



بسمه تعالی

تاریخ: ۱۳۹۷/۰۳/۳۰	صورتجلسه: چهل و ششمین جلسه شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی استان تهران
ساعت شروع جلسه: ۷ صبح مدت جلسه: ۲:۳۰ ساعت	
دبیر جلسه: جناب آقای مهندس مسعود خوانساری رئیس محترم اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی تهران	ریاست جلسه: جناب آقای مهندس مقیمی استاندار محترم استان تهران
غائبین در جلسه: جناب آقای یداله صادقی (با اطلاع)	
<b>دستور جلسه:</b>	
۵ دقیقه	۱- تلاوت آیاتی از کلام الله مجید
۷ دقیقه	۲- سخنان جناب آقای مهندس مقیمی استاندار محترم تهران و رئیس شورای گفتگوی است
۷ دقیقه	۳- سخنان رئیس اتاق بازرگانی تهران و دبیر شورای گفتگوی استان
۱۰ دقیقه	۴- گزارش جناب آقای شاکرمی مدیرکل تعاون، کار و رفاه اجتماعی استان تهران از نتایج کارگروه ذیل مصوبات چهل و پنجمین جلسه شورای گفتگوی استان تهران (درخصوص بیمه کارگران ساختمانی)
۱۵ دقیقه	۵- گزارش مختصری از پاسخ شهرداری، امکانات بالقوه تأمین منابع سازمان تأمین اجتماعی و پیشنهاد اصلاح مجدد ماده ۵ قانون بیمه کارگران ساختمانی توسط دبیرخانه
۱۵ دقیقه	۶- طرح نامه شماره ۱۱۰/الف/۹۷ مورخ ۱۳۹۷/۰۲/۲۲ اتحادیه بازرگانان تجهیزات پزشکی ایران و نتایج کارگروه برگزارشده با حضور ذینفعان
۱۵ دقیقه	۷- طرح موضوع وصول مالیات علی الحساب واردات قطعی کالا به میزان ۴٪ دستورالعمل اصلاحی شماره ۲۰/۹۵/۵۳۰ مورخ ۱۳۹۶/۱۲/۰۲ به دلیل انتقال این مالیات به مصرف کننده و تأثیرات سوء توری آن توسط معاونت کسب و کار اتاق بازرگانی تهران
۱۰ دقیقه	۸- طرح نامه شماره ۹۷/۴۶ مورخ ۱۳۹۷/۰۳/۰۲ اتحادیه صادرکنندگان خشکبار درخصوص عوارض کاربری محل اتحادیه
۲۰ دقیقه	۹- اعلام نظر از سوی اعضاء درخصوص موارد فوق
۱۶ دقیقه	۱۰- سایر موارد



## مشروح مذاکرات جلسه:

### جناب آقای مهندس مقیمی رئیس محترم شورای گفتگوی استان تهران:

- استاندار محترم تهران و رئیس شورای گفتگوی استان ضمن تبریک عید سعید فطر و هفته قوه قضائیه، درخصوص مباحث اقتصادی پس از تصمیم گیری دولت در ارتباط با سیاستهای ارزی بیان داشتند: نوسانات نرخ ارز نباید قیمت ها را در بازار کالاهای مصرفی بصورت غیر اصولی و غیر منطقی افزایش دهد. افزایش چشمگیر قیمت ها در بازار خودرو خصوصاً خودروی خارجی که با ارز ۳۷۰۰ تومانی وارد کشور شده است و اکنون با ارز بین ۱۰ تا ۱۲ هزار تومانی در بازار داخل به فروش می رسد نشان می دهد که بازار ما از یک بازار نامطمئن تبعیت می کند.

- رئیس محترم شورای گفتگوی استان تهران افزودند: پس از افزایش نرخ ارز، افزایش ۱۰ تا ۲۰ درصدی قیمت برخی از کالاها منطقی است ولی جهش قیمت ها در دارو و خودرو فراتر از تصور بود و به تبع آن افزایش قیمت خودروهای ساخت داخل نیز اتفاق افتاد که خوشبختانه برخورد لازم صورت گرفت و قیمت ها در این بازار در حال متعادل شدن است، ضمن اینکه مسئولیت ما را به عنوان شورای گفتگو سنگین تر می کند که بتوانیم جلوی این نوع برخوردها را در بازار بصورت منطقی بگیریم زیرا اگر افزایش قیمت ها در بازار کالاهای مصرفی همچنان ادامه داشته باشد حتماً از طریق تعزیرات و بخش های مالیاتی تصمیماتی اتخاذ خواهد شد که قطعاً برای بازار اثرات خوبی بدنبال نخواهد داشت.

- استاندار محترم تهران در ادامه جلسه با اشاره به برنامه هفتگی استانداری برای بازدیدهای منظم از بخش های اقتصادی و واحدهای تولیدی و کسب و کار در سطح شهرها و مناطق استان گفتند: عمده مشکلات مطرح شده در مورد نحوه اجرای مالیات بر ارزش افزوده و گرفتاری های آن برای فعالان اقتصادی است و اکنون که قانون مالیات بر ارزش افزوده در دستور کار مجلس قرار دارد باید با همفکری بخش خصوصی و دولتی، سعی کنیم اصلاح این قانون بگونه ای انجام شود که پس از تصویب با مشکلاتی که الان با آن روبرو هستیم، مواجه نشویم.

### جناب آقای مهندس خوانساری دبیر محترم شورای گفتگوی استان تهران :

- رئیس محترم اتاق بازرگانی تهران و دبیر شورای گفتگوی استان ضمن تبریک عید سعید فطر بیان داشتند: با گذشت حدود سه ماه از تصمیم دولت مبنی بر تک نرخ کردن ارز و ممنوعیت خرید و فروش آن هنوز ابهامات زیادی وجود دارد و اشکالات این تصمیم دولت کاملاً نمایان شده است. و سیاست ها و تصمیمات غیراصولی و غیرمنطقی دولت باعث نابسامانی در بازار



کالاها شده است. اولین ایراد به سیاست ارزی دولت اینست که این تصمیم پس از ۴ سال توقف گرفته شد و نکته بعدی نرخ ۴۲۰۰ تومانی دلار بود که این رقم واقعی و کارشناسی شده نیست و بهمین دلیل تقاضا برای دریافت ارز به شدت افزایش یافته به طوری که به گفته مقامات دولتی، طی دو ماه اخیر نزدیک به ۲۰ میلیارد دلار ثبت سفارش صورت گرفته است و همچنین افزایش تقاضا برای صدور و تمدید کارت بازرگانی طی هفته های اخیر، نشان دهنده بالا رفتن تقاضا برای دریافت ارز می باشد.

