



شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی استان تهران
Public Private Dialogue Tehran Province

بسمه تعالی

| | |
|--|---|
| تاریخ: ۱۳۹۶/۰۷/۲۶ | صورتجلسه: سی و هشتمین جلسه شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی استان تهران |
| ساعت شروع جلسه: ۷ صبح مدت جلسه: ۲ ساعت | |
| دبیر جلسه: جناب آقای مهندس مسعود خوانساری رئیس محترم اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی تهران | ریاست جلسه: جناب آقای مهندس مقیمی استاندار محترم استان تهران |
| غائبین در جلسه: جناب آقای دکتر محمدعلی نجفی، جناب آقای دکتر امامی امین | |
| دستور جلسه: | |
| ۵ دقیقه | ۱- تلاوت آیاتی از کلام الله مجید |
| ۷ دقیقه | ۲- سخنان جناب آقای مهندس مقیمی استاندار محترم تهران و رئیس شورای گفتگوی استان |
| ۷ دقیقه | ۳- سخنان رئیس اتاق بازرگانی تهران و دبیر شورای گفتگوی استان |
| ۲۰ دقیقه | ۴- طرح ماده ۱۱ قانون هوای پاک مصوبه ۸۳/۴۰۳۸۲- ۱۳۹۶/۰۵/۱۸ مجلس شورای اسلامی و مشکلات ایجاد شده درخصوص جذب سرمایه گذاری از سوی سازمان سرمایه گذاری وزارت امور اقتصادی و دارائی و همچنین سازمان صنعت، معدن و تجارت استان تهران |
| ۱۰ دقیقه | ۵- اظهار نظر اعضاء درخصوص ماده ۱۱ قانون هوای پاک |
| ۳۰ دقیقه | ۶- واگذاری طرح ها و پروژه های نیمه تمام به بخش خصوصی توسط جناب آقای ترکی رئیس محترم سازمان مدیریت و برنامه ریزی استان تهران |
| ۱۵ دقیقه | ۷- اظهار نظر اعضاء |
| ۱۰ دقیقه | ۸- گزارش جناب آقای دکتر امامی امین درخصوص آخرین جلسه با سازمان تأمین اجتماعی و تصمیمات متخذه |
| ۱۰ دقیقه | ۹- سایر موارد |
| ۵ دقیقه | ۱۰- جمعبندی مصوبات |



مذاکرات پیش از دستور جلسه:

ریاست محترم اتاق بازرگانی تهران در سی و هشتمین جلسه شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی استان تهران از تلاش های جناب آقای مهندس سید حسین هاشمی استاندار سابق تهران که چندی پیش با حکم وزیر محترم کشور، به عنوان قائم مقام این وزارتخانه منصوب شدند به پاس مدت ریاست بر این شورا از حضور منظم و پیگیرانه ایشان که اعتبار خاصی به این شورا بخشید و این نهاد را که نماد تعامل میان دولت و فعالان اقتصادی در سطح کشور است را به عنوان نمونه ای موفق در سطح کشور معرفی نموده و تقدیر و تشکر به عمل آمد، همچنین با اشاره به حدود ۴۰ سال سوابق ارزنده در عرصه های مدیریتی جناب آقای مهندس محمدحسین مقیمی حضور ایشان را در کسوت استاندار محترم تهران خیر مقدم گفتند و حضور وی را در سمت ریاست شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی استان تهران به فال نیک گرفتند و اظهار امیدواری نمودند که با حضور وی، روند رو به رشد تعامل میان بخش خصوصی و دولت سرعت بیشتری بگیرد و مشکلات فعالان اقتصادی با کمک استانداری و دولت هرچه سریعتر حل و فصل گردد.

