



### بسمه تعالی

تاریخ: ۱۳۹۸/۰۶/۲۷	صورتجلسه: شصت و یکمین جلسه شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی استان تهران
ساعت شروع جلسه: ۷ صبح مدت جلسه: ۲ ساعت	
دبیر جلسه: جناب آقای مهندس مسعود خوانساری رئیس محترم اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی تهران	ریاست جلسه: جناب آقای دکتر انوشیروان محسنی بندپی استاندار محترم تهران
<b>دستور جلسه:</b>	
۵ دقیقه	۱- تلاوت آیاتی از کلام الله مجید
۷ دقیقه	۲- سخنان جناب آقای محسنی بندپی استاندار محترم تهران و رئیس شورای گفتگوی استان
۷ دقیقه	۳- سخنان ریاست محترم اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی تهران
۱۰ دقیقه	۴- معارفه جناب آقای محمدجواد حشمتی رئیس کل محترم دادگستری استان تهران و تقدیر و تشکر از جناب آقای دکتر اسماعیلی رئیس محترم حوزه ریاست و سخنگوی قوه قضائیه
۳۰ دقیقه	۵- بحث و بررسی پیرامون موضوع گزارشگری فساد، ایده ها و راهکارها توسط جناب آقای دکتر حسن فروزان فرد رئیس محترم کمیسیون حمایت قضائی و مبارزه با فساد اتاق بازرگانی تهران
۵۰ دقیقه	۶- طرح مشکلات انجمن صنایع شوینده، بهداشتی و آرایشی ایران در خصوص: تعرفه های گمرکی و ممنوعیت واردات مواد اولیه و همچنین صادرات کالای مربوط به این بخش، سهمیه بندی مواد اولیه پتروشیمی، تجدیدنظر دستورالعمل برگشت ارز صادراتی و راستی آزمایی از تبلیغات اغواکننده در رسانه های ملی در ارتباط با مواد شوینده و بهداشتی و آرایشی
۱۰ دقیقه	۷- اعلام نظر اعضای محترم
۱۰ دقیقه	۸- طرح موضوع صدور کارت بازرگانی ۵ ساله صنعتی برای واحدهای اقتصادی در حوزه سلامتی که مبادرت به انعقاد قراردادهای تولید بدون کارخانه با شرکت های تولیدی دارای ظرفیت خالی نموده اند؛ توسط جناب آقای دکتر ریاحی عضو محترم کمیسیون اقتصاد سلامت اتاق بازرگانی تهران



۹- طرح موضوع خروج واحدهای تولیدی مستقر در شهرکهای صنعتی از شمول قانون اعمال محدودیت در شعاع ۱۲۰

کیلومتری استان تهران و موانع توسعه ای ناشی از آن توسط جناب آقای محمدرضا زهره ونندی رئیس محترم کمیسیون

صنعت و معدن اتاق بازرگانی تهران

۱۰ دقیقه

۱۰- سایر موارد

۷ دقیقه

۱۱- جمعبندی توسط ریاست محترم شورا

۷ دقیقه

## مشروح مذاکرات جلسه:

جناب آقای دکتر انوشیروان محسنی بندپی:

- استاندار محترم تهران ضمن تشکر از همه دستگاههای اجرایی که در شرایط سخت اقتصادی در سال ۹۸ با حمایت از بنگاههای فعال اقتصادی به رونق تولید همت گماردند، بیان داشتند: رونق تولید خود نشان دهنده امنیت و تأثیرگذاری آن بر تولید ناخالص داخلی و رشد اقتصادی است.
- ایشان در ادامه افزودند: اقداماتی که در دستگاههای اجرایی استان در حوزه های مختلف از جمله جهاد کشاورزی، صنعت و معدن، شهرکهای صنعتی، محیط زیست و ... شرایط جدیدی را فراهم آورده تا بعنوان حامیان تولیدکنندگان و فعالین اقتصادی در بخش خصوصی باشیم. همانطوریکه همه کشورهای جهان که دچار چنین شرایطی شده اند؛ مردم نهاد کردن اقتصاد را بعنوان یک اصل و راهبرد و استراتژی مد نظر قرار داده اند. البته بانکها این شرایط را نتوانستند درک کنند که در این رابطه جلسه ای با شورای هماهنگی بانکها تشکیل گردید و درخصوص افزایش قیمت مواداولیه و تأمین نقدینگی کارخانجات تولیدی مذاکره بعمل آمد و مقرر شد با همکاری سرکار خانم دهنادی و جناب آقای امامی امین جلسات منظمی را با شورای هماهنگی بانکها در جهت حمایت مالی از تولیدکنندگان برگزار نمایند.
- رئیس محترم شورای گفتگوی استان گفتند: استانداری تهران طی همکاری و تعامل با کارشناسان محیط زیست، برنامه های جدیدی در عرصه زیست محیطی تدوین کرده است. همچنین استانداری تهران با توجه به زیر ساختها و فعالیتهای و رفع موانع



کسب و کار بنگاههای تولیدی فعال در این مناطق با بهره گیری از علم روز شرایط و تحولات جدیدی را در حوزه کشاورزی و صنعت در شهرکهای صنعتی ایجاد کرده است.

