



بسمه تعالی

| | |
|--|--|
| تاریخ: ۱۳۹۷/۱۰/۲۶ | صورتجلسه: پنجاه و سومین جلسه شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی استان تهران |
| ساعت شروع جلسه: ۷ صبح مدت جلسه: ۲:۰۰ ساعت | |
| دبیر جلسه: جناب آقای مهندس مسعود خوانساری رئیس محترم اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی تهران | ریاست جلسه: جناب آقای دکتر انوشیروان محسنی بندپی استاندار محترم تهران |
| دستور جلسه: | |
| ۵ دقیقه | ۱- تلاوت آیاتی از کلام الله مجید |
| ۷ دقیقه | ۲- سخنان جناب آقای دکتر انوشیروان محسنی بندپی استاندار محترم تهران و رئیس شورای گفتگوی استان |
| ۷ دقیقه | ۳- سخنان رئیس اتاق بازرگانی تهران و دبیر شورای گفتگوی استان |
| | ۴- طرح و بررسی دستورالعمل نحوه جبران آثار ناشی از افزایش قیمت ارز در قراردادهای پیمانکاری و شاخص های موقت دوره های سه ماهه اول و دوم سال ۱۳۹۷ توسط معاونت محترم کسب و کار اتاق بازرگانی تهران و سه نفر از نمایندگان سندیکاها و اتحادیه های ذیربط |
| ۶۰ دقیقه | |
| ۳۰ دقیقه | ۵- اظهار نظر اعضا |
| ۱۰ دقیقه | ۶- سایر |



مشروح مذاکرات جلسه:

جناب آقای دکتر عیدیان:

- قائم مقام محترم دبیر شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی استان تهران درخصوص دستور جلسه پنجاه و سومین جلسه شورا مبنی بر بررسی دستورالعمل جبران آثار ناشی از افزایش قیمت ارز در قراردادهای پیمانکاری گزارشی بشرح زیر بیان نمودند:
- دستورالعملی برای جبران آثار ناشی از افزایش قیمت ارز در پیمانهای ریالی فاقد تعدیل، توسط سازمان برنامه و بودجه صادر و ابلاغ شده که مورد انتقاد پیمانکاران بخش خصوصی قرار گرفته است. به اعتقاد پیمانکاران صنعت برق، نفت و گاز و... این بخشنامه بدون مشورت بخش خصوصی تدوین شده و این در حالی است که مبنای محاسبات انجام شده در این دستورالعمل با شرایط پیش آمده در اقتصاد کشور و افزایش چندین برابری شاخص قیمت‌ها، همخوانی ندارد.
- در بخش تولید، ساخت، پیمانکاری و مشاوره در تجهیزات نفت، نیرو و پتروشیمی حدود ۱۸۶۰ شرکت فعالیت می‌کردند که به دلیل بدهی های دولت و مشکلات فراهم شده از این تعداد شرکت در پایان آبان ماه امسال به ۹۰۰ شرکت تقلیل پیدا کرد. در جلسات ستاد مقابله با تحریم که از سوی اتاق بازرگانی تهران برگزار گردید، این موضوع مورد تحلیل و بررسی قرار گرفت و فعالان حاضر در جلسه اعتقاد داشتند که اگر مشکلات این بخش ادامه یابد، تعداد این شرکت های فعال در حوزه پیمانکاری به ۳۰۰ بنگاه تقلیل خواهد یافت که در پی آن، مشاغل تخصصی این بخش کاهش پیدا کرده و همچنین ۵۰ سال زحمت برای ایجاد این شرکتها و توان تخصصی ایجاد شده بسوی کشورهای نفتی همسایه جذب خواهد شد و برای برقراری مجدد پیمانکاران باید خسارت های بالایی را متحمل شد.

جناب آقای حاجی پور:

- معاون محترم کسب و کار اتاق بازرگانی تهران با اشاره به برگزاری چندین جلسه با حضور مدیران تشکل های اقتصادی و پیمانکاران درخصوص بررسی بخشنامه جبران آثار ناشی از افزایش قیمت ارز در قراردادهای پیمانکاری بیان داشتند: درخواست جدی تشکل ها از اتاق بازرگانی تهران، پیگیری موضوع اصلاح بخشنامه های صادره از سوی سازمان برنامه و بودجه بوده است.
- موضوع جهش نرخ ارز که در سال جاری اتفاق افتاد شرایطی را برای پیمانکاران رقم زد که فعالیت را در حوزه خدمات فنی و



مهندسی دشوار و با مشکلاتی روبرو کرد. شرایطی که هیچکدام از طرفین قرارداد نقشی در حادث شدن آن نداشتند ولی باعث ایجاد ضرر و آسیب فراوان به فعالین در این حوزه گردید.