- ایشان در ادامه افزودند: عمدتاً کالاهای صادراتی که در داخل کشور تولید می شود با نرخ ارز ۶ تا ۷ هزار تومانی است ولی دولت صادرکنندگان را مکلف کرده است که ارز صادراتی خود را با نرخ ۴۲۰۰ تومان در داخل عرضه کنند که این موضوع مشکلاتی را برای صادرکنندگان ایجاد کرده است.

- رئیس محترم اتاق تهران در ادامه جلسه گفتند: طبق بخشنامه های دولتی، خرید و فروش ارز خارج از سیستم تعریف شده از سوی بانک مرکزی قاچاق تلقی می شود ضمن اینکه مقامات مسئول دولتی بارها اعلام کرده اند که تمامی نیازهای ارزی را می توانند تأمین کنند، در حالیکه این ادعا نه تنها واقعی نیست بلکه شدنی هم نیست و اینگونه برخوردهای خلاف واقع با صنعتگران و فعالان اقتصادی از سوی دولتمردان صحیح نیست. در شرایطی که فشارهایی از خارج بر کشور وارد می شود دولت باید شفاف عمل کند و اعلام نمایند که توان تخصیص ارز تنها برای کالاهای ضروری و مواد اولیه را دارند.

- دبیر محترم شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی استان تهران پیشنهاد دادند که: دولت باید هرچه سریعتر اجازه دهد تا ارز صادراتی خرد با قیمت توافقی میان صادرکنندگان و واردکنندگان خرید و فروش شده و این بخش از ارز به کالاهای اولویت دو و یا سه تخصیص داده شود.

- رئیس محترم اتاق تهران با اشاره به تحریم های بعدی آمریکا پس از خروج از برجام بیان داشتند: مجموعه حاکمیت هنوز به طور جدی در فکر تدوین سناریوهای مقابله با تحریم های جدید نیست. ایندفعه تحریم ها بسیار جدی تر از قبل است؛ آمریکا منافذی که دفعه قبل برای دورزدن تحریم ها پیدا کرده بودیم را شناسایی کرده و در حال بسته شدن است و بسیاری از کشورهایی که بعنوان دوست با ما همکاری می کردند، اکنون پیش قدم شدند و کشور را ترک و یا روابط بانکی را متوقف کرده اند. دولت و حاکمیت باید برنامه های مواجهه با این تحریم ها را آماده کنند و زمان را نباید از دست داد.

- ایشان در ادامه سخنان خود از افزایش نقدینگی بعنوان بحران دیگری که اقتصاد کشور را تهدید می کند نام بردند و افزودند: روزانه هزار میلیارد تومان به نقدینگی کشور اضافه می شود چنانکه در ظرف کمتر از یک ماه هفت میلیون و سیصد هزار سکه



حدود ده هزار میلیارد تومان و بعبارتی ۶۰ تا ۷۰ تن طلای کشور در عرض یک ماه به فروش رفت. اگر بموقع به بحران نقدینگی رسیدگی نشود یقیناً در آینده ای نزدیک همانند مسئله ارز این بهمن برسر اقتصاد کشور ریزش خواهد کرد.

- رئیس محترم اتاق تهران در ادامه گفتند: یکی از دلایل بی رویه افزایش قیمت ها در بازار خودرو ناشی از تصمیمات غلط وزارت صنعت، معدن و تجارت در گذشته است که به یکباره واردات خودرو به کشور را ممنوع اعلام کرد. افزایش تعرفه های ورود خودرو به ۱۰۰ درصد و قطع تأمین ارز برای خودرو از سوی دولت باعث بروز مشکلات امروز و نابسامانی در بازار خودرو شده است.

### جناب آقای مهندس نجفی منش:

- رئیس محترم کمیسیون مشورتی کسب و کار اتاق تهران با اشاره به تهدید آمریکا مبنی بر ظهور تحریم های به شدت سختگیرانه علیه ایران بیان کردند: وزارت خزانه داری آمریکا دست کم ۵۰۰ کارشناس متخصص را برای تدوین برنامه های تحریمی علیه ایران مأمور کرده است که در ایران نیز باید برای مقابله با این تهدیدها ۵ هزار نفر را به کار گرفت. لذا ایجاد ستادی برای مقابله با بحران تحریم ها ضروری بنظر می رسد. پیشنهاد می شود این ستاد با محوریت معاون اول محترم رئیس جمهور ایجاد شود و کارگروه استان تهران این ستاد نیز در اتاق بازرگانی تهران مستقر شود و مکانیزم آن بگونه ای باشد که مسائل از طریق آحاد به صنف و از طریق ۳ اتاق؛ اصناف، تعاون و اتاق بازرگانی تهران به این ستاد انتقال پیدا کند ضمن اینکه از سوی استانداری نیز نمایندگانی در نظر گرفته شود.

- این موضوع مورد استقبال استاندار محترم تهران که ریاست شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی را نیز بعهده دارند، قرار گرفت و مقرر شد: ستادی تحت نظارت رئیس محترم اتاق تهران و با حضور دونفر نماینده از استانداری و دونفر نماینده از اتاق بازرگانی تهران و یک نماینده از اتاق اصناف تشکیل شود و ضمن رصد بازار پیشنهادهای را تهیه و به دولت ارسال نماید تا پس از تصویب به کل کشور تعمیم داده شود.