- جناب آقای مهندس هاشمی قائم مقام محترم وزیر کشور نیز با اشاره به حضور خود در سی و هشتمین جلسه شورای گفتگوی استان با تأکید بر علاقه مندی خود به جلسات شورای گفتگوی استان تهران بیان داشتند: طی ۴ سال با همکاری اعضای محترم در بخش های دولتی و خصوصی خوشبختانه توانستیم برخی از مسائل و مشکلات را به مرحله عملیاتی برسانیم همچنین حضور جناب آقای مهندس مقیمی بعنوان استاندار جدید و ریاست شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی استان تهران را فرصتی مغتنم برای بهبود وضعیت بخش خصوصی عنوان نمودند و با اشاره به تجربیات مهندس مقیمی در بخش صنعت افزودند: نجات اقتصاد کشور در تولید و رونق بخشیدن به آن است، از این رو همه بخش های تصمیم گیر و اجرایی کشور باید بهبود وضعیت تولید را در پیشانی تصمیمات و برنامه ریزی های خود قرار دهند.

جناب آقای مهندس خوانساری دبیر محترم شورای گفتگوی استان:

- رئیس محترم اتاق تهران در ادامه نشست با اشاره به سخنرانی اخیر رئیس جمهور آمریکا بیان داشتند: سخنان موهوم ترامپ در میان دولت های سایر کشورهای جهان به ویژه اروپا مورد استقبال قرار نگرفت و تأیید نشد و خوشبختانه منجر به انسجام و نزدیکی جناح ها و طبقات مختلف در داخل کشور ایران گردید و بنظر می رسد که التهابات بین المللی علیه منافع سیاسی و اقتصادی کشور را با تدبیر و تعامل و انسجام میتوانیم خنثی کنیم.



شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی استان تهران

Public Private Dialogue Tehran Province

- دبیر محترم شورای گفتگوی استان تهران افزودند: طی هفته های اخیر، بازار ارز در داخل کشور دچار نوسان دوباره ای شد و بار دیگر این انتظار منطقی و بجا را ایجاد کرد که دولت باید با هرفرمولی که صلاح می داند برای همیشه تکلیف نرخ واقعی ارز را روشن کند.

مشروح مذاکرات جلسه:

جناب آقای مهندس نجفی منش:

- رئیس محترم کمیسیون تسهیل کسب و کار اتاق تهران با اشاره به پیگیری قانون بهبود مستمر فضای کسب و کار در جلسات مجلس شورای اسلامی و وظائفی که مجلس برای شوراهای گفتگو تعیین کرده است از قائم مقام محترم بیر شورای گفتگو درخواست نمودند که مجدداً کلیه وظائفی را که در قانون بهبود توسعه کسب و کار و برنامه ششم توسعه و غیره به عهده شوراهای گفتگو نهاده شده است را جمع بندی و در اختیار اعضاء محترم شورای گفتگوی استان تهران قرار دهند.

جناب آقای مهندس محمد حسین مقیمی:

- استاندار محترم تهران و رئیس شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی استان، بخش خصوصی را مالک اصلی اقتصاد کشور عنوان کردند و افزودند: بعد از دفاع مقدس و در شورایی که برای بازسازی اقتصاد کشور به فرمان حضرت امام (ره) تشکیل شد، تا به امروز تلاش های وسیعی هم از سوی مجلس و هم دولت برای بازگرداندن اقتصاد به صاحب واقعی آن یعنی بخش خصوصی صورت گرفته و در این رابطه قوانین زیادی به تصویب رسیده و اقدامات بسیاری را دولت انجام داده است و آخرین اقدامی را که دولت و مجلس به نتیجه رساندند قانون شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی بود.

- از نظر قانون مشکلی نداریم زیرا سالهاست که درصد حاکمیت بخش خصوصی بر بازار صنعت، معدن و کشاورزی هستیم اما در عمل امروز شاهد آن هستیم که بازار اقتصاد کشور کماکان در دست بخش هایی است که نه دولتی هستند و نه خصوصی و عمده اقتصاد در دست گروهی است که خود را نه به مقررات و ضوابط دولت پایبند می داند و نه از روش و روندهای بخش خصوصی تبعیت می کند.