- گزارشهایی که از طریق CRM اتاق و همچنین بصورت مکتوب دریافت شده است، حاکی از بلا تکلیف ماندن بسیاری از این پروژه ها بوده که دچار جریمه و خسارت ناشی از تأخیر شده و عملاً ادامه پروژه به دلیل شوک قیمتی ماه های اخیر و نیز عدم امکان تهیه تجهیزات مورد نیاز و دشواری واردات لوازم، برای پیمانکار امکان پذیر نیست و ادامه حیات بنگاههای این بخش ناممکن می باشد.

- طی سالهای گذشته و به دنبال جهش قیمت ارز، سازمان برنامه و بودجه کشور اقدام به تدوین بخشنامه ای به منظور کاهش بار مالی وارده بر پیمانکاران ناشی از نوسانات نرخ ارز کرد ولی بخشنامه سال جاری این سازمان بسیاری از نقاط قوت بخشنامه قبلی را نیز ندارد و بخش خصوصی بر این باور است که این دستورالعمل نمی تواند پاسخگوی مشکلات پیش آمده برای پیمانکاران باشد.

- تعریف کارفرمای دولتی در این بخشنامه اینست که بیش از ۵۰٪ مالکیت شرکت با دولت باشد درحالیکه امروز بخش عمده ای از اقتصاد کشور در دست نهادهای عمومی و شرکتهایی قرارداد که سهم دولت زیر ۵۰٪ است مانند بانکها، شهرداریها، آبفا، شرکت توزیع نیرو و... که عملاً مشمول این دستورالعمل قرار نمی گیرند. از سوی دیگر با توجه به حوزه های متنوعی که وجود دارد همه بخش های پیمانکاری را شامل نمی شود و قابلیت استفاده برای کلیه حوزه ها وجود ندارد.

- یکی دیگر از ایرادات مهم این بخشنامه، عدم مشورت و همفکری سازمان برنامه و بودجه با اتاق بازرگانی و تشکل های اقتصادی و عدم اجرای ماده ۲ و ۳ قانون بهبود کسب و کار برای تدوین بخشنامه مذکور بوده، درحالیکه اگر تشکل ها در تدوین این بخشنامه دخالت داشتند، اکنون با کمترین ایراد و اشکال مواجه بودیم. لذا مطالبه جدی پیمانکاران، بازنگری و اصلاح بخشنامه مذکور می باشد.

جناب آقای مهندس مسائلی:

- عضو محترم هیئت مدیره سندیکای صنعت برق ایران درخصوص ابهامات بخشنامه ابلاغی سازمان برنامه و بودجه پیرامون نحوه جبران آثار ناشی از افزایش قیمت ارز در پیمان های ریالی، گزارشی بشرح زیر ارائه نمودند: (پیوست)
- اتفاقات ارزی اخیر موجب ضرر قابل توجه و غیر قابل انکاری برای طرف های قرارداد با دولت را بوجود آورده و ناکارآمدی



در این بخشنامه ها طی ۷ سال تکرار شده است. وضعیت تغییر نرخ ارز طی یکسال گذشته روال ثابتی نداشته و از اسفند ۹۶ تا امروز متوسط نرخ رشد قیمت ها در پروژه های صنعتی متناسب با نرخ دلار، حداقل ۲ تا ۳ برابر شده است که باید در بخشنامه و دستورالعمل صادره از سوی سازمان برنامه و بودجه کشور، این میزان افزایش قیمت ها حتماً لحاظ شود ضمن اینکه تعدیل ها فقط وجوه پرداختی پیمانکاران را تأمین می کند ولی هزینه های بالاسری پیمانکاران مانند هزینه بیمه، مالیات، حقوق پرسنلی، ضمانت نامه ها و... بهیچ عنوان دیده نشده است.

- از سال ۱۳۹۱ به بعد، سازمان برنامه و بودجه کشور اقدام به صدور و ابلاغ بخشنامه هایی با موضوع نحوه جبران آثار تغییر قیمت ارز در پیمان های فاقد تعدیل کرده است، بر اساس این بخشنامه ها، نحوه انطباق و مجاز شدن تأخیرات بر عهده کارفرما قرار گرفته است و این درحالیست که کارفرمای دولتی حاضر نیست تأخیرات را مجاز اعلام کند، و بسیاری از دستگاه های دولتی خود را شامل این بخشنامه نمی دانند و حاضر به پذیرش به عنوان دادن تعدیل نیستند از اینرو پیمانکاران متحمل ضرر و زیان شده اند.