### جناب آقای شاکرمی:

- مدیرکل محترم تعاون، کار و رفاه اجتماعی براساس مصوبه جلسه قبلی شورای گفتگو پیرامون بیمه کارگران ساختمانی و کار گروهی که بهمین منظور تشکیل گردید توضیحاتی را بشرح زیر ارائه نمودند:

- قانون بیمه کارگران ساختمانی در طی سالیان متوالی دستخوش تغییراتی شده است که منجر به ایراداتی شده است و نیاز به



شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی استان تهران

Public Private Dialogue Tehran Province

- اصلاح دارد. در این رابطه بر اساس مصوبه جلسه قبل شورای گفتگوی استان تهران جلسه کارگروهی با حضور کلیه کارشناسان دستگاههای ذیربط اعم از اتاق ها، شهرداری، سازمان تأمین اجتماعی، تشکل های کارگری و... تشکیل گردید. در این جلسه متأسفانه هر دستگاهی در دفاع از منافع خود صحبت می کرد و هیچ کدام مشکل را بصورت ملی و کلی نمی دید تا درصدد رفع آن باشد. در مجموع به این نتیجه رسیدیم که ۳ اشکال اساسی بر قانون بیمه کارگران ساختمانی وارد است.
- اولین اشکال این بخش، عدم توانایی در شناسایی کارگران ساختمانی است که اصولاً به چه کسانی کارگر ساختمانی می گویند و باید دارای چه شرایطی باشد، که در این رابطه پیشنهاد ایجاد سامانه ای با تعیین شرایط لازم برای ثبت نام و شناسایی کارگران ساختمانی از سوی کارگروه مطرح شد.
  - یکی دیگر از مشکلات، دریافت حق بیمه های مضاعف است که علاوه بر ۱۵٪ عوارض، پیمانکاران لیستهایی را براساس مواد ۲۸ و ۳۸ قانون تأمین اجتماعی باید پرداخت کنند.
  - اشکال بعدی در این بخش، دریافت حق بیمه یکسان از کارگران ساختمانی با کاربری های مسکونی، اداری و تجاری و همچنین در مناطق و نواحی مختلف تهران و استانها است.
  - در رابطه با شناسایی کارگران ساختمانی، کارگروهی با نام کارگروه رفع موانع بیمه کارگران ساختمانی با حضور نمایندگان محترم مجلس و تشکل های کارگری و کارفرمایی در وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی تشکیل شده که زیر نظر معاونت رفاه اجتماعی وزیر کار فعالیت خود را آغاز کرده است و پیشنهاد ایجاد سامانه ای برای ثبت نام کارگران ساختمانی مطرح و مدیرکل محترم امور بیمه ای مأموریت این کار را به عهده دارد.
  - در جلسه کارشناسی که با مدیران اجرائی تأمین اجتماعی برگزار کردیم، نقطه نظرات مدیران تأمین اجتماعی متفاوت بود. لذا با آقای زدا معاونت محترم فنی و درآمد سازمان تأمین اجتماعی طرح موضوع کردیم و ایشان فرمودند: بخشنامه ای را صادر کردیم (پیوست) که در این بخشنامه به صراحت اعلام شده است پیمانکارانی که در حوزه ساختمانی فعالیت دارند و مبلغی را بابت ۱۵٪ در زمان اخذ پروانه بابت پروژه پرداخت کرده اند در زمان تسویه حساب ماده ۲۸ و ۳۸ قانون تأمین اجتماعی از بدهی آنان کسر خواهد شد و اگر شعبات و ادارات تأمین اجتماعی رعایت نکنند متخلف محسوب می شوند، بنابراین بحث گرفتن حق بیمه مضاعف صحت ندارد.
  - با این ۲ راهکار یعنی بحث سامانه شناسایی کارگر ساختمانی و بخشنامه مذکور بخش عمده ای از نگرانی ها و مشکلات مرتفع خواهد شد. درخصوص موضوع یکسان بودن پرداخت ها با کاربری های مسکونی، اداری و تجاری و درنواحی



شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی استان تهران

Public Private Dialogue Tehran Province

مختلف تهران و شهرستانها بحث اصلاح قانون است و مقرر شد در کارگروهی که در وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی تشکیل می شود طرح موضوع شود و پس از حصول نتیجه با همکاری اتاق و دستگاهها و نهادهای ذیربط با اتفاق نظر طرح یا لایحه اصلاحیه ای تدوین و ارائه شود و در این رابطه جناب آقای دکتر اسماعیلی رئیس کل محترم دادگستری استان تهران و بازرسی کل کشور و واحد حقوقی نهاد ریاست جمهوری می توانند این مشکل را حل کنند.

### جناب آقای محمدی:

- مشاور محترم معاونت بیمه ای سازمان تأمین اجتماعی درخصوص قانون بیمه کارگران ساختمانی تغییرات و اقدامات انجام گرفته بیان داشتند:
- قانون بیمه های اجتماعی کارگران ساختمانی در سال ۵۲ تصویب شد و حق بیمه براساس ۳٪ و ۴٪ حداقل دستمزد روزانه مطالبه می شد و براساس آن کارگران ساختمانی منحصراً درمقابل حوادث ناشی از کار بیمه می شدند. در سال ۸۶ این قانون اصلاح شد و ضریب حق بیمه بصورت ۴٪ حداقل دستمزد ماهیانه تعیین گردید و مقرر شد کلیه کارگران ساختمانی که دارای کارت مهارت فنی هستند با نام نویسی بتوانند از تمام مزایای قانون بیمه های اجتماعی مانند سایر کارگران استفاده کنند.
- در ماده ۲ قانون بیمه های اجتماعی آمده است که، مؤسسات خیریه، شهرداری ها و دستگاههای دولتی از شمول این قانون مستثنی هستند منتهی اگر پیمانکاران که کار ساختمانی انجام می دهند باید براساس ماده ۳۸ قانون تأمین اجتماعی لیست بیمه کارگران را به سازمان ارائه بدهند.
- در تبصره ۲ ماده ۵ گفته شده: اگر پیمانکار بابت حق بیمه کارگران ساختمانی در ابتدای کار حق بیمه ای را واریز کرده باشد، در حساب کارگران ساختمانی منظور خواهد شد. این ماده در سال ۹۳ اصلاح شد و ضریب حق بیمه کارگران ساختمانی تغییر پیدا کرد و بجای ۴٪ حداقل دستمزد ماهیانه که به عنوان ۲۰٪ سهم کارفرمایی بود، تبدیل شد به ۱۵٪ مجموع عوارض ساختمانی.
- ماده ۵ قبلی دارای ۲ تبصره بود که در ماده ۵ سال ۹۳ این ۲ تبصره حذف شد که بنابر پیشنهاد اتاق بازرگانی ایران ۲ موضوع در دستور کار معاونت حقوقی ریاست جمهوری قرار گرفت:
- یکی اصلاح قانون بیمه های اجتماعی کارگران ساختمانی است که با عنوان یک طرح با جمع آوری امضاء ۵۰ نماینده مجلس در دستور کار مجلس قرار دارد و پیشنهاد سازمان تأمین اجتماعی این است که ضریب ۴ درصد برای این بخش که در قانون