- استاندار محترم تهران با اشاره به نقش کلیدی استان تهران در اقتصاد و صنعت کشور بیان داشتند: بخش عمده ای از مشکلات پیش آمده برای بخش خصوصی در طول سال های اخیر، ناشی از تصمیمات اشتباه دستگاه های تصمیم گیرنده و اجرایی کشور بوده است ضمن اینکه بخش خصوصی نیز نتوانسته خودش را نشان بدهد و فعال کند و به این سیستم و روش عادت کرده و در واقع هم به دولتی ها ایراد وارد است و هم به بخش خصوصی که به این وضعیت خو گرفته اند، وی در ادامه



بیانات خود تکالیفی را برای این دو بخش مشخص نمودند:

الف: تکالیفی که بر عهده دولت قرار می گیرد:

- بزرگترین مانع سر راه صنعت، تولید و سرمایه گذاری، عدم تصمیم گیری به موقع در سازمانهای مجوز دهنده و عدم رعایت برنامه زمانبندی و اجرای آن است. به عنوان مثال: سرمایه گذاری که می خواهد در بخش خصوصی فعالیت اقتصادی را شروع کند برای گرفتن مجوزی که باید ظرف ۳ روز به نتیجه برسد از ۳ ماه و در برخی موارد تا ۳ سال باید وقت بگذارد.
- افزایش یک شبه نرخ ارز و افزایش ۱۳۵ درصدی گشایش اعتبار برای تأمین کننده ای که از بانکها که به عنوان تنها منبع تأمین مالی برای تهیه مواد اولیه و لوازم و قطعات یدکی ارز دریافت کرده است، با این تصمیمات یک شبه با ورشکستگی روبرو شده در نتیجه امروزه شاهد پرونده هایی در محاکم قضائی هستیم که مدیران بخش خصوصی را پای میز محاکمه کشانده و برای کسانی که حلال ترین کار را در بدو شروع کارشان انتخاب کرده اند یعنی تولید و چرخاندن چرخ های صنعت، کشاورزی، اشتغال برای فارغ التحصیلان و کارگران ماهر و همه کسانی که علاقه مند هستند با تلاش و کار زندگی خود را اداره کنند، محاکمه بشوند که تعداد زیادی از این کارخانه دارها هنوز در زندان هستند. این تصمیمات را بخش خصوصی نگرفته و نتیجه این تصمیمات، "دولت رکود" امروز کشور است.
- امروز هم اگر باز به فکر بخش خصوصی نباشیم و اگر دارایی، تأمین اجتماعی، بانکها و همه کسانی که باید پشتیبانی کنند تا تولید رونق بگیرد کوتاهی کنند باز هم گرفتاری ها ادامه خواهد داشت.
- وظیفه ما به عنوان دولت، ایجاد امکانات برای بخش خصوصی است و اگر تسهیلات را فراهم کردیم وظیفه خود را انجام دادیم و حقوقمان حلال است ولی اگر وضعیت به همین منوال ادامه پیدا کند و سرمایه گذار در پیچ و خم اداری و با تلف کردن زمان نتواند به موقع تصمیم بگیرد و کارش را به نتیجه برساند وضع از این بدتر خواهد شد و در طی این سالها از ذخائر قبلی استفاده کرده ایم.
- درخصوص صادرات باید بگونه ای عمل کنیم تا سهم بیشتری را در بازار پیدا کنیم لذا نباید بازار اطراف را ازدست بدهیم. قطر و عراق کشورهایی هستند که با ما دست دوستی دادند و از ما کمک خواستند تا بازارشان را بدست بگیریم ولی متأسفانه نتوانستیم جای پائی کسب کنیم.
- امروز بحث ایجاد اشتغال برای جوانان بر ما تکلیف شده است که باید در همین جمع و در همین جلسات شورا با تعامل با بخش خصوصی، مسائل اقتصادی و رونق در اقتصاد در زمینه های تجارت، صنعت، معدن، کشاورزی و خدمات حل شود و



کمک کنیم برای مسائل موجود تا آنجایی که از عهده ما بر می آید بحث های اساسی را انجام و راهکار عملیاتی پیدا کرد و تا حصول نتیجه پیگیری کنیم.