- از جمله راهکارهای رفع مشکلات پیش آمده ناشی از بخشنامه ها، اصلاح فرمول های محاسباتی در بخش ضرایب و بهبود شاخص ها بوده؛ زیرا افزایش چند برابری قیمت تمام شده تولیدات با آنچه که برای جبران در این بخشنامه لحاظ شده، همخوانی و هم پوشانی ندارد.

- درخواست فعالین اقتصادی درحوزه خدمات فنی و مهندسی و پیمانکاری، همراهی نهادهای نظارتی و رسیدن به یک جمع بندی با دستگاه های دولتی می باشد.

جناب آقای دکتر اسماعیلی:

- رئیس کل محترم دادگستری استان تهران درخصوص همراهی دستگاه های نظارتی درخصوص اجرای بخشنامه ها و دستورالعملها بیان داشتند: دستگاه های نظارتی عملکرد دستگاه ها را براساس قوانین و دستورالعمل های لازم الاجرا می سنجند که آیا عملکرد با قوانین و دستورالعمل های لازم الاجرا منطبق هست یا خیر. در جلسه شورای عالی هماهنگی اقتصادی مقرر شد دستگاه های نظارتی قبل از اقدام ورود پیدا نکنند.

جناب آقای شتیانی:

- رئیس محترم اتحادیه شرکتهای فنی مهندسی حفاظت الکترونیک با اشاره به توجه دولت و حاکمیت نسبت به بخشی از مشکلات کشور گفتند:



- این بخشنامه و اصلاحات آن نسبت به حل تمامی مسائل و مشکلات قراردادهای فی مابین بنگاه های صنعتی فعال در حوزه شرکتهای فنی مهندسی حفاظت الکترونیک و شبکه های ایمنی و سندیکای تولیدکنندگان تجهیزات فناوری اطلاعات، شمولیت ندارد. در خلال این چند ماه با توجه به تغییرات فاحشی که در اقتصاد و شرایط اجرای قراردادها و تعهدات بوجود آمده، امکان ادامه کار وجود ندارد و بعضاً منجر به تعطیلی شرکت و یا مراجعه طرفین قرارداد به مراجع قضایی و حقوقی و طرح دعوی گردیده است.

- پیشنهاد می گردد موضوع فورس ماژور در قراردادها مورد توجه دولت و قوه قضائیه قرار گیرد و گنجانیدن موضوع فورس ماژور در قراردادها بین پیمانکار و کارفرما لحاظ گردد.

سرکار خانم مهندس نوائی:

- دبیر محترم اتحادیه حفران غیر نفتی با اشاره به احصاء مشکلات بخشنامه مذکور گفتند: پیمانکاران عضو این اتحادیه بناچار باید تمامی قراردادهای خود با کارفرمایان را تعلیق کنند زیرا تجهیزات و دستگاههای مورد نیاز این صنعت به دلیل مشکلات ارزی همچنان در گمرکات باقی مانده است

- ایشان در ادامه به تعدادی از ایرادات بخشنامه مذکور به شرح زیر اشاره نمودند:

- خسارات وارده به پیمانکاران بابت دیر کرد در ابلاغ و اجرای بخشنامه توسط کارفرماها دیده نشده است.

- شاخص K (درصد ارزبری قرارداد) یکی از موارد چالش برانگیز بخشنامه می باشد. کارفرما بدون مستندات و بطور سلیقه ای این شاخص را دستخوش تغییرات کاهش می نماید.

- در بند ۷ بخشنامه ۹۷/۳۷۶۰۵۲ قید شده: وصول کتبی فرمهای اطلاعاتی پیوست با مهر و امضای کارفرما و ذیحساب به دبیرخانه شورای عالی ارسال گردد و این درحالیست که کارفرماها تاکنون از اجرای بخشنامه های تعدیل سر باز زده اند.

- عدم اعمال نظر بخش خصوصی در بخشنامه مذکور با قانون بهبود مستمر فضای کسب و کار مغایرت دارد.