### جناب آقای مهندس خوانساری:

- رئیس محترم اتاق بازرگانی تهران با اشاره به لایحه جدید تجارت بیان داشتند: در سال ۸۴ دولت لایحه ای را با ۶۰۰ ماده قانونی در مورد قانون تجارت به مجلس ارسال کرد که در طول زمان دستخوش تغییراتی شد و در حال حاضر با ۱۲۶۲ ماده در مجلس در دست بررسی و تصویب است. متن این لایحه منتقدان را نسبت به تصویب عجولانه آن و آثار مخربی که بر اقتصاد و تجارت کشور خواهد گذاشت، نگران کرده است؛ بطوریکه در ظرف مدت کوتاهی ۳۰۰ ماده این لایحه را از تصویب گذرانده اند و بررسی کارشناسان حقوقی و فعالان اقتصادی نشان می دهد که مفاد این لایحه کاملاً غیرکارشناسی و تهدیدی جدی برای کسب و کار و تجارت بنگاه ها است.

- دبیر محترم شورای گفتگو در ادامه سخنان خود افزودند: بیشتر موارد این لایحه قاضی محور است و حدود ۹۰ مورد به تشخیص قاضی ارتباط دارد. طی نامه نگاری با مقام معظم رهبری و سران سه قوه، خواستار توقف فوری و بررسی و اصلاح لایحه جدید تجارت با نظر مستقیم بخش خصوصی و اتاق بازرگانی و تصویب آن در مجلس شده ایم.

### جناب آقای دکتر فروزان فرد:

- رئیس محترم کمیسیون قضائی و مبارزه با فساد اتاق بازرگانی تهران با اشاره به موضوع تخلف به عنوان یکی از اولویت های این کمیسیون، بیان داشتند: بر اساس آمار، موضوع گزارشگری تخلف یا سوت زنی در کشورهای توسعه یافته در امر مبارزه با تخلفات و مفاسد از اهمیت بالایی برخوردار بوده و همواره به عنوان یکی از راهبردهای اصلی مورد استفاده و توجه حاکمیت و مردم این کشورها بوده است.

- ابزار سوت زنی می تواند نسبت مهم و مشخصی با اتاق بازرگانی به عنوان مهم ترین نماینده بخش خصوصی کشور و نهاد رگولاتوری این مجموعه بزرگ داشته باشد، لذا از همین رو از دوره قبل وظیفه ای در زمینه مبارزه با فساد از سوی اتاق بازرگانی ایران به اتاق بازرگانی محول شده که در این رابطه کمیته کاری تشکیل و فعالیت های ارزنده ای را انجام داده است از جمله: گرامیداشت روز بین المللی مبارزه با فساد، تعیین روز ملی مبارزه با فساد و برگزاری برنامه ها و پیگیری موارد. در این راستا مدلی برای بنگاه سلامت در اتاق تهران با همراهی دانشگاه علم و صنعت طراحی شد و فعالیت های متنوعی در فاصله ۳ سال گذشته توسط این کمیته در اتاق تهران پیگیری گردید.



شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی استان تهران

Public Private Dialogue Tehran Province

- در این دوره نیز با توجه به اهمیت موضوع و انتظارات از اتاق و بخش خصوصی برای ورود جدی تر به این مسئله و همچنین علاقمندی بخش خصوصی بمنظور کمک رسانی به همه دستگاهها و مجریان سه قوه که در حوزه مبارزه با فساد فعالیت می کنند جهت سالم سازی فضای کسب و کار، کمیسیون حمایت قضایی و مبارزه با فساد با امیدواری به برقراری ارتباط شایسته تر با قوه قضائیه و قوای دیگر در اتاق بازرگانی تهران تشکیل شد. این کمیسیون برای بررسی مقوله مبارزه با فساد و تبیین چهارچوب های مشخص و قانونی آن، در حال تعامل و تبادل نظر با تشکل های م دم نهاد مرتبط با این حوزه می باشد.
- عضو محترم هیأت نمایندگان اتاق بازرگانی تهران در ادامه افزودند: طبق قانون اتاق بازرگانی مشاور ۳ قوا می باشد، لذا لازم است که تعاملات شایسته ای را با هر ۳ قوه فراهم نماییم. البته در گذشته بیشتر ارتباط اتاق با قوای مجریه و مقننه بوده و تلاش ما در این دوره براین خواهد بود که از همه ظرفیت های خود برای برقراری ارتباط دوطرفه و ارزش افزا با قوه قضائیه بهره مند شویم.
- با این نگاه اولین دستور جلسات کمیسیون مذکور، بررسی کمک هایی بوده که فعالان اقتصادی یا بدنه عمومی اجتماع می توانند در زمینه بهبود وضعیت فساد در کشور داشته باشند. یکی از این عنوان ها، عنوان گزارشگری فساد است که بحث شناخته شده ای در سطح بین المللی می باشد و در دستور کار کلی کمیسیون به عنوان سازماندهی اقتصاد مبارزه با فساد، جایگاه مهمی را بخود تخصیص داده است.
- رئیس محترم کمیسیون قضائی و مبارزه با فساد اتاق بازرگانی تهران درخصوص ستاد پیگیری سیاستهای اقتصاد مقاومتی گفتند: در دوره گذشته ستادی در قوه قضائیه طرح ریزی شد بنام ستاد پیگیری سیاستهای اقتصاد مقاومتی که اعضاء اصلی و تصمیم گیرنده قوه قضائیه در این ستاد حضور دارند ضمن اینکه امکان حضور نمایندگان از اتاق های بازرگانی فراهم شده است. لذا با توجه به این هدفگیری با درخواست کمیسیون قضایی، از ریاست محترم اتاق بازرگانی تهران درخواست شد تا نسبت به اعلام آمادگی نمایندگان اتاق بازرگانی جهت همکاری و فعالیت با ستاد پیگیری اقدام فرمایند که در نهایت موفق شدیم جلسه ای را با دبیر محترم ستاد استان تهران در اتاق بازرگانی تهران داشته باشیم تا در تعاملات با قوه قضائیه مصوباتی را که مصوب می شود بتوانیم پیگیری کنیم. برای مثال: در قانون بهبود مستمر کسب و کار در بندهای ۲ و ۳ تأکید ویژه وجود دارد که بدون مشورت با بخش خصوصی بخشنامه و دستورالعمل های جدید منتشر نشود. تلاش ویژه ای برای برقراری ارتباط با مجموعه هایی مانند دیوان عدالت اداری، سازمان بازرسی کل کشور، معاونت پیشگیری از جرم در قوه قضائیه داریم برای اینکه از شکل گیری خطاها بتوانیم جلوگیری کنیم.