قید شده، تعدیل شود و در تمامی روستاهای کشور به ازای هر مترمربع یک درصد و در شهرهای زیر یکصد هزار نفر معادل ۱/۵ درصد حداقل دستمزد ماهیانه و در شهرهای ۵۰۰ هزار نفری به ازای ۳/۵ درصد و کلانشهرها به ازای هر مترمربع ۴ درصد و مابه التفاوت کسری از محل ارزش افزوده نزد شهرداری ها و یا از محل یک در هزار حق ثبت اسناد دریافت شود. بدین ترتیب مشکل پیمانکاران و مجموع عوارضی که بین شهرداری و سازمان تأمین اجتماعی مورد اختلاف است حل می شود.

- دیگری بندی است که مجدداً بتوان واریزی پیمانکار در ابتدای کار را به حساب کارگران همان پیمانکار در پایان دوره در هنگام اخذ مفاصا حساب تأمین اجتماعی منظور نمود. فعلاً براساس بخشنامه ای که در سال ۸۹ صادر شده اجرا می شود که در بخش دوم سایر موارد صراحتاً گفته شده، اگر پیمانکار در هنگام صدور پروانه پرداختی داشته و برای سازمان احراز بشود که این پرداختی بابت همان پروژه بوده در هنگام دریافت مفاصا حساب ماده ۳۸ این مبلغ به حساب کارگران پیمانکار منظور می گردد، بنابراین پرداخت مضاعفی صورت نمی گیرد.

#### جناب آقای دکتر اسماعیلی:

- رئیس کل محترم دادگستری استان تهران با اشاره به تصویب قانون در سال ۹۳ و تاریخ بخشنامه در سال ۸۹ بیان نمودند: با توجه به مؤخر بودن قانون نسبت به بخشنامه و حذف ۲ تبصره در قانون اخیر، لزوم تجدید بخشنامه جهت آگاهی زیر مجموعه سازمان تأمین اجتماعی ضروری بنظر می رسد تا در هنگام مراجعه پیمانکاران با کارشناسان مشکلی بوجود نیاید.

#### جناب آقای دکتر عیدیان:

- قائم مقام محترم دبیر شورای گفتگوی استان درخصوص اصلاح ماده ۵ قانون بیمه کارگران ساختمانی گزارشی تحلیلی را با ۴ محور شامل: وضعیت کارگران ساختمانی، درآمد بالقوه سازمان تأمین اجتماعی، جوابیه شهرداری در پاسخ نامه ارسالی از سوی دبیر محترم شورای گفتگوی تهران و پیشنهاد اصلاحیه قانون ارائه نمودند(پیوست).

ایشان درمورد گزارش تحلیلی بیان نمودند: وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی اعلام کرده است که با ایجاد ۵۲ پایگاه نامنویسی، شناسایی این رسته از شاغلین صورت می گیرد و تا امروز ۱،۴۵۰،۰۰۰ نفر در این پایگاهها نام نویسی کرده اند که ۳۳۰،۰۰۰ نفر آنها به علت عدم شمول پذیرفته نشده اند و قرار است تا یکماه آینده از طریق سامانه برخط وزارت مذکور با سازمان تأمین اجتماعی این مشکل حل شود. با رسیدگی به شمول ۱،۱۲۰،۰۰۰ نفر باقیمانده مراتب به سازمان



تأمین اجتماعی اعلام خواهد شد.

- خلاصه پاسخ شهرداری تهران به نامه شماره ۹۷/۱۴۷۷/الف ت مورخ ۱۳۹۷/۰۲/۱۱ شورای گفتگوی استان تهران:

شهرداری‌ها تا قبل از ابلاغ اصلاحیه جدید ماده ۵ قانون بیمه کارگران ساختمانی نسبت به محاسبه حق بیمه کارگران بر مبنای مساحت ناخالص کل بنای ساختمانی فارغ از نوع استفاده از ساختمان در سامانه هوشمند شهرسازی اقدام می نمودند.

اما با تصویب و ابلاغ اصلاحیه ماده ۵ در ۱۳۹۳/۰۹/۱۶، شهرداری ملزم به اجرای مفاد قانون براساس تفاهمنامه فیما بین سازمان شهرداری‌ها و دهیاری‌های کشور با سازمان تأمین اجتماعی به شماره ۱۶۶۸۴-۱۳۹۴/۰۴/۲۰ با اعلام عوارض با عناوین:

۱- عوارض زیربنا برای کلیه کاربری‌های مسکونی، پذیره تجاری، اداری، آموزشی و ورزشی و غیره

۲- عوارض تراکم پایه، تراکم مجاز، تراکم مزاد

۳- عوارض پیش آمدگی، بالکن و اضافه ارتفاع و معرفی متقاضیان صدور پروانه ساختمان به سازمان تأمین

اجتماعی اقدام می نماید.

لذا شهرداری‌ها علیرغم نارضایتی مردم و مغایرت قانون با نفس دریافت حق بیمه کارگران ساختمانی ناچار از اجرای مفاد آن بشرح یادشده می باشند.

