چالش‌ها نبود بهره‌وری لازم صنعت و معدن در بخش پشتیبانی و خدمات است که در هیچ کدام از بخش‌های ۳۳ گانه، این بخش که مهمترین بخش ایجادکننده مزیت رقابت بین‌المللی است، نتوانستیم حتی یک درصد ارزش افزوده را ارتقاء دهیم. با توجه به بخش‌هایی که این بخش با آنها در ارتباط است، حمایت از این بخش موجب رونق بالاتر صنایع و معادن (به طور غیرمستقیم) و سایر بلوک‌ها (به طور مستقیم) خواهد بود.



شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی استان تهران

Public Private Dialogue Tehran Province

- بخش بیمه نیز بعنوان یک بخش حمایتی جدی که در بازارهای مالی با آن مواجه خواهیم بود، علیرغم آنکه لازم است در فرآیندهای تولیدی حضور جدی داشته باشد، نتوانسته ارزش افزوده زیادی را فراهم کند.
- در سطح تعیین استانی، استانهایی را که بیشترین سهم ارزش افزوده را در بخش های پیوندی داشته اند را احصا کردیم و در این رابطه؛ استان تهران، بوشهر و اصفهان در رده اول تولیدات صنعتی قرار دارند. استان تهران با ۶ بخش اولویت دار، استانهای اصفهان و مرکزی با ۵ بخش اولویت دار، استانهای البرز، آذربایجان شرقی و فارس با ۴ بخش اولویت دار و استان گیلان با ۳ بخش اولویت دار بیشترین حضور را در میان بخش های اولویت دار به خود اختصاص داده اند.
- بلوک کشاورزی از دو زیربخش پیوندی (دامداری و زراعت و باغداری) و یک زیربخش مستقل (جنگلداری) از مجموع چهار زیربخش اصلی برخوردار بوده که دلالت بر اهمیت ویژه این بلوک دارد.
- زیربخش های بلوک کشاورزی با تأمین بیش از ۱۲ درصد تقاضای واسطه‌ای و مواد اولیه سایر بلوک‌های اقتصادی، نقش مهمی در زنجیره تأمین کالاها را بازی می‌کنند.
- زیربخش های بلوک کشاورزی با تأمین بیش از ۷ درصد تقاضای نهایی که شامل تقاضای خانوارها، تقاضای دولت، صادرات و تقاضای موجودی سرمایه می‌باشد، یکی از تأمین کننده‌های اصلی سبد مصرفی و سرمایه‌ای در سطح کشور محسوب می‌شوند.
- با لحاظ مجموع تعاملات مستقیم و غیرمستقیم موجود در اقتصاد ایران، یک واحد افزایش در تولید «زراعت و باغداری» موجب می‌شود زیربخش های دامداری، ساخت محصولات غذایی و ساخت منسوجات بیشترین افزایش تولید را از آن داشته باشند.
- زیربخش های بلوک کشاورزی با تأمین حدود ۱۰ درصد کل تقاضای موجود در اقتصاد ایران (اعم از تقاضای واسطه‌ای و تقاضای نهایی)، از جایگاه حائز اهمیتی در ایجاد تعادل عرضه و تقاضای کل اقتصاد برخوردار هستند.
- زیربخش های بلوک کشاورزی متقاضی بیش از ۱۱ درصد مواد اولیه و واسطه‌ای در اقتصاد ایران می‌باشند؛ به طوری که سهم زیربخش دامداری از این تقاضا حدود ۶ درصد و سهم زیربخش زراعت و باغداری حدود ۵ درصد است.
- زیربخش های بلوک کشاورزی حدود ۸ درصد ارزش افزوده کل اقتصاد را پوشش می‌دهند؛ به نحوی که زراعت و باغداری حدود ۶ درصد بیشترین سهم را در این ارزش افزوده به خود اختصاص داده‌است.
- حدود ۹ درصد از کل واردات به اقتصاد ایران، به بلوک کشاورزی اختصاص دارد که زراعت و باغداری با حدود ۵ درصد و دامداری با حدود ۳ درصد بیشترین سهم را به خود اختصاص داده‌اند.
- با لحاظ مجموع تعاملات مستقیم و غیرمستقیم موجود در اقتصاد ایران، یک واحد افزایش در تولید «زراعت و باغداری» موجب



شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی استان تهران

Public Private Dialogue Tehran Province

- می شود زیربخش های دامداری، ساخت محصولات غذایی و ساخت منسوجات بیشترین افزایش تولید را از آن داشته باشند.
- با لحاظ مجموع تعاملات مستقیم و غیرمستقیم موجود در اقتصاد ایران، افزایش تولید سه زیربخش ساخت مواد و فرآورده های شیمیایی، جنگلداری و حمل و نقل زمینی به غیر از راه آهن (غیرتوریسم) بیشترین اثر را بر افزایش تولید زیربخش «زراعت و باغداری» خواهد گذاشت.
 - با لحاظ مجموع تعاملات مستقیم و غیرمستقیم موجود در اقتصاد ایران، افزایش تولید سه زیربخش ساخت مواد و فرآورده های شیمیایی، عمده فروشی و خرده فروشی و تعمیر وسایل نقلیه موتوری و موتورسیکلت و ساخت کک و فرآورده های حاصل از پالایش نفت بیشترین اثر را بر افزایش تولید زیربخش «جنگلداری» خواهد گذاشت.
 - بلوک انرژی از دو زیربخش پیوندی (استخراج نفت خام و گاز طبیعی و تولید، انتقال و توزیع برق) و یک زیر بخش مستقل (تولید و توزیع گاز طبیعی) از مجموع سه زیربخش اصلی برخوردار بوده که دلالت بر اهمیت مضاعف این بلوک دارد.
 - زیربخش های بلوک انرژی با تأمین بیش از ۱۴ درصد تقاضای واسطه ای و مواد اولیه سایر بلوک های اقتصادی، نقش مهمی در زنجیره تامین کالاها را ایفا می کند.
 - زیربخش های بلوک انرژی با تأمین بیش از ۶ درصد تقاضای نهایی که شامل تقاضای خانوارها، تقاضای دولت، صادرات و تقاضای موجودی سرمایه می باشد، یکی از تأمین کننده های اصلی سبد مصرفی و سرمایه ای در سطح کشور محسوب می شوند.
 - زیربخش های بلوک انرژی با تأمین حدود ۸ درصد کل تقاضای موجود در اقتصاد ایران (اعم از تقاضای واسطه ای و تقاضای نهایی)، از جایگاه مهم در ایجاد تعادل عرضه و تقاضای کل اقتصاد ایران برخوردار هستند.
 - زیربخش های بلوک انرژی متقاضی حدود ۴ درصد مواد اولیه و واسطه ای در اقتصاد ایران می باشند.
 - زیربخش های بلوک انرژی حدود ۱۳ درصد ارزش افزوده کل اقتصاد را پوشش می دهند؛ به نحوی که استخراج نفت خام و گاز طبیعی حدود ۱۰ درصد بیشترین سهم را در این ارزش افزوده به خود اختصاص داده است.
 - با لحاظ مجموع تعاملات مستقیم و غیرمستقیم موجود در اقتصاد ایران، افزایش تولید سه زیربخش حمل و نقل از طریق لوله، فعالیت های اداری و خدمات پشتیبانی و استخراج نفت خام و گاز طبیعی بیشترین اثر را بر افزایش تولید زیربخش «تولید و توزیع گاز طبیعی» خواهد گذاشت.
 - برخورداری بلوک بازارهای مالی از دو زیربخش خودمختار (بیمه و سایر فعالیت های خدمات مالی و بیمه) و یک زیربخش



شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی استان تهران

Public Private Dialogue Tehran Province

مستقل (بانک و موسسات مالی) از مجموع سه زیربخش اصلی، دلالت بر جایگاه منفعلانه این بلوک دارد. زنگ خطر خود مختار بودن دو زیر بخش بیمه و سایر فعالیت های مالی و بیمه در کنار مستقل بودن بانک و مؤسسات مالی نگران کننده ترین بخش از این هشت بخش است.

- زیربخش های بلوک بازارهای مالی با تامین بیش از ۴ درصد تقاضای واسطه ای و مواد اولیه سایر بلوک های اقتصادی، عرضه کننده نسبتا مهمی محسوب می شود.

- زیربخش های بلوک بازارهای مالی با تامین کمتر از ۱ درصد تقاضای نهایی که شامل تقاضای خانوارها، تقاضای دولت، صادرات و تقاضای موجودی سرمایه می باشد، نقش کوچکی در فرایند تولید نسبت به سایر بلوک ها ایفا می کند.

- زیربخش های بلوک بازارهای مالی با تامین حدود ۲ درصد کل تقاضای موجود در اقتصاد ایران (اعم از تقاضای واسطه ای و تقاضای نهایی)، از جایگاه کوچکتری نسبت به سایر زیربخش ها در ایجاد تعادل عرضه و تقاضای کل اقتصاد برخوردار هستند.

- زیربخش های بلوک بازارهای مالی متقاضی کمتر از ۲ درصد مواد اولیه و واسطه ای در اقتصاد ایران می باشند؛ که بخش عمده آن نیز مربوط به بانک و موسسات مالی می شود.

- زیربخش های بلوک بازارهای مالی حدود ۲ درصد ارزش افزوده کل اقتصاد را پوشش می دهند.

- بلوک سلامت دارای چهار زیربخش فعالیت های مربوط به سلامت انسان، فعالیت های دامپزشکی، مددکاری اجتماعی و تأمین اجتماعی اجباری می باشد که هر چهار بخش آن به عنوان بخش خودمختار در تعاملات بین بخشی اقتصاد رفتار می کنند.

- زیربخش های بلوک سلامت تامین کننده کمتر از یک درصد تقاضای واسطه ای و مواد اولیه سایر بلوک های اقتصادی، می باشند.

- زیربخش های بلوک سلامت با تامین کمتر از ۴ درصد تقاضای نهایی که شامل تقاضای خانوارها، تقاضای دولت، صادرات و تقاضای موجودی سرمایه می باشد، عرضه کننده بزرگی در اقتصاد محسوب نمی شود.

- زیربخش های بلوک سلامت تامین کننده حدود ۳ درصد کل تقاضای موجود در اقتصاد ایران (اعم از تقاضای واسطه ای و تقاضای نهایی)، می باشد و در این میان بخش عمده آن را نیز زیربخش فعالیت های مربوط به سلامت انسان پوشش می دهد.

- زیربخش های بلوک سلامت متقاضی تنها ۲ درصد مواد اولیه و واسطه ای در اقتصاد ایران می باشند.

- زیربخش های بلوک سلامت حدود ۴ درصد ارزش افزوده کل اقتصاد را تولید می کنند؛ به نحوی که زیربخش فعالیت های مربوط به سلامت انسان با حدود ۳,۵ درصد بیشترین سهم را در این ارزش افزوده به خود اختصاص داده است.

- با لحاظ مجموع تعاملات مستقیم و غیرمستقیم موجود در اقتصاد ایران، افزایش تولید سه زیربخش عمده فروشی و خرده فروشی



و تعمیر وسایل نقلیه موتوری و موتورسیکلت، ساخت مواد و فرآورده‌های شیمیایی و ساخت محصولات دارویی، مواد شیمیایی مورد استفاده در داروسازی و محصولات دارویی گیاهی بیشترین اثر را بر افزایش ارائه خدمات زیربخش «فعالیت‌های مربوط به سلامت انسان» خواهد گذاشت.

- هرچند یکی از بلوک‌های اساسی و مهم در اقتصادهای توسعه‌یافته، بلوک خدمات است و در ایران نیز طی سال‌های اخیر توجهات بیشتری به آن شده است و زیرساخت‌های تعاملات اقتصادی آن بیش از پیش افزوده شده است، اما هنوز هم هیچ یک از زیربخش‌های این بلوک، بخش پیوندی نبوده‌اند و بررسی‌ها نشان می‌دهد از میان ۱۵ زیربخش آن، تنها دو زیربخش «عمده فروشی و خرده فروشی و تعمیر وسایل نقلیه موتوری و موتورسیکلت» و «خدمات واحدهای غیر مسکونی» ماهیتی مستقل دارند و سایر زیربخش‌ها خودمختار می‌باشند.

- به علت اهمیت و تعدد زیربخش‌های این بلوک، سه زیرمجموعه آن یعنی «زیرمجموعه خدمات بازرگانی و مستغلات با ۵ زیربخش»، «زیرمجموعه آموزش و پژوهش با ۳ زیربخش» و «زیرمجموعه خدمات عمومی با ۴ زیربخش» بیشتر مورد تحلیل قرار گرفته‌اند.

- زیربخش‌های بلوک خدمات با تامین بیش از ۱۴ درصد تقاضای واسطه‌ای و مواد اولیه سایر بلوک‌های اقتصادی، نقش مهمی در زنجیره تامین کالاها را بازی می‌کنند و در مجموع وجود آن برای بسیاری از بخش‌ها و زیربخش‌های اقتصادی حیاتی است.

- زیربخش‌های بلوک خدمات با تامین بیش از ۲۹ درصد تقاضای نهایی که شامل تقاضای خانوارها، تقاضای دولت، صادرات و تقاضای موجودی سرمایه می‌باشد، مهم‌ترین تامین‌کننده‌های سبد مصرفی و سرمایه‌ای در سطح کشور محسوب می‌شوند.