## جناب آقای مهدی فلاحیان:

- مسئول حقوقی محترم اندیشکده شفافیت برای ایران، طی سخنانی به تشریح بیشتر موضوع تخلف و اصطلاح سوت زنی فساد و بیان نمونه های موفق آن در سایر کشورها به شرح زیر پرداختند (گزارش پیوست):
- اولین مقدمه ای که باید در بحث فساد و مبارزه با فساد باید در نظر گرفته شود اینست که نظارت متمرکز چقدر در ایران جوابگو است؟
- در ایران دستگاه های نظارتی متعددی وظیفه پیگیری و حفاظت در برابر فساد و تخلفات را برعهده دارند ولی با این حال، براساس گزارش های بین المللی ایران در رتبه ۱۳۰ از میان ۱۷۶ کشور جهان از حیث شاخص ادراک فساد قرار دارد و به این ترتیب به نظر می رسد که گسترش و توسعه دستگاه های نظارتی در کشور، چندان در امر مبارزه با فساد و کاهش تخلفات موفق نبوده است.
- رویه های نظارت متمرکز، رویه های ثابتی است که دارای بروکراسی پیچیده بوده و ممکن است ارتباط انسانی نیز در آن شکل بگیرد. موضوع نظارت همگانی در قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران لحاظ شده است (اصل ۸ قانون اساسی)، کلید طلایی مبارزه با فساد و تخلفات، بهره گیری از ظرفیت جمعی و برون سپاری نظارت ها به انبوه مردم می باشد که تجربه موفق آن در دنیا نیز نمود دارد.
- فرآیند اعمال نظام گزارش دهی همگانی میان مردم و حاکمیت بصورت برد-برد می باشد و استفاده از ساز و کارهای تحریک هدفمند انگیزش برای افزایش این ظرفیت از اهمیت بالایی برخوردار است.
- طبق نتایج حاصله از تحقیقات سازمان بین المللی ACFE (انجمن بازرسان ثقلب گواهی شده)، درخصوص ۱۳۸۸ پرونده از ۹۶ کشور که طی سال ۲۰۱۲ میلادی به دست آمده؛ نشان می دهد که مؤثرترین روش کشف اولیه فساد مربوط به گزارش دهندگان تخلف بوده است درحالیکه سازمان های نظارتی نقش بسیار کم رنگی در این زمینه داشته اند. لذا باید بسترهایی ایجاد کنیم که در آن، مبارزه با فساد دارای منفعت باشد تا مردم جذب شوند. کشور ایالات متحده آمریکا جزو اولین کشورهایی در جهان است که قانون حمایت از گزارش دهندگان تخلف را در سال ۱۷۷۸ میلادی تدوین و به اجرا در آورد و این در حالی است که این قانون در بسیاری دیگر از کشورها حتی در کشورهای کوزوو، لیبریا، مالت و اوگاندا نیز به اجرا در آمده است. در این کشورها و بر اساس قانون حمایت از گزارش دهندگان تخلف، جوایز و پاداش قابل توجهی نیز برای سوت زنان در نظر گرفته شده است و این افراد مورد حمایت قانونی دولت ها قرار دارند. حتی در آمریکا به عنوان شغل سوت زنی و با درآمد بالایی شناخته شده و مؤسسات حقوقی در این زمینه فعالیت می کنند.