- وضعیت مصالح و مواد اولیه که تولید داخلی ندارند ولی در گروه سوم به بعد گروه بندی تخصیص ارز قرار می گیرند دیده نشده است. در واقع نرخ ارز برای اینگونه مصالح چگونه محاسبه خواهد شد؟

- در استفاده از روش ب اعلام شده در صورتی که فهارس بهایی وجود نداشته باشد ابتدا باید دستگاه اجرایی براساس نوع عملیات موضوع پیمان، جدول وزنی (برحسب درصد) مشابهت با فهارس بهای پایه در رشته ها یا فصلهای مختلف را تعیین نمایند. این بند منشاء بروز اختلاف فی مابین کارفرما و پیمانکاران و اطاله روند دریافت تعدیل خواهد شد.



- عدم تعیین زمان برای اجرای بخشنامه توسط کارفرم

جناب آقای شاکری:

- رئیس محترم انجمن واردکنندگان کالا و تجهیزات رایانه ای با اشاره به نوسانات ارز بعنوان یک موضوع جاری حتی در کشورهای با ثبات، درخصوص لحاظ نمودن بند فورس در قراردادها، پیشنهاد کردند عددی برای نوسان نرخ ارز تعیین و مازاد بر آن فورس مازور تلقی شود.

- ایشان در ادامه افزودند: این بخشنامه صرفاً کارفرمای دولتی و خصوصی که بخش بزرگی از اقتصاد را تشکیل می دهند را دربرگرفته و بخش خصوصی نقطه ای از اعراب ندارد.

سرکار خانم نازک کار:

- علیرغم انتظار اعضاء جلسه شورای گفتگو درخصوص حضور جناب آقای دکتر قانع فر مدیر محترم امور نظام فنی سازمان برنامه و بودجه بعنوان تنظیم کننده بخشنامه مورد بحث، سرکار خانم نازک کار به نیابت از ایشان در جلسه شرکت نمودند.

- معاون محترم امور نظام فنی و اجرائی سازمان برنامه و بودجه کشور با اشاره به نحوه تدوین بخشنامه ها در واحد نظام فنی سازمان برنامه و بودجه، گفتند:

- ما مشکلات را درک می کنیم از اینرو مجموعه نظام مهندسی سازمان سعی کرده بخشنامه هایی را که قبلاً ابلاغ کرده، بهبود ببخشد. در گام اول بخشنامه ارزی قبلی تمدید شد ولی پاسخگوی وضعیت فعلی نبود لذا سعی بر این شد تا بخشنامه جدیدی ابلاغ شود.

- بخشنامه تعدیل ۳ ماهه ابلاغ می شود ولی در این دوره سعی شد علاوه بر ابلاغ بخشنامه موقت دوره ها به یک ماهه تقلیل پیدا کند. این حرکت بسیار سنگین و زمان بر بود با توجه به عدم قطعیت قیمت ها در بازار، از اینرو استدعا دارم تا جایی که ممکن است این اهتمام در بخش خصوصی وجود داشته باشد که در قیمت گیری ها و ارائه اطلاعات به نظام فنی کمک نماید زیرا گلوگاه تهیه این بخشنامه ها داده ها و اطلاعات بازار هستند. ورودی اطلاعات بازوی کار ما در تدوین بخشنامه ها می باشد.

- ایشان در ادامه سخنان خود، با اشاره به این نکته که در این دوره سعی شده تعامل بیشتری با بخش خصوصی داشته باشیم، افزودند: ما به دنبال بازخوردها هستیم. این بخشنامه، بخشنامه ساده ای نیست و نیاز به آموزش و تبیین دارد. مواردی که دارای اشکال است رفع خواهد شد و امیدواریم ۸۰٪ مشکلات بخشنامه را حل کنیم ولی نیاز به بازه زمانی دارد.



جناب آقای مهندس بهرامن:

- رئیس محترم خانه معدن ایران در خصوص عواقب عدم مدیریت معضلات و مشکلات بوجود آمده برای پیمانکاران گفتند: در بخش معدن ۹ پیمانکار وجود دارد که ۳۰ هزار شغل مستقیم دارند که اگر این پیمانکاران تعطیل شوند دیگر جایگزینی بجای آنها نخواهد بود، نکته مهم اینست که آنها بخشی از تولید هستند که در صورت تعطیلی، تولید فولاد، مس، آلومینیوم، سرب و روی نیز متوقف خواهد شد. اطلاعاتی که ما در اختیار سازمان برنامه و بودجه قرار می دهیم کارشناسی شده و مهندسی شده می باشد، حتی در این راستا از کارشناسان قدیمی سازمان برنامه و بودجه نیز استفاده می نمایم

جناب آقای محمدی:

- دبیر محترم کمیته حقوقی و قراردادهای سندیکای صنعت برق ایران با گله از از غیبت جناب آقای دکتر قانع فر و مهندس آدابی در جلسات مشترک و حضور نمایندگانی که از سوی ایشان بدون داشتن اطلاعات کافی در جلسات شرکت می نمایند و اکثراً در جریان نوشتن بخشنامه ها نیستند، بیان داشتند:

- در جلسات نظرات کارشناسی شده ارائه می شود ولی به آنها عمل نمی شود. بعضاً در جلسات به توافقاتی می رسیم ولی وقتی بخشنامه ابلاغ می شود هیچکدام از توافقات لحاظ نشده است.

- ایشان در ادامه افزودند: تمام قسمت های بخشنامه مبتنی شده بر اینکه در صورت موافقت کارفرما. این موضوع به کارفرما اجازه می دهد تا به بخشنامه عمل نکند.

جناب آقای عشاقی:

- رئیس محترم گروه امور اقتصادی سازمان مدیریت و برنامه ریزی استان در ادامه جلسه پیشنهاد نمودند، نشستی در هفته آتی با حضور تشکل های ذیربط و مدیران سازمان برنامه در سازمان مدیریت و برنامه ریزی تشکیل و موضوع مورد بررسی و حل و فصل قرار گیرد.

جناب آقای دکتر امامی امین:

- معاون محترم هماهنگی امور اقتصادی و توسعه استانداری تهران با بیان اینکه بخشنامه مذکور کاملاً غیرکارشناسی تدوین شده و بخش خصوصی را در بلا تکلیفی قرارداده است، بیان نمودند: با توجه به اینکه دولت بنا بر برون سپاری دارد و واحدهای صنفی تخصصی اذعان بر عدم دارا بودن کارایی لازم بخشنامه را دارد و نیز کارشناسان دولتی هم علم کافی ندارند لذا باید به



بخش خصوصی اعتماد کند تا بتواند وضعیت نا مطلوب بوجود آمده را ساماندهی کند.

- در ادامه ایشان مقرر کردند در روزشنبه جلسه ای با حضور مسئولان سازمان برنامه و بودجه و فعالان اقتصادی بخش خصوصی تشکیل و اصلاحیه آن تدوین و در اختیار سازمان برنامه و بودجه قرار گیرد.

جناب آقای مهندس خوانساری:

- رئیس محترم اتاق بازرگانی تهران و دبیر شورای گفتگوی استان، با تأکید بر جمله " در صورت موافقت کارفرما " بعنوان یکی از ایرادات بخشنامه، گفتند: برای تدوین بخشنامه ای باید حداقل از بخش خصوصی نیز دعوت بعمل آید و نظرات آنان نیز لحاظ شود. لذا پس از جمعبندی مذاکراتی که در جلسه شد و احصاء اشکالاتی که در جلسه استانداری و سازمان مدیریت مطرح می گردد، طی نامه ای به ریاست محترم جمهور ارسال خواهد گردید.

مصوبات پنجاه و سومین جلسه شورای گفتگوی استان تهران:

| ردیف | شرح مصوبات | ماهیت مصوبات | | هماهنگ کننده |
|------|---|--------------|--------|---|
| | | ملی | استانی | |
| ۱ | مقرر گردید، در روزشنبه جلسه ای با حضور مسئولین سازمان برنامه و بودجه و فعالان اقتصادی بخش خصوصی تشکیل و اصلاحیه آن تدوین و در اختیار سازمان برنامه و بودجه قرار گیرد. | * | | سازمان برنامه و بودجه سازمان مدیریت و برنامه ریزی اتاق بازرگانی تهران تشکل های ذیربط |
| ۲ | پیشنهاد گردید، نشستی در هفته آتی با حضور تشکل های ذیربط و مدیران سازمان برنامه در سازمان مدیریت و برنامه ریزی تشکیل و موضوع مورد بررسی و حل و فصل قرار گیرد. | * | | سازمان برنامه و بودجه سازمان مدیریت و برنامه ریزی اتاق بازرگانی تهران تشکل های ذیربط |
| ۳ | مقرر گردید پس از جمعبندی مذاکرات جلسه شورا و احصاء اشکالاتی که در جلسه استانداری و سازمان مدیریت مطرح می شود، طی نامه ای به ریاست محترم جمهور ارسال گردد. | * | | استاندار محترم رئیس محترم اتاق بازرگانی تهران دبیرخانه شورای گفتگوی استان |