ب: وظایف شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی استان تهران:

- شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی استان تهران وظایف سنگینی در جهت تقویت بخش خصوصی و رفع موانع پیش روی فعالان اقتصادی برعهده دارد. در تهران حدود ۱۷ هزار واحد صنعتی و چندصد هزار واحد صنفی وجود دارد و ۴۷ تا ۴۸ درصد تولید ناخالص ملی در تهران است. نصف درآمد دولت از محل درآمد مالیاتها شکل می گیرد یعنی در واقع نصف اقتصاد کشور در استان تهران رقم می خورد و این وظیفه بسیار سنگینی را به عهده شورای گفتگو قرار می دهد که ما بتوانیم بخش خصوصی را فعال کنیم و زمینه را برای حضور بیشتر بخش خصوصی در فعالیت های اقتصادی فراهم کنیم.
- آیا بخش خصوصی ما قادر نیست در پیمان کاری و مشاوره فنی و مهندسی حضور بیشتری داشته باشد؟ بزرگترین شرکتهای اجرایی بخش خصوصی که در اوایل انقلاب حضور داشتند اکثراً به پیمانکاران دست دوم و سوم تبدیل شده اند و در واقع آن رسالتی که می توانست برعهده این پیمانکاران قرارگیرد اتفاق نیفتاد. واحدهای صنعتی عمدتاً در اختیار نهادها و سازمانهایی هستند که بخش خصوصی نیستند. نباید انتظار داشته باشیم گروهی بیایند و این مسائل را حل کنند بلکه این بخش خصوصی است که باید ورود پیدا کند و موانع را از سر راه بردارد، شوراها گفتگو باید کمک کنند تا با بررسی دقیق و کارشناسی جوانب مختلف اقتصادی کشور، دولت و دستگاه های زیرمجموعه آن را از اتخاذ تصمیمات اشتباه برحذر دارد.
- در مرحله اول باید به مسائل اصلی بخش خصوصی و دولت بپردازیم و از پرداختن به مسائل جاری و عادی چند جلسه ای پرهیز کنیم تا مشکلات فی مابین دولت و بخش خصوصی را ریشه یابی و احصاء کنیم و بفهمیم مشکل کجاست که باعث می شود نگذارد بخش خصوصی فعالیتش را درست انجام دهد سپس به وزارتخانه های ذیربط منقل کنیم و وقت بگذاریم و تا حصول نتیجه پیگیری نماییم. از ۱۷ هزار واحد تولیدی حدود ۴ یا ۵ هزار واحد دارای مشکلاتی هستند که با بررسی مشکلات آنها و چگونگی رفع موانع سر راه این واحدها می توان به نتیجه مطلوب و مورد نظر برای رهایی بخش صنعت، معدن و کشاورزی از مشکلات برسیم و بخش خصوصی فرصتی برای اصلاح و بهینه کردن ساختارهای فنی، تولید، خرید و فروش بدست می آورد.
- در یک بازه یک ساله در جلسه شورای گفتگوی استان بررسی خواهیم کرد تا ببینیم چقدر از صحبت هایی را که در ۳ جلسه اول بر روی مسائل اصلی و اساسی داشتیم توانستیم به نتیجه برسانیم و دنبال کنیم. باید توج داشت هرآنچه در تهران تصمیم



گیری و حل شود دستورالعملی خواهد شد برای کشور لذا باید اثراتش ملی باشد و تصمیمات خوبی که در این شورا گرفته می شود می تواند در دیگر استانهای کشور نیز عملیاتی و اجرایی شود.