- از ناکارآمدی وضعیت کنونی نظارت می توان به موارد زیر اشاره کرد :

- چهارچوب دار بودن و روتین بودن سازمان های نظارتی: هر روز فسادهای جدیدی اتفاق می افتد که شناسایی و تعقیب آنها کار دشواری است. سازمان های نظارتی همواره یک گام عقب می مانند.

- زد و بند: ممکن است افرادی در خود سازمان های نظارتی با مفسدان همکاری داشته باشند و قرار دادن نظارت دیگری بر روی سازمان های نظارتی دور ایجاد می کند.

- محسوس بودن ناظران: فساد هیچ گاه زیر چشم ناظران و در رویه هایی که آنها نظارت می کند اتفاق نمی افتد.

- بوروکراسی پیچیده: وجود انبوهی از شگردها و راه های دور زدن قانون، فساد را برای کارمندان و کارکنان آشنا به امور راحت می سازد اما ناظران به سختی می توانند از این مسائل سر در بیاورند. در موارد وقوع فساد سیستمی، کارویژه ی سازمان نظارتی مانع تعقیب کامل پرونده ی فساد می شود.

- محدودیت توان و ظرفیت: سازمان های نظارتی محدودیت توان نظارتی دارند و افزودن حجم آنها هزینه های بسیاری بر دست دولت می گذارد.

- جمع آوری سند و مدرک: گاهی وقوع یک فساد برای ناظر مسجل می شود اما ردپاها به قدری حرفه ای گم شده اند که جمع آوری اسناد و مدارک برای اثبات فساد به دادگاه بسیار دشوار می شود.

- ویژگی بالقوه مزایای جمع سپاری در کشف تخلفات:

- امکان حضور همیشگی و در موقعیت های مختلف

- اطلاع کامل و به روز ناظران عمومی (مردم بخشی از فرآیندها هستند)

- عدم امکان تبانی به علت تکثر ناظران

- نبود شرایط تعارض وظیفه با درآمد در ناظران مردمی (درآمد مستمر ناظران عمومی از کشف تخلف نیست).

- امکان تکمیل نقاط ضعف داده های اطلاعاتی

- مسئول حقوقی اندیشکده شفافیت در پایان گزارش خود بیان داشتند: برای اجرا و بکارگیری این قانون در ایران، در گام اول

باید اقدام به فضا سازی اجتماعی و رسانه ای در سطح گسترده کرد و آن را به عنوان یک مطالبه عمومی بطور جدی در کشور

اشاعه داد.



### سرکار خانم مهندس رضایی بختیاری:

- مدیرکل محترم تعاون، کار و رفاه اجتماعی در خصوص گزارش فساد و سوت زنی بیان داشتند: با اشاعه موضوع سوت زنی در واقع مدیریت در کشور زیر سؤال خواهد رفت؛ باید توجه داشت ما بیشتر اوقات به روش ها سروکار داریم لذا باید روش ها را اصلاح کرد سپس گزارشات مردمی را در نظر گرفت. در روش درست افراد صحیح عمل می کنند و در روش نادرست حتی آدم هایی که عملکرد صحیحی دارند ناخودآگاه غیر صحیح عمل می کنند. پس باید در مورد اصلاح روش ها حرف بزنیم. برای مثال: کشور چین با ۵۰۰ میلیون جمعیت کارکن به اندازه کشور ما شکایت ندارد.

### جناب آقای دکتر امامی امین:

- معاون محترم هماهنگی امور اقتصادی استانداری تهران با اشاره به گزارش فوق بیان داشتند: این گزارش در نوع خود نگاه نوینی به موضوع نظارت داشت؛ بدیهی است که باید راهکارهای نظارتی کشور به روز رسانی شود زیرا عدد ایران در رنکینگ جهانی در دوره قبل ۱۳۷ بوده که اکنون به ۱۳۰ رسیده است. باید این نکته را مدنظر قرار داد که مدیران ما قبل از گرفتن هرگونه تصمیمی دستگاههای نظارتی را پیش روی خود می بینند.

- معاون محترم استاندار در ادامه افزودند: موضوع سوت زنی و جمع سپاری یک زیرساخت فرهنگی عمیق نیاز دارد و باید بومی سازی شود تا کارآمد باشد، این دو موضوع بخشی از پازل نظارت است. اگر در غرب و کشورهای خارجی نتیجه گرفته اند، نتیجه و بازده دو یا سه دهه بررسی است لذا اگر بخواهیم الآن این طرح را مطرح کنیم حتماً با چالش های عمیقی مواجه خواهیم شد. زیرا آدرس غلط می دهند تا وقت دستگاه های نظارتی جای دیگری معطل شود و از طرفی بتوانند به تخلف خود بپردازند.

### جناب آقای مهندس خوانساری:

- رییس محترم اتاق بازرگانی تهران با تأیید نظرات معاون محترم امور هماهنگی استانداری و مدیرکل محترم تعاون، کار و رفاه اجتماعی بیان داشتند: یکی از دلایل وجود شکایت و فساد نبود روش ها و قانون منطقی و مشخص است. برای نمونه همین قانون تجارت که در ابتدای جلسه در مورد آن صحبت شد برای مثال؛ ۹۰ مورد شبهه در این قانون به نظر قاضی سپرده شده است. حتی در مواردی طرف می تواند با استناد به مذاکره شفاهی به دادگاه مراجعه کند. متأسفانه معمولاً قوانینی نوشته می شود که ابتدا و



انتهای آن باز است و به دو طرف اجازه داده می شود تا استنباط های خودشان را از آن قانون داشته باشند، مانند قانون کار.