تغییر یا اصلاح قانون پس از طی تشریفات قانونی و ابلاغ به شهرداری میسر خواهد بود

- اگر کف محاسبه حق بیمه را در کل کشور برای کارگران ساختمانی حداقل حقوق و دستمزد مصوب (۱۱،۱۴۱،۴۰۰ ریال)

قرار دهیم که ۳۰٪ حق بیمه اعم از سهم کارگر و کارفرما و دولت بالغ بر ۳،۳۴۲،۴۲۰ ریال در ماه و سالیانه ۸۰،۲۱۸،۰۸۰

ریال می شود، بازا هر مترمربع ساختمان ۸۰۲،۱۸۰ ریال حق بیمه میتوان دریافت کرد. یعنی اگر روی همه پروانه ساختمانی

به ازای هر مترمربع ساختمان ۸۰ هزار تومان دریافت کنند کل حق بیمه دریافت شده می تواند ۲ میلیون کارگر را تحت

پوشش قرار دهد و دیگر نیازی نیست در شرایط نامطلوب، هم از پیمانکاران دریافت کنند و هم از شرکتهایی که طبق

فهرست بیمه کارگران خود را پرداخت می کنند، بدین ترتیب هم ۱۵ تا ۲۰ درصد عوارض شهرداری حذف می شود

و وصول بصورت اتوماتیک و بدون هیچگونه اختصاص نیروئی بدون انحراف و شفاف در سامانه هوشمند محاسبه شده و





وجه را به حساب سازمان تأمین اجتماعی واریز می کند.

- البته جهت تعدیل رقم ۸۰۰،۰۰۰ ریال برای هر مترمربع ساختمان می توان به شیوه زیر عمل نمود:

۱- ۷٪ حق بیمه کارگر را در زمان ثبت نام و شناسائی و تشکیل پرونده بیمه برای کارگران ساختمانی مستمراً دریافت کرد

۲- ۳٪ سهم دولت را با پیش بینی در بودجه کل کشور تأمین نمود

۳- ۲۰٪ سهم کارفرمایان را نیز با استثناء کردن کارگران افغانی و همچنین تفکیک کلانشهرها، سایر شهرستانها و روستاها و با در نظر گرفتن ارزش معاملاتی زمین و ساختمان در بلوک بندی مناطق شهرداری بطور مقطوع برای هر مترمربع ساختمان تعیین کرد، باین ترتیب رقم مقطوع حق بیمه از ۱۰۰،۰۰۰ ریال برای هر مترمربع تا ۴۵۰،۰۰۰ ریال برای هر منطقه یا بلوک شهری خواهد شد

ضمن اینکه هر ساله بر مبنای حداقل حقوق و دستمزد تصویبی و اعمال درصد افزایش آن روی ارقام ثابت فوق میتوان اقدام نمود.

جناب آقای حاجی پور:

- معاون محترم کسب و کار اتاق بازرگانی تهران در رابطه با اصلاح قانون کارگران ساختمانی گفتند: متأسفانه با قانونی مواجه هستیم که در سال ۵۲ قانونگذار با منظوری تدوین نمود و تا کنون بارها مورد اصلاح و تغییر قرار گرفت. اگر می خواهیم مسأله را اساسی حل کنیم باید قانون اصلاح شود. تلاش ما و مسئولین دستگاههای ذیربط در جلسات برگزار شده توسط مدیرکل محترم تعاون، کار و رفاه اجتماعی این بوده که قبل از اینکه به سمت اصلاح قانون برویم که پروسه طولانی و شاید نشدنی داشته باشد، راهکارهای میانی پیدا کنیم و بین دستگاهها حل و فصل شود.

- ایشان در ادامه افزودند: اگر این بخشنامه مجدداً ابلاغ شود و نمای بیرونی پیدا کند می توانیم از آن بهره برداری کنیم. در همین شورا مصوبه گرفتیم و با شهرداری و رئیس شورای شهر مکاتبه کردیم ولی متأسفانه پاسخی که دادند با واقعیت انطباق ندارد، در آن اشاره شده که ما تفاهم نامه ای با سازمان شهرداری ها و دهیاری ها داریم که به آن پایبندیم در صورتیکه آن تفاهم نامه اصلاً اجرا نمی شود و انتظار ما از شورای شهر و شهرداری این بود که ۱۵ درصد باید از کدام



عوارض دریافت شود و عوارضی را که براساس توازنی که با سهم بیمه کارگران ساختمانی دارد مشخص کنند.

### سرکار خانم علی آبادی:

- مدیر محترم خدمات بیمه و تأمین اجتماعی اتاق تهران با اشاره به صحبت های مطرح شده در جلسه بیان نمودند: اکنون با توجه به موضوعات مطروحه به این جمع بندی رسیدیم که این قانون دارای اشکال است. شناسائی کارگر ساختمانی حائز اهمیت است. اجرای این قانون چند دستگاه از جمله شهرداری، تأمین اجتماعی و وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی را درگیر کرده است.

- ایشان در ادامه با اشاره به نامه سازمان شهرداری ها و دهیاری های کشور به معاونت فنی و درآمد سازمان تأمین اجتماعی بیان داشتند: شهرداری اعتقاد دارد این ۱۰ مورد عوارضی که در این نامه وجود دارد عوارضی نیست که به هنگام صدور پروانه ساختمانی جزو عوارضی باشد که در اصلاحیه قانون ماده ۵ مشمول دستمزد کارگر ساختمانی شود. ولی سازمان به ماده ۵۹ قانون رفع موانع تولید اشاره میکند ضمن اینکه در اصلاحیه ماده ۵ نوشته شده به هنگام صدور پروانه ۱۵٪ از کلیه عوارض اخذ شود. این تناقضات باعث مناقشه بین شهرداری، انبوه ساز و سازمان تأمین اجتماعی شده است.