جناب آقای دکتر آقائی:

- مدیرکل محترم امور اقتصادی و دارایی استان تهران در ادامه جلسه به تشریح کارگروه تخصصی روان سازی و تسهیل فرآیند مجوزهای اداره کل حفاظت محیط زیست تهران پرداختند و پیشنهادات کارگروه (گزارش کامل به پیوست ارسال می گردد) را به شرح زیر مطرح نمودند:

- قانون هوای پاک اردیبهشت ماه سال جاری از سوی نمایندگان مجلس شورای اسلامی به تصویب رسید و بر اساس ماده ۱۱ این قانون، «هرگونه احداث، توسعه، تغییر خط تولید و تغییر محل واحدهای تولیدی، صنعتی و معدنی مستلزم رعایت مقررات ابلاغی از سوی سازمان محیط زیست است. سازمان موظف است حداکثر ظرف مدت یک ماه به استعلامهای درخواست جواز تأسیس و بهره برداری پاسخ دهد و در صورت عدم موافقت آن سازمان، دلایل آن را به استعلام کننده به صورت کتبی ارائه کند. عدم پاسخ در مدت یادشده، به منزله تأیید است.»

- جناب آقای دکتر آقائی سپس به پیشنهادهای به دست آمده در این کارگروه اشاره کرد و آن را به شرح زیر برشمرد:

ماده ۱: هرگونه صدور مجوز استقرار، تغییر محل، توسعه، افزایش و تغییر فعالیت واحدهای صنعتی و تولیدی در شهرکها و نواحی صنعتی دارای پروانه بهره برداری مورد تأیید اداره کل حفاظت محیط زیست استان با رعایت زون بندی استقرار و ملاحظات زیست محیطی از رده های ۱ تا ۳ (ضوابط و معیارهای استقرار واحدهای صنعتی و تولیدی توسط دستگاههای صادرکننده مجوز بلامانع است).

ماده ۲: کشت و تولید محصولات گلخانه ای (هیدروپونیک و خاکی) به لحاظ سازگاری با شاخص های زیست محیطی تا سقف پنج هکتار ذیل رده ۱ صنایع کشاورزی و بیش از پنج هکتار در ذیل رده ۲ صنایع کشاورزی قرار می گیرند.

ماده ۳: صدور هرگونه مجوز احداث یا توسعه واحدهای گلخانه ای (هیدروپونیک و خاکی) در خارج از مناطق چهارگانه تحت مدیریت سازمان حفاظت محیط زیست، از سوی سازمان های جهاد کشاورزی استانها بلامانع بوده و مستلزم استعلام از اداره کل حفاظت محیط زیست استان نیست.

ماده ۴: به منظور تسریع در فرآیند صدور پروانه، اداره کل محیط زیست استان موظف است چک لیست مربوط به محتویات پرونده های استعلام را تهیه و به اطلاع دستگاه های صادر کننده مجوز برساند.



ماده ۵: اداره کل حفاظت محیط زیست موظف است حداکثر ظرف یک ماه به استعلام‌های درخواست جواز تاسیس و بهره‌برداری از سوی دستگاه استعلام کننده پاسخ دهد و رونوشت مکاتبات را برای متقاضی ارسال کند. عدم پاسخگویی در مهلت مقرر به منزله تأیید است.

جناب آقای مهندس خوانساری:

- رییس محترم اتاق تهران و دبیر شورای گفتگوی استان با بیان اینکه بررسی‌ها نشان می‌دهد که ۸۰ درصد آلودگی ایجاد شده در تهران ناشی از عملکرد وسایل نقلیه است، گفت: برای دستیابی به راهکارهایی برای رفع آلودگی‌ها باید به سراغ عامل اصلی پیدایش آن که وسایل نقلیه موتوری است رفت و صنایع مستقر در محدوده استان تهران نقش اثرگذاری در آلودگی هوای پایتخت ندارند.