- دبیر محترم شورای گفتگو در ادامه افزودند: در ابتدای گزارش ذکر شد که اگر قرار بر اجرا باشد نیاز به قوانین مشخص دارد چنانکه در آمریکا حداقل ۲۰ قانون برای آن تدوین شده است. ولی پیشنهاد می شود فعلاً پایگاهی راه اندازی و نام طرف نیز برده نشود؛ مثلاً اطلاع بدهند که در دستگاهی چنین تخلفی صورت می گیرد و دستگاه نظارتی ورود کند. باید همگی دست در دست هم بدهیم تا این مهم انجام شود.

### جناب آقای دکتر ریاحی:

- عضو محترم هیأت رئیسه اتاق بازرگانی تهران درخصوص تولید قراردادی یا تولید بدون کارخانه و طرح موضوع صدور کارت بازرگانی پنج ساله صنعتی برای بنگاه های حوزه سلامت که مبادرت به انعقاد قراردادهای تولید بدون کارخانه با شرکت های تولیدی دارای ظرفیت خالی کرده اند، توضیحاتی را بشرح زیر بیان نمودند: (گزارش پیوست)
- تولید بدون کارخانه، تدوین و بکارگیری سیستمی است که با آن بتوان نسبت به تولید محصولات متنوع جهت تکمیل سبد محصولات با استفاده از ظرفیت های بالقوه سایر واحدهای تولیدی، بدون ایجاد کارخانه اقدام نمود.
- تولیدات بدون کارخانه با هدف استفاده از ظرفیت های خالی سایر تولیدکنندگان و با حداقل سرمایه گذاری و صرف هزینه های ثابت و سربار جانبی منطقی که بتوان محصول مورد نظر را تولید کرد، شکل گرفته است. که در این زمینه برخی واحدهای حوزه سلامت در کشور به طرف آن رفته اند و وزارت بهداشت ۳-۴ سالی است که تولید قراردادی را به رسمیت می شناسد.
- عضو محترم کمیسیون سلامت اتاق بازرگانی تهران با اشاره به برخی از مزایا و منافع تولید قراردادی گفتند: از افزایش درآمد و افزایش سود واحدهای تولیدی از طریق افزایش بهره برداری از ظرفیت بلااستفاده و به تبع آن بهبود توجیه پذیری طرح های تولیدی می توان نام برد. در این روش، کاهش قیمت تمام شده، افزایش قدرت رقابت پذیری بنگاه ها و افزایش فرصت های صادراتی را شاهد خواهیم بود.
- عضو محترم هیأت رئیسه اتاق بازرگانی تهران با اشاره به فرمایشات مقام معظم رهبری بیان داشتند: "اگر تولید ملی را همه تعقیب کنند، بسیاری از مشکلات اقتصادی و اجتماعی حل خواهد شد". لذا بر این اساس برخی واحدهای تولیدی حوزه سلامت در کشور به سراغ تولید بدون ایجاد کارخانه رفته اند ولی به دلیل عدم صدور کارت بازرگانی پنج ساله صنعتی برای این بنگاهها که نیاز به واردات مواد اولیه تولیدی دارند، با مشکلات و موانع جدی در کسب و کار خود مواجه شده اند.
- دکتر ریاحی در ادامه سخنان خود گفتند: علیرغم اینکه در ماده ۴۳ دستورالعمل ۱۰۰ ماده ای سرمایه گذاری وزیر صنعت، معدن و





تجارت که به تازگی به سازمان های صنعت، معدن و تجارت استان ها ابلاغ شده و به این موضوع اشاره شده؛ تاکنون در بسیاری از حوزه ها هیچگونه دستورالعمل اجرایی برای نحوه صدور مجوز تعریف نشده است. براساس ماده ۴۳، تولید بدون کارخانه با رعایت ضوابط و دریافت شناسه، کسب و کار رسمیت می یابد ولی متأسفانه تولیدکنندگان قراردادی با عدم حمایت بخش حاکمیتی مانند وزارت امور اقتصادی و دارائی، وزارت صمت و سازمان تأمین اجتماعی و فقدان زیرساخت قانونی و عدم برخورداری از حقوقی کافی و مؤثر از یک سو و فقدان اعتماد و باور کامل بخشی از مدیران دستگاههای ذی مدخل از سوی دیگر روبرو هستند که موجبات کندی در توسعه و شکوفایی این بخش را فراهم آورده است.