### جناب آقای مهندس مقیمی:

- استاندار محترم تهران با اشاره به اختلاف سطح تخصص و مهارت کارگر ساختمانی در ساختمانهای شمال شهر و ساخت و ساز در مسکن مهر بیان داشتند: هرکدام از این تصمیمات یک محاسنی دارد و یک معایبی. کارگر بالای شهر کارگر ماهری است با حقوق بالاتر و کارگر مسکن مهر کارگر عادی است. ساختمانهایی هم که گرانتر تمام می شوند عوارض بیشتری می دهند و از محل این عوارض حق بیمه بیشتری پرداخت می گردد و عدالت هم تاحدودی در اینجا بیشتر رعایت می شود.

- ایشان در ادامه افزودند: قبل از تجمیع عوارض تعداد بیشماری عوارض داشتیم ولی در بحث ساختمان ۳-۴ نوع عوارض بیشتر نیست و همانی است که در پروانه ساختمان می نویسند. عوارضی که برای آموزش و پرورش و بیمه گرفته می شود که برای هرکدام نیز فیش جداگانه صادر و به حساب جداگانه ای واریز می شود. در همه شهرها نیز توسط شهرداری اخذ و درصدهای را برای بیمه کارگران به سازمان تأمین اجتماعی می دهد و هیچ مشکلی هم از نظر اجرایی ندارد. بنظر من خیلی منطقی تر از بقیه پیشنهادات است و بجای آنکه سعی کنید قانون به قبل برگردد همین عوارض را منطقی کنید.



شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی استان تهران  
Public Private Dialogue Tehran Province

## جناب آقای مهندس خوانساری

- دبیر محترم شورای گفتگوی استان تهران در جمع‌بندی گزارشات ارائه شده، بیان داشتند: بنظر من باید مشکل را از وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی حل کرد و کارگران واقعی ساختمانی شناسایی شوند. همچنین مقرر کردند تا بخشنامه مذکور در سایت اتاق بازرگانی تهران قرار داده شود و توسط معاونت کسب و کار اتاق تهران به انجمن های ساختمانی، تأسیساتی و غیره ابلاغ شود. پیشنهاد استاندار محترم و پیشنهادهایی که توسط کارگروه تهیه شده و همچنین پیشنهادی که در گزارش تحلیلی آقای دکتر عیدیان براساس مترائ مطرح گردید را مناسب دانستند و دستور بررسی صادر نمودند. در مورد یکسان بودن پرداخت ها براساس نوع کاربری و مناطق مختلف دستور پیگیری صادر نمودند.

## جناب آقای دکتر عیدیان:

- قائم مقام محترم دبیر شورای گفتگوی تهران با اشاره به بند ۶ دستور جلسه درخصوص مشکلات اتحادیه بازرگانان تجهیزات پزشکی در چالش با اتاق اصناف بیان نمودند: اتحادیه بازرگانان تجهیزات پزشکی ایران در تغایر صنوف قرار گرفته و در این رابطه کارگروهی از سوی شورای گفتگوی استان تهران تشکیل و نهایتاً منجر به ارسال نامه ای با امضاء دبیرکل محترم اتاق بازرگانی تهران برای هیئت عالی محترم نظارت صنفی کشور جهت تعیین تکلیف گردید. بنظر اینجانب در شورای گفتگو با حضور آقای فاضلی رئیس محترم اتاق اصناف می توان تصمیم گرفت و اجرا کرد.

## جناب آقای صانعی:

- رئیس محترم هیئت مدیره اتحادیه بازرگانان تجهیزات پزشکی ایران با اشاره به اینکه اعضای این اتحادیه با دارا بودن کارت بازرگانی و تبعیت از ضوابط اتاق بازرگانی و ثبت اساسنامه شرکت در اداره ثبت شرکتها و براساس قانون تجارت و زیر نظر وزارت بهداشت و درمان مبادرت به فعالیت می کنند، گفتند: کالاهای وارداتی ما در مراکز درمانی، اتاق عمل و بخش های تخصصی مورد استفاده قرار می گیرد و بر همین اساس در قانون شورای عالی اصناف در ماده ۸۹ بصراحت مشخص شده که جزو فعالین خاص هستیم و نیازی نیست از قانون اصناف تبعیت کنیم. ولی اصناف با این تحلیل که شرکت های عضو این اتحادیه، کالاها را مستقیم به مصرف کنندگان عرضه می کنند مدعی است که باید زیر نظر قانون اصناف قرار گیرند و در صورت عدم رعایت آن، واحدهای صنفی شرکت های این بخش تهدید به پلمپ می شوند. در صورتیکه ما برای توزیع کالا باید از وزارت بهداشت مجوز بگیریم ضمن اینکه مانند داروخانه مسئول فنی داریم.



## جناب آقای حاجی پور:

- معاون محترم کسب و کار اتاق تهران در این رابطه بیان داشتند: این موضوع نه تنها در مورد اتحادیه تجهیزات پزشکی بلکه در مورد سایر تشکل ها و اعضاء زیر مجموعه اتاق بارها تکرار شده. اتحادیه های صنفی زیر مجموعه اتاق اصناف به بهانه صدور پروانه صنفی، اعضاء اتاق را که ممکن است واردکننده یا بعضاً تولیدکننده باشند و پروانه تولید و کارت بازرگانی داشته باشند مجبور به گرفتن پروانه اتحادیه می کنند. باید به این نکته توجه کرد که این واحد تجاری یک واحد ملی است و اتحادیه صنفی یک اتحادیه استانی است و در مورد اتحادیه تجهیزات پزشکی، شرکت های واردکننده با توجه به اینکه حوزه فعالیت آنها سراسر ایران است با این وصف باید از چندین استان پروانه صنفی بگیرند. این موضوع بارها بین شورای عالی نظارت اصناف و اتاق مکاتبه شده و با توجه به اینکه اتحادیه صنفی براساس قانون نظام صنفی اختیار پلمپ دارد، بلافاصله اختاریه های پلمپ را صادر می کند. امیدواریم با حضور جناب آقای فاضلی این موضوع بین اتاق بازرگانی و اتاق اصناف حل و فصل شود.