- ایشان در ادامه افزودند: صنایع و شهرک‌های صنعتی به اندازه کافی از قوانین و مقررات سخت‌گیرانه دیگر متضرر شده‌اند و اگر به ناحق مورد اجحاف از سوی دستورالعمل‌های زیست محیطی قرار گیرند، راه تنفس و تولید از این بخش گرفته خواهد شد.

جناب آقای مهندس نجفی منش:

- رییس محترم کمیسیون تسهیل کسب و کار اتاق تهران، نیز با اشاره بر ایجاد مشوق‌ها و امکانات مناسب برای پیاده‌سازی استانداردهای آلاینده‌ها از سوی واحدهای تولیدی و صنعتی بیان داشتند: با استفاده از تکنولوژی و دانش فنی که در این بخش پیشرفت‌های زیادی نیز داشته است، باید واحدهای صنعتی را تشویق به استفاده از آن برای کاهش آلاینده‌ها کرد.

جناب آقای دکتر کلانتری:

- مدیرکل محترم اداره کل محیط زیست استان تهران نیز با تأکید بر اینکه قانون هوای پاک در راستای ایجاد و رونق سرمایه‌گذاری و اشتغال تدوین شده است، به دفاع از این قانون و ماده ۱۱ آن پرداخت و آمادگی این اداره را برای همفکری با بخش خصوصی در جهت تسهیل شرایط و نزدیکی دیدگاه‌ها اعلام کرد.

در پایان این جلسه مقرر شد نظرات و دیدگاه‌های بخش خصوصی و تشکل‌های صنعتی در خصوص ماده ۱۱ قانون هوای پاک گردآوری شده و در اختیار سازمان محیط زیست قرار گیرد. همچنین به پیشنهاد استاندار محترم تهران، مقرر گردید در نشست دیگری این موضوع مورد بحث و بررسی بیشتر در شورای گفت‌وگوی بخش خصوصی و دولت استان تهران قرار گیرد.



مصوبات سی و هشتمین جلسه شورای گفتگوی استان:

| ردیف | شرح مصوبات | ماهیت مصوبات | | هماهنگ کننده |
|------|---|--------------|--------|---|
| | | ملی | استانی | |
| ۱ | وظائف قانونی شورای گفتگو و دستورالعمل های مصوب مجدداً در اختیار اعضا شورا قرار گیرد. | | * | دبیرخانه شورای گفتگوی استان تهران |
| ۲ | صادرات بویژه صادرات خدمات فنی و مهندسی در دستور کار قرار گیرد تا بتوانیم سهم بیشتری از بازارهای هدف را کسب کنیم. | * | * | سازمان صنعت، معدن و تجارت سازمان توسعه تجارت اتاق بازرگانی |
| ۳ | ایجاد اشتغال به عنوان یک تکلیف با اولویت در دستور کار شورا قرار گیرد. | * | * | کارگروه اشتغال استانداری مدیرکل محترم کار، تعاون و رفاه اجتماعی اتاق های سه گانه |
| ۴ | مشکلات فی مابین بخش خصوصی و دولت احصاء و ریشه یابی و در شورا مطرح و پس از اتخاذ تصمیم به سازمانها و وزارتخانه ها و نهادهای ذیربط ارسال گردد. | * | * | کمیسیون های تخصصی اتاق بازرگانی تهران اتاق اصناف اتاق تعاون |
| ۵ | مقرر گردید نقطه نظرهای بخش خصوصی و تشکل های صنعتی درخصوص ماده ۱۱ قانون هوای پاک ظرف مدت یک هفته به دبیرخانه شورای گفتگوی استان تهران ارائه تا در جلسه فوق العاده ای مورد بحث و اتخاذ تصمیم قرار گیرد. | * | * | کمیسیون های تخصصی اتاق بازرگانی تهران معاون محترم کسب و کار اتاق تهران مدیر محترم تشکل های اتاق تهران |