- وی با اشاره به یکی از شرکتهای بزرگ تولیدکننده غذایی در دنیا افزودند: شرکت نستله بزرگترین تولیدکننده غذایی در دنیاست و تنها شرکت خارجی در ایران است که ۴ واحد تولیدی و ۳۸۰۰ نیروی انسانی مشغول به کار دارد که مبادرت به تولید بدون کارخانه با استفاده از ظرفیت خالی از سایر کارخانجات خود نموده است با هدف اینکه پس رسیدن به اهداف خود کارخانه مستقلی برای محصولات جدید احداث نماید، اخیراً درخواست دریافت کارت بازرگانی تولیدی داشته ولی نظر به اینکه شرکت یادشده پروانه بهره برداری و تولید ندارد و تولید خود را در شرکت دیگر خود انجام می دهد با صدور کارت تولید برای ایشان موافقت نشده است.

- دکتر ریاحی درخصوص اهمیت کارت بازرگانی پنج ساله تولیدی فرمودند: شرکتی که مبادرت به تولید قراردادی می کند، به عنوان دارنده امتیاز باید خودش مواد اولیه و تجهیزات ویژه مورد نیاز را تهیه کند و در اختیار تولیدکننده قرار بدهد. حال آنکه وقتی به عنوان تولیدکننده اقدام نکند نه تنها در گمرک باید ارزش افزوده پرداخت کند؛ امکان استفاده از خط سبز کارخانجات را نیز ندارد ضمن اینکه مدت زمان اعتبار کارت های بازرگانی تولیدکنندگان قراردادی فقط یکسال است که با توجه به زمان بر بودن فرآیند تمدید کارت و نیاز به اخذ مفصلا حسابهای دارائی و ارزش افزوده، زمان اعتبار یکساله ناکافی است و می تواند باعث بروز مشکلاتی در ترخیص مواد اولیه و اخلال در روند تولید شود. لذا درخواست می شود با تغییر کد کارت بازرگانی از بازرگانی به تولیدی برای تولیدکنندگان قراردادی حوزه صنعت سلامت کشور که دارای پروانه ساخت از سازمان غذا و دارو هستند و طبق قوانین تولیدکننده به حساب می آیند موافقت شود.

**جناب آقای مهندس صادقی:**

- رئیس محترم سازمان صنعت، معدن و تجارت استان تهران ضمن تأیید سخنان دکتر ریاحی عضو محترم هیأت رئیسه اتاق بازرگانی تهران بیان داشتند: براساس ضوابط و مقررات، در صورتیکه تولیدکنندگان قراردادی دارای مجوز تولید از وزارت بهداشت و پروانه



بهره برداری باشند، می توانند برای دریافت کارت بازرگانی پنج سال صنعتی اقدام کنند. علیرغم پیشنهادی که در سال ۱۳۹۰ سازمان صمت استان تهران به وزارتخانه متبوع خود مبنی بر تولید بدون کارخانه ارائه نموده ولی هنوز دستورالعمل آن صادر نشده است. لذا پیشنهاد می شود ضمن مصوب کردن این موضوع در جلسه شورا نامه ای به عنوان وزیر محترم صنعت، معدن و تجارت ارسال گردد. این دستورالعمل بدست وزیر محترم قابل انجام است و نیاز به مجوز هیأت وزیران ندارد.

### جناب آقای علم بیگی:

- رئیس محترم هیأت مدیره انجمن صنایع شوینده، بهداشتی و آرایشی درخصوص توزیع ناعادلانه مواد اولیه کارخانه های آرایشی و بهداشتی و راستی آزمایی از تبلیغات اغواکننده در رسانه های ملی سخنانی را بشرح زیر بیان نمودند:
- یکی از مشکلات صنایع شوینده و بهداشتی و آرایشی، موازی کاری دو دستگاه نظارتی و کنترل کننده این حوزه یعنی سازمان غذا و دارو و سازمان استاندارد می باشد.
- توزیع ناعادلانه مواد اولیه پتروشیمی از دیگر مشکلات واحدهای تولیدی این بخش است که انتظار داریم با همکاری انجمن تولیدکننده های واقعی شناسایی شده تا از سهمیه برخوردار گردند.
- تبلیغات اغواکننده برخی محصولات آرایشی و بهداشتی در صدا و سیما موجب آسیب به سلامت عموم جامعه شده مانند کرم های حلزون و شامپوهای رفع سفیدی مو، شایسته است قبل از پخش اینگونه تبلیغات، با توجه به اشرافی که انجمن دارد، از همکاری و مشورت با انجمن بهره بجوید.

### جناب آقای دکتر کیانی:

- عضو محترم انجمن صنایع شوینده، بهداشتی و آرایشی که عضویت هیأت نمایندگان در اتاق ایران نیز بعهده دارند آماری را بشرح زیر ارائه نمودند:
- سهم بازار این صنف ۴۳ هزار میلیارد تومان به قیمت مصرف کننده در سال جاری است. نزدیک به یک درصد GDP کل کشور می باشد. حدود ۹۶٪ فعالین این صنعت بخش خصوصی هستند و ظرفیت تولید کشور ۲/۶ برابر میزان نیاز کشور است و بیش از ۹۷٪ از اقلام، قابل تولید در کشور است.
- مهمترین تقاضای فعالین این بخش از صنعت ابتدا، راه اندازی سامانه TTAC در تمامی ابعاد که شامل انبارش، تولید و پخش می باشد. و دیگر جاری کردن کد IRC جایگزین HS کد و در پایان از وزارت محترم بهداشت و وزارت محترم صنعت، معدن و تجارت تقاضا می شود از نظرات کارشناسی انجمن ذیربط در تصمیمات متخذه استفاده نمایند.