## جناب آقای مزینانی:

- مشاور حقوقی محترم مدیرکل ملزومات و تجهیزات پزشکی وزارت بهداشت چند نکته را درخصوص قانون خاص موجود در وزارت بهداشت بشرح زیر بیان نمودند:

- تجهیزات پزشکی، تجهیزاتی هستند که عموماً دارای کلاس خطر بالایی بوده و برای نحوه واردات، توزیع و مصرف آن با ملاحظات بیشتری از طرف حاکمیت و به خاطر تمامیت سلامت آحاد جامعه تفاوتی قائل است. بهمین دلیل در ماده ۲ قانون نظام صنفی، قانونگذار تبصره ای را الحاق کرده و در آنجا مطرح می کند که، اصنافی که دارای قوانین خاص هستند برای آنها از طرف مراجع خاص پروانه فعالیت خاص صادر می شود و بر عملکرد آنها نظارت دارد.

- در بند ۷ سیاستهای کلی نظام سلامت ابلاغی مقام معظم رهبری صراحتاً وزارت بهداشت را متولی بحث نظام سلامت دانسته با اختیارات کامل در حوزه های سیاستگذاری، اجرا و نظارت.

- در قانون تشکیلات وزارت بهداشت و درمان در ماده یک وظائف وزارت بهداشت بند ۱۲ مرجع صدور پروانه های فعالیت و لغو فعالیت در حوزه تجهیزات پزشکی بعهد وزارت بهداشت می باشد. ورود اصناف به اتحادیه های فروشندگان تجهیزات پزشکی باعث اختلال در نظم توزیع و نظارت وزارت بهداشت می شود و این موضوع در قوانین بالادستی بسیار مشخص شده و صراحتاً حوزه ها را تعیین کرده است.



## جناب آقای فاضلی:

- رئیس محترم اتاق اصناف در این رابطه بیان داشتند: وضع قوانین متعارض در تمام بخش ها وجود دارد و ما هم مستثنی نیستیم. در دوره قبل وزیر محترم طی نامه ای اعلام نموده بودند که فروش لوازم تجهیزات پزشکی تخصصی است و جزو قوانین خاص است. پیشنهاد می کنم وزیر محترم بهداشت و درمان نامه ای به وزیر محترم صنعت، معدن و تجارت بنویسند؛ که به این دلایل تجهیزات پزشکی مشمول نظام صنفی نیست و دارای قانون خاص است تا در شورای عالی نظارت مطرح شود، نگاه من به این موضوع مثبت است و در اتاق اصناف مورد بررسی قرار خواهد گرفت و مشکلات ایجاد شده برطرف خواهد شد.
- رئیس محترم اتاق اصناف در ادامه جلسه دخالت بازار و صنوف را در ایجاد تلاطم در بازار کالایی کشور و گرانی های بوجود آمده رد کرد و افزودند: در افزایش مستمر قیمت ها، نباید بازار را متهم کرد. دولت چشم خود را به روی برخی تصمیمات و واقعیات بسته و هزینه هایی که برای واحدهای تولیدی از مدت ها پیش ایجاد شده را نمی بیند. از ابتدای سالجاری کارخانه های تولیدی در کشور، معادل ۹ تا ۱۱ درصد بر قیمت تولیدات خود اضافه کردند در حالیکه در نقطه اتصال کالاها به مشتریان که واحدهای صنفی قرار دارند، قیمت براساس مصوبات دولت تنها ۷ تا ۱۷ درصد اضافه شده است.
- ایشان در ادامه گفتند: در کل کشور ۲ میلیون و ۵۰۰ هزار واحد صنفی دارای پروانه کسب فعالیت می کنند و این در حالی است که تنها ۱۸۰۰ بازرس در سراسر کشور برای کنترل بازار مستقر هستند که ۳۰٪ آنها ستادی بوده و ۱۲۶۰ بازرس ۲ و نیم میلیون بنگاه را مدیریت می کنند. عملاً بازار را با دندان کنترل می کنیم.
- رئیس محترم اتاق اصناف با اشاره به تلاطم قیمتی در بازار خودرو بین داشتند: برای کنترل قیمت ها در این بخش همه باید دست به دست هم بدهند و اصناف به تنهایی حریف این بازار و عوامل آن نمی شود. وضعیت امروز بازار اصلاً وضعیت خوبی نیست.

## جناب آقای محمد حسن شمس فرد:

- رئیس محترم اتحادیه صادرکنندگان خشکبار با توضیحاتی درخصوص اخذ عوارض سنگین توسط شهرداری از محل دفتر این اتحادیه بیان نمودند: دفتر این اتحادیه از طرف شهرداری به دلیل کاربری مسکونی، با عوارض بالایی از سوی شهرداری مواجه شده است در صورتیکه برطبق قوانین، صادرات از پرداخت هرگونه عوارض معاف است. در این رابطه از شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی استان تهران درخواست بررسی و حل این مشکل شدند. همچنین ایشان تقاضای جلسه ای جهت بررسی و جمع بندی مسائل و مشکلات صادرکنندگان در شورای گفتگوی تهران را مطرح کردند.