- زیربخش‌های بلوک خدمات با تامین حدود ۲۳ درصد کل تقاضای موجود در اقتصاد ایران (اعم از تقاضای واسطه‌ای و تقاضای نهایی)، از جایگاه حائز اهمیتی در ایجاد تعادل عرضه و تقاضای کل اقتصاد برخوردار هستند.

- زیربخش‌های بلوک خدمات متقاضی بیش از ۱۰ درصد مواد اولیه و واسطه‌ای در اقتصاد ایران می‌باشند.

- زیربخش‌های بلوک خدمات حدود ۳۴ درصد ارزش افزوده کل اقتصاد را پوشش می‌دهند که نشان از جایگاه ویژه و ارزنده این بخش در تولید ارزش افزوده دارد؛ به نحوی که «عمده فروشی و خرده فروشی به جز وسایل نقلیه موتوری و موتورسیکلت» با حدود ۱۰ درصد بیشترین سهم را در این ارزش افزوده به خود اختصاص داده است.

- با لحاظ مجموع تعاملات مستقیم و غیرمستقیم موجود در اقتصاد ایران، یک واحد افزایش در تولید «خدمات آموزش» موجب می‌شود زیربخش‌های سایر فعالیت‌های اطلاعات و ارتباطات، تأمین اجتماعی اجباری و سایر فعالیت‌های خدمات



مالی و بیمه بیشترین افزایش تولید را از آن داشته باشند.

- با لحاظ مجموع تعاملات مستقیم و غیرمستقیم موجود در اقتصاد ایران، یک واحد افزایش در تولید «امور عمومی و خدمات شهری» موجب می‌شود زیربخش‌های فعالیت‌های اداری و خدمات پشتیبانی، سایر فعالیت‌های خدمات مالی و بیمه و حمل و نقل هوایی (غیرتوریسم) بیشترین افزایش تولید را از آن داشته باشند.
- با لحاظ مجموع تعاملات مستقیم و غیرمستقیم موجود در اقتصاد ایران، افزایش تولید سه زیربخش آبرسانی، مدیریت پسماند، فاضلاب و فعالیت‌های تصفیه، امور انتظامی و عمده فروشی و خرده فروشی و تعمیر وسایل نقلیه موتوری و موتورسیکلت بیشترین اثر را بر افزایش تولید زیربخش «امور عمومی و خدمات شهری» خواهد گذاشت.
- برخورداری بلوک زیرساخت از دو زیربخش پیوندی (حمل و نقل زمینی به غیر از راه آهن (غیرتوریسم) و ارتباطات) و دو زیربخش وابسته (ساختمان‌های مسکونی و سایر ساختمان‌ها) از مجموع یازده زیربخش اصلی، دلالت بر اهمیت نسبی این بلوک در وضعیت فعلی اقتصاد ایران دارد.
- زیربخش‌های بلوک زیرساخت با تامین بیش از ۱۱ درصد تقاضای واسطه‌ای و مواد اولیه سایر بلوک‌های اقتصادی، نقش مهمی در زنجیره تامین کالاها را بازی می‌کنند.
- زیربخش‌های بلوک زیرساخت با تامین بیش از ۱۴ درصد تقاضای نهایی که شامل تقاضای خانوارها، تقاضای دولت، صادرات و تقاضای موجودی سرمایه می‌باشد، یکی از تامین کننده‌های اصلی سبد مصرفی و سرمایه‌ای در سطح کشور محسوب می‌شوند.
- زیربخش‌های بلوک زیرساخت با تامین حدود ۱۳ درصد کل تقاضای موجود در اقتصاد ایران (اعم از تقاضای واسطه‌ای و تقاضای نهایی)، از جایگاه مهمی در ایجاد تعادل عرضه و تقاضای کل اقتصاد برخوردار هستند.
- زیربخش‌های بلوک زیرساخت متقاضی بیش از ۱۸ درصد مواد اولیه و واسطه‌ای در اقتصاد ایران می‌باشند؛ به طوری که سهم زیربخش سایر ساختمان‌ها از این تقاضا حدود پنج و نیم درصد و سهم زیربخش ساختمان‌های مسکونی و ارتباطات به ترتیب حدود چهار و نیم و دو درصد است.
- زیربخش‌های بلوک زیرساخت حدود ۱۴ و نیم درصد ارزش افزوده کل اقتصاد را پوشش می‌دهند؛ به نحوی که حمل و نقل زمینی غیرتوریسمی بیش از ۶ درصد، بیشترین سهم را در این ارزش افزوده به خود اختصاص داده‌است.
- یکی از بلوک‌های مهم که اخیراً نیز بر اهمیت آن تاکید مضاعف می‌شود، بلوک توریسم است. در اقتصاد ایران بر اساس آمار



شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی استان تهران

Public Private Dialogue Tehran Province

حساب‌های ملی، زیربخش حمل و نقل زمینی به غیر از راه آهن (توریسم) ماهیتی پیوندی داشته و زیربخش فعالیت‌های خدماتی مربوط به غذا و آشامیدنی‌ها (رستوران‌ها) بخشی وابسته می‌باشد. چهار زیربخش دیگر این بلوک نیز به عنوان مختار شناسایی شده‌اند.

- زیربخش‌های بلوک توریسم تنها تامین کننده کمتر از ۲ درصد تقاضای واسطه‌ای و مواد اولیه سایر بلوک‌های اقتصادی می‌باشد و این به سبب ماهیت خدماتی آن می‌باشد که معمولاً توریسم را در انتهای زنجیره تامین در نظر می‌گیرند هرچند به طور غیرمستقیم تاثیر به سزایی بر تولید خدمت و کالا دارد.
- زیربخش‌های بلوک توریسم با تامین بیش از ۳ درصد تقاضای نهایی که شامل تقاضای خانوارها، تقاضای دولت، صادرات و تقاضای موجودی سرمایه می‌باشد، یکی از تامین کننده‌های کوچک سبد مصرفی و سرمایه‌ای در سطح کشور محسوب می‌شوند.
- زیربخش‌های بلوک توریسم با تامین حدود دو نیم درصد کل تقاضای موجود در اقتصاد ایران (اعم از تقاضای واسطه‌ای و تقاضای نهایی)، از جایگاه کوچکی در ایجاد تعادل عرضه و تقاضای کل اقتصاد برخوردار هستند.
- زیربخش‌های بلوک توریسم متقاضی کمتر از ۲ درصد مواد اولیه و واسطه‌ای در اقتصاد ایران می‌باشند.
- زیربخش‌های بلوک توریسم حدود ۲ درصد ارزش افزوده کل اقتصاد را پوشش می‌دهند؛ به طوری که بهترین زیربخش در این زمینه، یعنی زیربخش فعالیت‌های خدماتی مربوط به غذا و آشامیدنی‌ها (رستوران‌ها)، تنها ۱,۳۷ درصد از کل ارزش افزوده در اقتصاد را تولید می‌کند و ارقام سایر زیربخش‌ها بسیار ناچیز می‌باشد.
- حدود ۶ درصد از کل واردات به اقتصاد ایران، به بلوک توریسم اختصاص دارد.
- در کل ۷۹ بخش؛ ۱۳ بخش پیوندی، ۷ بخش مستقل، ۴ بخش وابسته و ۵۵ بخش خود مختار داشتیم که این ۵۵ بخش خود مختار به ۷۹ بخش نسبت قابل تأملی را می‌رساند.