### جناب آقای مهندس صادقی:

- رئیس محترم سازمان صنعت، معدن و تجارت استان تهران با توجه به درخواست انجمن صنایع شوینده، بهداشتی و آرایشی بیان داشتند: به درخواست انجمن های تولیدی کشور در یک مرحله واردات نزدیک به ۱۳۳۰ قلم کالا و در مرحله بعدی نیز ۱۸۹ قلم کالا ممنوع اعلام شد و در صورتیکه تقاضایی از سوی انجمن های تولیدی مبنی بر حمایت از تولید به دست ما برسد، طی کمتر از یک ماه از واردات کالاهای مشابه جلوگیری بعمل می آید.

### جناب آقای مهندس خوانساری:

- رئیس محترم اتاق بازرگانی تهران درخصوص اعلام ممنوعیت واردات برخی از اقلام کالا، بیان داشتند: رویه ممنوعیت و محدودیت در واردات و صادرات کالا که هر از گاهی از سوی دولت اعمال می شود خلاف بین قانون است و بر اساس نص صریح قانون، اعمال هرگونه ممنوعیت در واردات و صادرات خارج از ضوابط و ابزارهای تعرفه ای، غیرقانونی است. لذا دولت تنها با استفاده از ابزار تعرفه ای که آن نیز باید متعادل باشد، برای حمایت از تولید استفاده کند و سیاست ممنوعیت و محدودیت در واردات و صادرات کالاها تخلف است.

### جناب آقای حمید نوروزی:

- مدیر محترم قراردادهای اداره کل بازرگانی صدا و سیما در حوزه تبلیغات درخصوص موارد مطروحه در جلسه شورا بیان داشتند: دربخش فساد، صدا و سیما حدود یکسال پیش برنامه ای را در زمینه فساد تولید نمود که حدود یک ماه پیش از تمام شبکه ها پخش شد و همچنین اخیراً در هفته گذشته از شبکه ۶ نیز پخش مجدد گردید.
- ایشان در ادامه افزودند: صدا و سیما شفافیت و انعکاس واقعیت را وظیفه ذاتی خود می داند و در این راستا شورای محتوایی سازمان قبل از عقد قرارداد نسبت به اخذ مدارک از جمله: روزنامه رسمی، ثبت نام تجاری، اساس نامه و تمام مدارک تولیدی، استاندار اجباری، مجوزهای بهداشتی و تمام ادعاهایی که در یک تیزر می کنند اعم از برترین یا بهترین را می نماید و پس از بررسی در شورای بازرگانی که متشکل از ۲۰ نفر اساتید خبره در همه زمینه ها می باشد، اجازه پخش تیزرهای تبلیغاتی به اینگونه تولیدات داده می شود. در مورد قرعه کشی ها نیز یک برابر و نیم مبلغ قرعه کشی چک و رضایت محضری از ادعا کننده قرعه کشی اخذ می شود ضمن اینکه ناظران اداره کل بازرگانی بر قرعه کشی نظارت دارند.
- مدیر محترم قراردادهای اداره کل صدا و سیما درخصوص پخش تیزر کرم حلزون و شامپوی رفع سفیدی مو گفتند: مدارک مربوط به مجوزهای رسمی تولیدی و بهداشتی این محصولات را به قوه قضائیه ارائه دادیم، ضمن اینکه درخصوص شامپوهای رفع



شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی استان تهران

Public Private Dialogue Tehran Province

سفیدی مو نیز مجوزهای این محصولات که تیزرهای آن از شبکه های تلویزیونی داخلی پخش می شود، از سوی وزارت بهداشت صادر شده است.

- درخصوص بحث استفاده از ظرفیت خالی تولیدکنندگان، در رسانه ملی در بخش بازرگانی همه تولیدکنندگان داخلی که از ظرفیت خالی همدیگر بخواهند استفاده کنند ما نیز به عنوان بخش تولیدی از آنها استفاده می کنیم.

- ایشان با اشاره به طرح پخش رایگان تبلیغات تولیدات داخلی در رسانه ملی مطالبی را تشریح کردند: از سال ۱۳۹۶ پیرو فرمایشات مقام معظم رهبری، رسانه ملی جهت حمایت از کالای ایرانی اقدام به اجرای طرح پخش رایگان تبلیغات تلویزیونی و رادیویی کالاهای ساخت داخل نمود و براساس این طرح، تیزر تولیدی هر واحد تولیدی که حداقل ۱۰ پرسنل و نیروی کار داشته باشد را پس از بررسی و تصویب به صورت رایگان پخش خواهد شد.