### مصوبات چهل و ششمین جلسه شورای گفتگوی استان تهران:

ردیف	شرح مصوبات	ماهیت مصوبات		هماهنگ کننده
		ملی	استانی	
۱	از آنجا که عمده مشکلات صنایع و بنگاههای اقتصادی در نحوه اجرای قانون مالیات بر ارزش افزوده است، مقرر شد هم اکنون که اصلاح قانون یادشده در دستورکار مجلس محترم شورای اسلامی است با همفکری بخش خصوصی و دولتی سعی گردد اصلاح این قانون بگونه ای انجام شود که پس از تصویب با مشکلات امروز مواجه نشود.	*		معاونت کسب و کار اتاق بازرگانی تهران کمیسیون تسهیل کسب و کار اتاق تهران کمیسیون صنعت و معدن اتاق تهران کمیسیون کشاورزی و آب اتاق تهران
۲	چون کالاهای صادراتی که در داخل تولید می شود؛ مواد اولیه خود را با ارز آزاد تهیه می کنند بنابراین برگشت ارز صادراتی به قیمت ۴۲۰۰۰ ریال در تناقض است، لذا مقرر شد دولت در مصوبات خود تجدیدنظر کند تا ارز این بخش بصورت توافقی برای کالاهای اولویت دوم و سوم تخصیص یابد.	*		سازمان صنعت، معدن و تجارت سازمان توسعه تجارت کمیسیون تسهیل کسب و کار اتاق تهران معاونت بررسی های اقتصادی اتاق تهران
۳	با توجه به نوع تحریم های بعدی آمریکا و تشدید بیش از پیش لازم است دولت و حاکمیت برنامه های مواجهه با این تحریم ها را آماده کنند و زمان را ازدست ندهند.	*		استانداری سازمان اموراتصادی و دارائی کمیسیون تسهیل کسب و کار اتاق تهران
۴	از آنجا که رشد نقدینگی فراتر از فروش سکه و امثال آنست و هر لحظه امکان سقوط این بهمن سهمگین، اقتصاد کشور را بیش از پیش دچار بحران خواهد کرد، لازم است دولت قبل از هر اتفاقی نسبت به رفع این معضل اقدام نماید.	*		استانداری معاونت بررسی های اقتصادی اتاق تهران
۵	باتوجه به ظهور تحریم های سختگیرانه علیه ایران مقرر گردید برای مقابله با این تهدیدها ستادی با محوریت معاون اول محترم رئیس جمهور و در استان تهران، این ستاد در اتاق بازرگانی تهران و تحت ریاست اتاق تهران؛ با معرفی و حضور ۲ نماینده از سوی استانداری و ۲ نماینده از سوی اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی تهران و یک نماینده از سوی اتاق اصناف تشکیل و با رصد بازار و جریان اقتصادی، پیشنهادهای لازم را تهیه و برای ستادکل مقابله با تحریم در دولت ارسال نماید.	*	*	استانداری ریاست محترم اتاق تهران معاونت کسب و کار اتاق تهران معاونت بررسی های اقتصادی اتاق تهران دبیرخانه شورای گفتگوی استان تهران



ردیف	شرح مصوبات	ماهیت مصوبات		هماهنگ کننده
		ملی	استانی	
۶	<p>باتوجه به اشکال ماده ۵ اصلاحی قانون بیمه کارگران ساختمانی مصوب ۱۳۹۳:</p> <p>۱- شناسائی کارگران ساختمانی</p> <p>۲- دریافت حق بیمه های مضاعف</p> <p>۳- دریافت ۱۵٪ حق بیمه از پروانه های ساختمانی، اعم از هرگونه عوارض و کاربری</p> <p>مقرر شد:</p> <p>الف- درخصوص شناسائی کارگران ساختمانی، کارگروه رفع موانع بیمه کارگران ساختمانی با حضور نمایندگان مجلس، تشکل های کارگری و کارفرمائی، زیرنظر معاونت رفاه اجتماعی با ایجاد سامانه ثبت نام تحت مدیریت محترم امور بیمه ای نسبت به شناسائی آنان اقدام نماید.</p> <p>ب- برای جلوگیری از دریافت حق بیمه های مضاعف، ضروری است تا بخش دوم و پنجم بخشنامه شماره ۷ مشترک فنی و درآمد سازمان تأمین اجتماعی مورخ ۱۳۸۹/۴/۷ مبنی بر:</p> <p>* علی الحساب تلقی کردن مبالغ ۱۵٪ حق بیمه از پروانه های ساختمان در زمان اخذ پروانه و منظور نمودن این مبالغ بهنگام تسویه حساب ماده ۲۸ و ۳۸ قانون تأمین اجتماعی.</p> <p>* و همچنین نحوه شناسائی ثبت نام و ضوابط پرداخت حق بیمه سهم کارگران در اجرای قانون بدلیل تقدم تاریخ صدور این بخشنامه بر اصلاحیه ماده ۵ قانون بیمه کارگران ساختمانی مورخ ۱۳۹۳/۹/۱۶، مجدداً از سوی سازمان تأمین اجتماعی صادر و ابلاغ گردد تا از برداشت های متفاوت و بعضاً سلیقه ای جلوگیری شود.</p> <p>ج- درخصوص اصلاح ماده ۵ یادشده از سوی وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی با همکاری اتاق های بازرگانی، اصناف و تعاون، سازمان شهرداری ها و دهیاری ها و نهادهای ذربط طرح یا لایحه اصلاحی</p>			<p>سازمان تأمین اجتماعی</p> <p>اداره تعاون، کار و رفاه اجتماعی</p> <p>معاونت کسب و کار اتاق تهران</p>



شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی استان تهران

Public Private Dialogue Tehran Province

همانگ کننده	ماهیت مصوبات		شرح مصوبات	ردیف
	استانی	ملی		
			<p>تهیه و از طریق واحد حقوقی نهاد ریاست جمهوری یا مستقیماً از سوی نمایندگان مجلس شورای اسلامی اقدام گردد.</p> <p>یادآوری می شود، اصلاح ماده ۵ بترتیبی باید صورت پذیرد که شفاف و روشن و حق بیمه توسط شهرداری ها بهنگام صدور پروانه ساختمان همانند سایر عوارض دریافت و به حساب سازمان تأمین اجتماعی واریز و یک نسخه از فیش محاسباتی برای سازمان مذکور ارسال گردد.</p> <p>پیگیری این اصلاحیه از سوی معاونت محترم کسب و کار اتاق بازرگانی تهران خواهد بود.</p>	
اتاق اصناف اتحادیه بازرگانان تجهیزات پزشکی مدیریت تشکل های اتاق تهران	*	*	<p>درخصوص مشکلات اتحادیه بازرگانان تجهیزات پزشکی در چالش با اتاق اصناف مقرر شد:</p> <p>۱- با مراجعه اتحادیه مذکور به اتاق اصناف موضوع مشکلات اتحادیه برطرف گردد</p> <p>۲- با درخواست وزیر محترم بهداشت و درمان از وزیر محترم صنعت، معدن و تجارت و طرح در هیأت عالی نظارت، اینگونه اتحادیه ها صراحتاً مشمول قانون خاص قرارگیرند</p>	۷