جناب آقای محمد لاهوتی:

- رئیس محترم کمیسیون تسهیل تجارت اتاق تهران و رئیس کنفدراسیون صادرات ایران با اشاره به دو اشکال در بخش صادرات گزارش، بیان داشتند:
- در این پژوهش فقط شک ارزی مورد تحلیل قرار گرفته در صورتیکه حتماً باید به تعدیل نرخ ارز، واقعی سازی نرخ ارز و اثرات سوء سرکوب ارز در بحث صادرات توجه و به گزارش اضافه شود زیرا بدون در نظر گرفتن این موارد در واقع آدرس غلط دادن به تصمیم گیران است و همه موارد را از نگاه شک ارزی می‌بینند نه از نگاه تعدیل و واقعی سازی نرخ ارز.



- نکته بعدی که در گزارش در مورد شک ارزی بطور کامل بررسی نشده اینست که، در ۴ بخش تأثیر مثبت این شک دیده شده در صورتیکه حداقل بالای ۱۰ آیتم را می توان شمرد که در همین شوک ارزی افزایش صادرات داشتیم، لذا باید عمیق تر به این موضوع پرداخته شود.

حسب بند ۵ دستور جلسه، کلیات بودجه سال ۱۳۹۹ کل کشور به شرح زیر مورد بررسی و تحلیل قرار گرفت:

جناب آقای دکتر عیدیان:

- قائم مقام محترم دبیر شورای گفتگوی استان تهران با اشاره به حضور اعضای محترم جلسه که در واقع اکثراً مجریان مستقیم این بودجه می باشند، مقدمه ای را بشرح زیر بیان نمودند:
- نکته مهم اینست که اکثر اعضای محترم حاضر در جلسه مجریان بلافصل این برنامه و بالتبع پاسخگوی مستقیم به جامعه هستند، لذا تقاضا می شود، درخصوص مشکلات پیش روی حاصل از اجرای این برنامه که ضمن تحلیل و یا به عبارتی اصلاح بودجه به آن پرداخته می شود ارائه طریق فرمایند. از جمله:
- آثار این بودجه بر بازار کسب و کار و همچنین ایجاد عدالت رفاهی و معیشتی بویژه سفره نیاز مردم چگونه است؟
- درخصوص تخصیص ۱۰ و نیم میلیارد دلار ارز ۴۲۰۰ تومانی برای دارو و ۷ قلم از ۲۵ قلم کالای اساسی مصوب با توجه به تجارب حاصله در سال گذشته و ۸ ماهه سالجاری و چگونگی تخصیص ارز و در صورت نیاز به اصلاح این مهم چه پیشنهادی دارند؟
- آثار استفاده از منابع صندوق توسعه ملی برای هزینه های جاری برخلاف اساسنامه صندوق چیست و تا کی می تواند ادامه یابد؟ و برای بعد از تخلیه صندوق چه راهکاری پیشنهاد می شود؟
- انتشار اوراق قرضه برای مصارف جاری و تأمین ریال آن از حجم نقدینگی کشور و بازار سرمایه؛ بر روی حجم تسهیلات برای بنگاههای اقتصادی و خدماتی به چه میزان تأثیر گذار است و در رونق تولید چه تأثیری خواهد داشت؟
- فروش دارائی های کشور و صرف آن در هزینه های غیر عمرانی را تا کی می توان ادامه داد؟
- و در نهایت برای کسری بودجه که ام الفساد در زایش تورم و بالعکس است و در سالهایتمادی مشکل ساز شده، اولاً نرخ تورم در آینده به کجا منتهی می شود؟ ثانیاً برای برون رفت از این ضایعه چه باید کرد؟



جناب آقای دکتر بهادرانی:

- مشاور عالی محترم رئیس اتاق بازرگانی تهران، تحلیلی از کلیات بودجه سال ۱۳۹۹ کل کشور به شرح زیر ارائه کردند: (پیوست)
- به سند مالی کشور بودجه گفته می شود که یک برنامه یکساله است. همانطوریکه از گفته مسئولین و از بخشنامه بودجه برمی آید، در سال ۱۳۹۹ اهدافی چون؛ رشد اقتصادی به میزان ۲ درصد، کاهش وابستگی به درآمد نفتی و تخصیص درآمد نفتی به سرمایه گذاری و پروژه های عمرانی، اشتغال زایی یک میلیون نفری و کاهش سطح تورم برای این لایحه تعیین شده است.
- رویکردهایی که در تعیین این بودجه در نظر گرفته شده است عبارتند از: عدم تأمین هزینه ها با قدرت پول (جلوگیری از چاپ اسکناس)، جلوگیری از افزایش قیمت کالاها و خدمات دولتی و استمرار تأمین ارز ۴۲۰۰ تومانی برای کالاهای اساسی و دارو.
- بودجه مصوب کل کشور برای سال آینده معادل ۱۹۸۸ هزار میلیارد تومان پیش بینی شده که نسبت به بودجه سال جاری ۱۴٪ رشد دارد، از این میزان ۱۴۸۴ هزار میلیارد تومان که معادل ۷۵٪ بودجه کل کشور می باشد به شرکت های دولتی تعلق دارد که نسبت به بودجه سال جاری معادل ۱۶/۲٪ رشد دارد. با وجود اینکه گفته شده شرکتها را واگذار و دولت را کوچک سازی کنند ولی باز هم ۱۶٪ رشد در بودجه شرکتهای دولتی دیده می شود.
- ارقام بودجه عمومی دولتی کشور ۴۸۴ هزار میلیارد تومان (درحقیقت در کشورهایی که تعادل بودجه دارند باید این میزان باشد) که معادل ۲۵٪ بودجه کل کشور بوده و نسبت به بودجه سال جاری با ۸٪ رشد پیش بینی شده است؛ با توجه به اینکه تورم تا آبان ماه سال جاری معادل ۴۱/۱ درصد اعلام شده و تورم سال آینده حدود ۳۲ درصد پیش بینی شده است، بنابراین می توان گفت که بودجه عمومی کشور به قیمت ثابت، معادل ۲۴ درصد انقباضی، پیش بینی شده است.
- منابع بودجه سال آینده براساس آنچه که از سوی دولت مصوب شده است، ۷۵٪ از محل درآمدهای مالیاتی، ۱۲٪ از محل درآمدهای حاصل از مالکیت دولت و ۱۳٪ از سایر درآمدها در نظر گرفته شده است.
- از ۴۸۴ هزار میلیارد تومان بودجه عمومی کشور، به میزان ۲۶۱ هزار میلیارد تومان معادل ۵۴٪ از درآمد های دولت برآورد شده است.
- حدود ۹۹ هزار میلیارد تومان معادل ۲۰٪ از بودجه عمومی به نام واگذاری دارائیهای سرمایه ای، قرار است از این منبع تهیه شود که در واقع تأمین هزینه ها از فروش دارایی ها می باشد.
- نهایتاً واگذاری دارایی های مالی که به میزان ۱۲۵ هزار میلیارد تومان معادل ۲۶٪ برآورد شده درحالی که دولت برای سال آینده از محل فروش اوراق در حدود ۶۴٪ پیش بینی درآمد کرده است. ضمن اینکه استفاده



- از منابع صندوق توسعه ملی نیز جزو سرفصل های لایحه بودجه سال آتی دولت است که از این محل نیز حدود ۳۰ هزار میلیارد تومان پیش بینی شده که نسبت به بودجه سالجاری نزدیک به ۷ برابر رشد دارد.
- در سال ۱۳۹۹، درآمدهای مالیاتی معادل ۱۹۵ هزار میلیارد تومان برآورد شده که ۲۰ هزار میلیارد تومان آن ناشی از درآمد گمرکی است و ۱۷۵ هزار میلیارد تومان آن مربوط به سایر درآمدهای مالیاتی است که این رقم در مقایسه با ۱۵۰ هزار میلیارد تومان درآمد مالیاتی مصوب سال ۱۳۹۸ حدود ۱۶/۶ درصد افزایش نشان می دهد. این در حالی است که اقتصاد کشور در شرایط رکود تورمی قرار دارد و تمهیدات کافی نیز برای جلوگیری از فرار مالیاتی و حذف یا کاهش معافیت های مالیاتی در نظر گرفته نشده است. نسبت به درآمد مالیاتی تعدیل شده توسط سران سه قوه در سالجاری (به مبلغ ۱۲۷ هزار میلیارد تومان معادل ۳۷ درصد) افزایش خواهد داشت.
- تحقق درآمدهای مالیاتی مندرج در این لایحه، با مشکل مواجه خواهد بود و فشار بیشتری بر مالیات دهندگان همیشگی وارد خواهد شد.
- بنابر اظهار نظر رییس سازمان برنامه مبنی بر اینکه صادرات نفت برای سال آینده معادل یک میلیون بشکه در روز و به قیمت هر بشکه ۵۰ دلار و قیمت هر دلار ۴۲۰۰ تومان در نظر گرفته شده است، که با کسر سهم ۱۴/۵ درصدی شرکت ملی نفت از این درآمد معادل ۲/۶۵ میلیارد دلار و سهم صندوق توسعه ملی از این محل معادل ۲۰٪ تعیین شده که حکایت از ۳/۶۵ میلیارد دلار بابت سهم صندوق و ۳٪ سهم مناطق محروم باقیمانده سهم دولت در بودجه معادل ۱۱/۵ میلیارد دلار خواهد بود که با احتساب ارز ۴۲۰۰۰ ریالی معادل ۴۸/۳ هزار میلیارد تومان می شود (باتوجه به شرایط فعلی، علیرغم ملحوظ داشتن صادرات میعانات نفتی و گاز و نیز فروش ریالی نفت به بهای بین المللی به برخی از صنایع، منظور نمودن صدور معادل یک میلیون بشکه در روز با مشکل مواجه خواهد بود).
- درآمد مستقیم حاصل از صادرات نفت در لایحه بودجه سال ۱۳۹۹ به میزان ۴۸/۳ هزار میلیارد تومان (قرار بود که وابستگی به نفت در بودجه کمتر شود) و استفاده از منابع صندوق توسعه ملی برای اعطای تسهیلات ارزی به طرح های خاص (بند ۵ تبصره ۴ معادل ۳/۴۲۵ میلیارد یورو) برابر ۳۰/۲ هزار میلیارد تومان و معادل ۴۰ هزار میلیارد تومان نیز تخصیص بخشی از نفت صادراتی به طلبکاران پیش بینی شده که جمعاً ۱۰۸/۵ هزار میلیارد تومان و معادل ۲۲/۴ درصد کل بودجه است؛ براساس این ادعا که می گویند نفت را فقط برای پروژه های عمرانی استفاده می کنیم؛ حداقل در بودجه سال آینده نمی بینیم.
- حدود ۴۰ هزار میلیارد تومان نیز بابت باز پرداخت اصل و سود اوراق صادره در گذشته در نظر گرفته شده که در مقابل امسال معادل



شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی استان تهران

Public Private Dialogue Tehran Province

۸۰ هزار میلیارد تومان فروش، از محل انتشار و فروش انواع اوراق مالی پیش بینی شده است که با وضع بازار مالی موجود دسترسی به این رقم به آسانی قابل تأمین نیست زیرا این امر بدون تعمیق و توسعه بازار سرمایه و نیز با توجه به نیاز چند برابری بخش خصوصی و همچنین نیاز بخش دولتی که بتوانند از این بازار استفاده کنند، امکان پذیر نیست. در نتیجه بانکها ملزم به خرید این اوراق خواهند شد و همچنانکه در قانون دیده شده؛ بانکها از این اوراق بعنوان پشتوانه ذخیره ریالی خود در بانک مرکزی قرار می دهند که باعث افزایش پایه پولی شده و برخلاف ادعایی که در اهداف بودجه یعنی چاپ پول (ضربدر ۷/۲۵٪ ضریب فزاینده پولی) که نقدینگی را بالا می برد که در نتیجه تورم افزایش پیدا می کند.

- با احتساب ۲۶۱ هزار میلیارد تومان درآمدهای دولت و ۳۶۷ هزار میلیارد تومان هزینه های جاری در سال ۱۳۹۹، حدود ۱۰۶ هزار میلیارد تومان کسری تراز عملیاتی پیش بینی شده است که ۲۹ هزار میلیارد تومان از محل واگذاری دارایی های سرمایه ای (عمدتاً فروش اموال منقول و غیر منقول) و ۷۷ هزار میلیارد تومان از محل واگذاری دارایی های مالی (عمدتاً از طریق فروش اوراق) تأمین شده است.

- از اشکالات تنظیم بودجه و شرایط تنظیم بودجه سال ۱۳۹۹ می توان گفت: این بودجه در شرایط خلأ تنظیم شده یعنی برخلاف سال های گذشته، با بخش خصوصی و تعاونی مشورتی صورت نگرفته و از دستگاه های دولتی نیز خیلی دعوت بعمل نیامده است.

- به مبانی بودجه ریزی عملیاتی توجه نشده و براساس بودجه مصوب سال جاری بودجه سال آینده تنظیم شده است.

- در لایحه بودجه برای خروج از شرایط رکود تورمی و رونق تولید راهکار جدی ارائه نشده است.

- حدود ۲۰٪ افزایش هزینه های بودجه مربوط به دستگاه های موازی است که برای حذف بودجه این دستگاه ها راهکاری در نظر گرفته نشده است.

- عدم توجه به تکالیف تعیین شده در قانون برنامه ششم از جمله کاهش حجم دولت (در قانون برنامه پنجساله حداقل ۱۵٪ کاهش تکلیف شده است)، عدم توجه به اصلاح نظام بانکی از دیگر اشکالات تنظیم بودجه سال آینده می باشد.

- کاهش نرخ ارز حقیقی، تثبیت قیمت انرژی، اجرای پروژه های مسکن دولتی و مواردی از این قبیل را در سیاست گذاری های بودجه سال آینده، شاهد خواهیم بود.

- عوامل موثر در کسری بودجه در سال آینده، موجب افزایش حجم نقدینگی و در نتیجه افزایش تورم خواهد شد، زیرا همانطوریکه اشاره شد باعث چاپ پول و در نتیجه باعث افزایش تورم خواهد شد و چون در رکود هستیم تولید نمی تواند به این میزان عرضه کند.



شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی استان تهران

Public Private Dialogue Tehran Province

- امکان واگذاری حوزه های نفتی در مناطق مختلف، به بخش غیردولتی مدنظر قرار گرفته است که به شرط عملی شدن اقدام مثبتی است.
- میزان وابستگی بودجه سال آتی به درآمدهای نفتی، معادل ۲۲/۴ درصد پیش بینی شده که بر اساس مصوبه سران سه قوه این رقم به ۱۳/۷ درصد کاهش داده شده است.
- در این لایحه، بودجه عمرانی ۷۰ هزار میلیارد تومان در نظر گرفته شده که نسبت به سال جاری حدود ۴ هزار میلیارد تومان افزایش نشان می دهد اما با در نظر گرفتن پیش بینی تورم ۳۲ درصدی، اعتبارات این بخش نسبت به قیمت ثابت کاهش یافته است. در واقع استفاده از بودجه عمرانی به عنوان سوپاپ اطمینان تخصیص بودجه جاری همه ساله عرف شده است به نحویکه؛ برابر بررسیهای مرکز پژوهشها، در سنوات گذشته بودجه جاری بین ۹۰ الی ۹۵ درصد و بودجه عمرانی بین ۵۰ تا ۵۵ درصد تخصیص داده شده است.
- علیرغم الزام قانونی مبتنی بر حذف یارانه دهکهای بالای جامعه، اثری از اجرای این قانون در لایحه بودجه سال آینده مشاهده نمی شود. افزون بر این، دولت واردات کالاهای اساسی و دارو را با تخصیص نرخ ارز ۴۲۰۰ تومانی ادامه خواهد داد که مسئولین اذعان دارند که این امر فسادزا می باشد.
- مشاور عالی محترم رئیس اتاق بازرگانی تهران راهکارهایی به شرح زیر برای تقویت لایحه بودجه سال ۱۳۹۹ پیشنهاد کردند:
- هدف بودجه باید سهل و آسان کردن شرایط کسب و کار، تقویت تولید و سرمایه گذاری، برطرف کردن شرایط رکود تورمی و برطرف کردن چالش های موجود در اقتصاد، باشد. همچنین لازم است ارقام بودجه از نظر منابع و هزینه ها، واقعی و شفاف و قابل حصول در نظر گرفته شود و در عین حال از پیشنهادهای فساد زا نظیر سرکوب قیمت ها و تخصیص نرخ ارز پایین تر از نرخ بازار جلوگیری و مبارزه با افزایش قیمت ها از طرق بهینه انجام شود. همچنین جلوگیری از قاچاق کالا و افزایش صادرات در شرایط حساس کنونی در اولویت قرار گیرد.
- با توجه به اینکه قرار بوده از منابع صندوق توسعه ملی به منظور توسعه بخش خصوصی استفاده شود از استفاده از این منابع برای طرح های دولتی تا حد امکان خودداری شود، ضمن آنکه از تکرار اشتباهات گذشته در سیاستگذاری نرخ ارز، خصوصی سازی نادرست، سرکوب قیمت ها نیز باید جلوگیری شود. الزامات قانونی برنامه ششم توسعه اجرایی شود.
- در سیاستگذاری مالیاتی، تقویت تولید و سرمایه گذاری و جلوگیری از سفته بازی، جلوگیری از فرار مالیاتی و بازنگری در معافیت ها و عدم تحمیل به مالیات دهندگان قانونی و اجرا شود. در عین حال، با توجه به هزینه ۱۴۸۴ هزار میلیارد تومانی



بودجه شرکت‌های دولتی که حدود سه برابر بودجه عمومی کشور است صرفه‌جویی در هزینه این شرکت‌ها و استفاده از آن به جای درآمدهای نفتی، می‌تواند راهگشای تنظیم بهینه بودجه کشور باشد.

- دکتر بهادرانی در ادامه سخنان خود، افزودند: موارد مطروحه مربوط به کلیات لایحه بودجه است و پیشنهاد می‌شود رؤسای محترم کمیسیونهای اتاق بازرگانی تهران مانند سالهای گذشته موارد مربوط به کمیسیون ذیربط خود را در کمیسیون مربوطه مورد بررسی قرارداد و پیشنهادهای خود را در مورد بودجه ارائه و پیگیری نمایند تا در کمیسیون‌های مجلس و همچنین در صحن علنی به تصویب برسد.

جناب آقای دکتر نجفی عرب:

- عضو محترم هیأت نمایندگان اتاق بازرگانی تهران و رئیس کمیسیون اقتصاد سلامت اتاق بازرگانی تهران با اشاره به اینکه تخصیص ارز ۴۲۰۰ تومانی برای فضای کسب و کار مانند سَم است، بیان داشتند: در بودجه، در حوزه سلامت و دارو و تجهیزات پزشکی حدود ۳/۵ میلیارد دلار اعتبار با ارز ۴۲۰۰ تومانی در نظر گرفته شده که با توجه به برآوردها از وضعیت درآمدهای نفتی در سال آینده که حدود ۶ میلیارد است، تخصیص نیمی از این درآمد به بخش سلامت بعید بنظر می‌رسد و این اعداد غیر واقعی است. پیشنهاد می‌کنم اتاق بازرگانی تهران مقداری جدی‌تر روی این موضوع کار کند.

- رئیس محترم کمیسیون اقتصاد سلامت اتاق تهران درخصوص اثر واقعی سازی نرخ ارز بر دارو و تجهیزات پزشکی گفتند: یکی از درآمدهایی که دولت برای اجرای طرح تحول سلامت در سال آینده شناسایی کرده، وضع حقوق و عوارض بر کالاهای بهداشتی و آرایشی است؛ در حالیکه این کالاها اکنون در گروه ۴ کالایی قرار گرفته و ورود آنها به کشور ممنوع است و الآن مقادیر زیادی از اینگونه کالاها در گمرک رسوب کرده، پس چگونه درآمد برای آنها شناسایی شده است.

حسب بند ۶ دستور جلسه، مشکلات انجمن واردکنندگان خودرو در اجرای "بند پ ماده ۱۱ قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار" از سوی انجمن فعالین این حوزه مورد بررسی قرار گرفت

جناب آقای دکتر عیدیان:

- قائم مقام محترم دبیر شورای گفتگوی استان تهران مقدمه ای را درخصوص واردات خودرو به شرح زیر بیان نمودند:
- میزان تولید خودرو از سال ۱۳۸۱ تا پایان سال ۱۳۹۷ حدود ۱۹ میلیون ۴۵۶ هزار دستگاه بوده است که سهم ایران خودرو از این میزان حدود ۹ میلیون و ۴۵۶ هزار دستگاه و سهم سایپا حدود ۸ میلیون و ۳۴۵ هزار دستگاه بوده است. میزان واردات خودرو،



طی همین مدت، ۶۹۷ هزار و ۴۸۱ دستگاه به ارزش ۱۵ میلیارد دلار و با میانگین قیمتی ۲۱ هزار و ۵۰۰ دلار بوده است (میزان واردات به تولید داخلی در مجموع ۳/۶٪)

- قیمت خودروهای وارداتی با قیمت میانگین و با احتساب حقوق و عوارض گمرکی، مالیات بر ارزش افزوده، مالیات علی الحساب، هزینه های ترخیص، سود واردکننده و سود نمایندگی رقم چشمگیری خواهد شد که توانایی خرید فقط فقط در دو یا سه دهک بالای درآمدی امکان پذیر است؛ و این آمارها نشان می دهد که واردات خودرو نمی تواند به بازار تولیدات داخلی آسیبی وارد کند. ضمن آنکه تولیدکنندگان داخلی نیز مساله ای با واردات خودرو ندارند و از سرگیری واردات در حد محدود می تواند قیمت های کاذب خودرو را شکسته و دلالی در فروش تولید داخلی را نیز کاهش دهد.
- مهمترین مزیت واردات خودرو حذف خودروهای فرسوده است که بازا هر دستگاه خودروی وارداتی باید بطور متوسط پنج دستگاه خودرو اسقاط شود که ضمن کاهش مصرف بنزین و آلودگی، لوازم یدکی مصرفی هم کاهش می یابد.

جناب آقای مهدی دادفر:

- عضو محترم انجمن واردکنندگان خودرو درخصوص مشکلات واردکنندگان خودرو و رسوب خودروهای وارداتی در گمرک اظهار داشتند:
در این روزها که زنان و کودکان و سالمندان به دلیل آلودگی هوا در خانه زندانی می شوند، کسی نیست که مسئولیت از رده خارج کردن خودروهای فرسوده را بپذیرد. اما این واردکنندگان خودرو بودند که در ازای واردات خود، ۱۰ میلیون دستگاه خودرو را اسقاط کردند. اما حدود یک سال و نیم است که با رویه ای غیررقابتی و به بهانه خروج ارز در کشور، واردات خودرو ممنوع شده است. به واسطه این تصمیم که بر پایه اطلاعات غیرواقعی اتخاذ شده، ۱۳ هزار نفر بیکار شده اند و دولت ناگزیر است به آنها حقوق بیکاری بپردازد.
- فقط حدود ۱۰۰۰ نفر از واردکنندگان خودرو باقی مانده اند که در اثر اقدامات و تأثیرات دستگاهها و مسئولین دولتی موجب شده متهم به سوء جریان و فساد و گرفتاریهای قضائی متعددی بشوند.
- حدود ۵ هزار دستگاه خودرو در گمرک سوب کرده که متعلق به مردم بوده و توسط واردکنندگان خودرو پیش فروش شده و هنوز در انتظار ترخیص است. ولی متأسفانه گزارش های خلاف واقع به مسئولین کشور داده می شود (این خودروها بالای ۲۵۰۰ CC هستند و یا در ثبت سفارش اشتباه دارد). در اینخصوص نامه ای از طرف انجمن واردکنندگان خودرو به نمایندگان محترم مجلس و وزیر صمت فرستاده شده است. با ادامه این روند قطعاً در اواخر بهمن و اوایل اسفند تجمعات مردم را در مقابل وزارت صمت



شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی استان تهران
Public Private Dialogue Tehran Province

مشاهده خواهیم کرد چون آنچه که طلب می کنند مطالبه خودرو هایی است که در گمرک وجود دارد.

- انجمن واردکنندگان خودرو تاکنون ۱۲ راهکار برای از سر گیری واردات و ترخیص این خودروها ارائه کرده است که مورد توجه قرار نگرفته است.

جناب آقای محمد لاهوتی:

- رئیس کمیسیون تسهیل تجارت و توسعه صادرات اتاق تهران نیز در این رابطه بیان داشتند: تعدادی از واردکنندگان خودرو نیز نامه ای را به کمیسیون ارسال کرده و درخواست رسیدگی به این مساله را دارند. ظاهراً معاون اول رییس جمهور مهلتی برای ترخیص این خودروها تعیین می کند و حتی واردکنندگان اقدام به پرداخت حقوق و عوارض گمرکی می کنند اما به دلیل طولانی شدن تشریفات، این مهلت قانونی به پایان می رسد و باز هم خودروها در گمرک می ماند.

جناب آقای مهندس خوانساری:

- رییس محترم اتاق بازرگانی تهران و دبیر شورای گفتگوی استان، با اشاره به مذاکراتی که با معاون اول رییس جمهور داشته است، اظهار داشتند: باید هرچه سریعتر مساله واردکنندگان خودرو و رسوب ۲۰۰ کانتینر محصولات آرایشی و بهداشتی در گمرک از طریق مکاتبه با آقای دکتر جهانگیری جهت طرح در ستاد فرماندهی اقتصاد مقامی مورد پیگیری قرار گیرد.

جناب آقای مهندس نجفی منش:

- رئیس محترم کمیسیون بهبود کسب و کار و رفع موانع تولید اتاق بازرگانی تهران نیز گفتند: در سال ۱۳۹۶ حدود ۶ میلیارد دلار ارز برای صنعت خودرو از کشور خارج شده است و ۱/۵ میلیارد دلار نیز به واردات قطعات خودرو اختصاص داشته است. اکنون سیاست دولت این است که با داخلی سازی از خروج این یک و نیم میلیارد دلار نیز جلوگیری شود.



مصوبات شصت و چهارمین جلسه شورای گفتگوی استان تهران:

ردیف	شرح مصوبات	ماهیت مصوبات		هماهنگ کننده
		ملی	استانی	
۱	حسب دستور استاندار محترم مقرر شد، ظرف ۱۰ روز منشاء بوی بد آلاینده را در شهر تهران از طریق مشارکت مراکز دانشگاهی و تحقیقاتی مشخص گردد.	*	*	استانداری اداره کل حفاظت محیط زیست استان تهران
۲	بحران زباله های شهری در کشور یکی از معضلات زیست محیطی است که باید برای حل آن اقدام اساسی صورت پذیری و از جمله استفاده از زباله سوزها و تولید برق که مقرر شد بهای خرید برق تولیدشده حداقل در حد قیمت تمام شده تعدیل گردد.	*	*	وزارت نیرو سازمان مدیریت و برنامه ریزی شهرداری سازمان شهرداری ها
۳	بنابر ادعای عمومی اگر ارزش پول ملی کاهش و نرخ ارز افزایش یابد، باید صنایع صادرات محور قدرتمند شوند و صادرات نیز بیشتر و فزاینده تر گردد که مصداق عینی آن کشور چین است، ولی کاهش پول ملی در ایران شرایط مشابهی با اقتصاد جهان برای ما ایجاد نمی کند. چرائی این مهم از سوی سازمان صمت و اداره کل امور اقتصادی و دارائی و محقق پروژه مشخص گردد.	*	*	سازمان صنعت، معدن و تجارت اداره کل امور اقتصادی و دارائی آقای قائمی محقق پروژه
۴	در زیر بخش های ۳۳ گانه بلوک صنعت و معدن فقط ۶ بخش پیوندی (کلیدی) است و ۲۶ بخش خود مختار؛ که نقشی در روند توسعه و پیشرفت صنعتی و همچنین ایجاد ارزش افزوده ندارند. لذا با توجه به این مهم لازم است سازمان صمت و مرکز خدمات سرمایه گذاری اداره کل امور اقتصادی و دارائی و کمیسیون سرمایه گذاری اتاق بازرگانی تهران برای عبور از این وضعیت بررسی لازم و ارائه طریق نمایند.	*	*	سازمان صنعت، معدن و تجارت استان اداره کل امور اقتصادی و دارائی استان کمیسیون سرمایه گذاری اتاق بازرگانی تهران



شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی استان تهران

Public Private Dialogue Tehran Province

ردیف	شرح مصوبات	ماهیت مصوبات		هماهنگ کننده
		ملی	استانی	
۵	مهمترین چالش ها نبود بهره وری لازم صنعت و معدن در بخش پشتیبانی و خدمات است درحالیکه این بخش مهمترین بخش ایجادکننده مزیت و رقابت بین المللی است، لذا مقررشد برای رفع این مشکل مهم از سوی نهادهای ذیربط چاره اندیشی شود.	*		اداره کل امور اقتصادی و دارایی سازمان صنعت، معدن و تجارت استان کمیسیون سرمایه گذاری اتاق بازرگانی تهران آقای قائمی محقق پروژه
۶	علیرغم اهمیت بلوک خدمات در اقتصادهای توسعه یافته، هیچیک از ۱۵ زیر بخش این بلوک ماهیت پیوندی ندارند و عمدتاً خود مختارند، برای ارتقاء این زیر بخش های بلوک خدمات چه باید کرد؟	*		اداره کل امور اقتصادی و دارایی کمیسیون سرمایه گذاری اتاق بازرگانی تهران آقای قائمی محقق پروژه
۷	از آنجا که نتایج بررسی و پژوهش و شناسایی زیربخش های اولویت دار بخش های کلیدی اقتصاد ایران حاکی از خود مختار بودن ۵۵ بخش از کل ۷۹ بخش کلیدی اقتصاد در مقابل ۱۳ بخش پیوندی را ارائه داده است، لذا مقررشد برای تکمیل و اثر بخشی این پژوهش برای ضعف (جزیره ای عمل کردن اقتصاد) و برون رفت از آن نیز راهکارهای اصلاحی ارائه گردد.	*		کمیسیون سرمایه گذاری اتاق بازرگانی تهران آقای قائمی محقق پروژه
۸	مقررشد کلیات لایحه بودجه در کمیسیون های تخصصی اتاق بازرگانی تهران مورد بررسی قرار گرفته و پیشنهادات و راهکارهای لازم در اختیار جناب آقای دکتر بهادرانی قراردادده شود تا در کمیسیون های مجلس و همچنین صحن علنی دفاع گردد.	*		کمیسیون های تخصصی اتاق بازرگانی تهران آقای دکتر بهادرانی مشاور عالی ریاست اتاق تهران



هماهنگ کننده	ماهیت مصوبات		شرح مصوبات	ردیف
	استانی	ملی		
کمیسیون اقتصاد سلامت اتاق بازرگانی تهران آقای دکتر بهادرانی مشاور عالی ریاست اتاق تهران دبیرخانه شورای گفتگوی استان		*	مقرر شد در خصوص تخصیص ارز ۴۲۰۰۰ ریالی به کالای اساسی بویژه دارو و تجهیزات پزشکی، کمیسیون اقتصاد سلامت اتاق بازرگانی تهران ضمن بررسی، نظریات راهبردی و عملیاتی خود را قبل از تصویب لایحه بودجه در کمیسیون تلفیق به دبیرخانه شورای گفتگو ارائه فرمایند.	۹
اتاق بازرگانی تهران انجمن های ذیربط دبیرخانه شورای گفتگوی استان تهران		*	مقرر شد طی نامه ای بعنوان معاون اول محترم رئیس جمهور برای حل مشکل رسوب تعدادی از خودروهای وارداتی در گمرک و رفع تعهدات فروش این خودروها به مردم و همچنین ترخیص ۲۰۰ کانتینر محصولات آرایشی و بهداشتی اقدام گردد.	۱۰