- ایشان در ادامه توضیحات خود در اجرای این طرح افزودند: طی سال ۹۶ و ۹۷ در حدود ۸ میلیون ثانیه آگهی رایگان برای حمایت از تولیدات داخلی در شبکه های تلویزیونی و رادیویی داخلی پخش شده که ۷۳٪ پخش های انجام شده در شبکه های تاپ مثل شبکه نسیم و شبکه ۳ بوده و از این ۷۳٪ حدود ۸۹٪ در پیک ساعت پخش انجام شده است. طرح حمایتی که برای سال ۹۸ از سوی سازمان صدا و سیما در نظر گرفته شده است بدین ترتیب می باشد: هر واحد تولیدی داخل کشور که حقوق و مزایا به پرسنل خود پرداخت می کند و تأییدیه سازمان تأمین اجتماعی را در دست داشته باشد، از پخش رایگان آگهی و تیزرهای تبلیغاتی تا سقف ۲۰ میلیارد تومان و بصورت کاملاً رایگان برخوردار خواهد شد. براساس این طرح در صورتیکه واحدها و کارخانه های تولیدی از افزایش حقوق و مزایا در سال جاری نسبت به سال قبل برخوردار باشند، پخش تیزر و آگهی محصولات آنان تا سقف ۳۰ میلیارد تومان افزایش خواهد یافت.

- آقای نوروزی در خصوص اطلاع رسانی این طرح فرمودند: هرشب در رسانه ملی و در اکثر شبکه های صدا و سیما اطلاع رسانی می شود؛ ضمن اینکه اطلاعات تولیدکنندگان کالا و خدمات کشور از وزارت صمت اخذ و از طریق ایمیل اطلاع رسانی انجام شده است و از طریق سایت نیز به تولیدکنندگان گفته شده تا از این فرصت استفاده نمایند.

**جناب آقای مهندس خوانساری:**

- رئیس محترم اتاق تهران و دبیر شورای گفتگوی استان تأکید نمودند هرچ سریعتر و وسیع تر این طرح از طریق سایت اتاق بازرگانی تهران اطلاع رسانی شود.



### مصوبات شصتمین و یکمین جلسه شورای گفتگوی استان تهران:

ردیف	شرح مصوبات	ماهیت مصوبات		هماهنگ کننده
		ملی	استانی	
۱	اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی تهران خواستار توقف فوری و بررسی و اصلاح لایحه جدید تجارت با نظر مستقیم بخش خصوصی و اتاق بازرگانی و تصویب آن در مجلس هستند	*	*	کمیسیون های حمایت قضائی و مبارزه با فساد و تسهیل تجارت و توسعه صادرات و صنعت و معدن اتاق بازرگانی تهران معاونت کسب و کار اتاق بازرگانی تهران
۲	تشکیل کمیسیون های قضائی جهت تدوین چهارچوب های قانونی بمنظور ایجاد ابزار سوت زنی و گزارشگری فساد جهت سالم سازی فضای کسب و کار و ارتباطات شایسته تر با قوه قضائیه و قوای دیگر	*	*	قوه محترم قضائیه کمیسیون حمایت قضائی و مبارزه با فساد اتاق بازرگانی تهران معاونت کسب و کار اتاق تهران
۳	بهره گیری از ستاد پیگیری سیاستهای اقتصاد مقاومتی از طریق حضور نمایندگان اتاق بازرگانی بمنظور جلوگیری از شکل گیری فساد و جرم های اقتصادی بدلیل خطاهای قانون نویسی و صدور دستورالعمل ها و بخشنامه ها بدون در نظر گرفتن کارشناسی فعالین اقتصادی	*	*	کمیسیون حمایت قضائی و مبارزه با فساد اتاق بازرگانی تهران جناب آقای تمجیدی دبیر ستاد پیگیری سیاستهای اقتصاد مقاومتی استان تهران
۴	راه اندازی پایگاهی جهت اطلاع رسانی و پیگیری از سوی دستگاههای نظارتی به ترتیبی که حفظ امنیت اطلاع رسان رعایت گردد	*	*	کمیسیون حمایت قضائی و مبارزه با فساد اتاق بازرگانی تهران معاونت کسب و کار اتاق بازرگانی تهران روابط عمومی اتاق بازرگانی تهران دبیرخانه شورای گفتگوی استان



شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی استان تهران

Public Private Dialogue Tehran Province

ردیف	شرح مصوبات	ماهیت مصوبات		هماهنگ کننده
		ملی	استانی	
۵	مقرر گردید نامه ای تحت عنوان وزیر محترم صنعت، معدن و تجارت برای اجازه صدور کارت بازرگانی پنج ساله تولیدی برای تولیدکنندگان بدون کارخانه با امضاء ریاست محترم اتاق بازرگانی تهران تهیه گردد	*	*	جناب آقای صادقی ریاست سازمان صمت استان اتاق بازرگانی تهران کمیسیون اقتصاد سلامت
۶	مقرر گردید وزارت محترم بهداشت و صمت از نظرات کارشناسی انجمن صنایع شوینده، بهداشتی و آرایشی درخصوص راه اندازی سامانه TTAC و کد IRC استفاده نمایند	*	*	وزارت بهداشت وزارت صنعت، معدن و تجارت خانه صنعت و معدن
۷	مقرر گردید وزارت محترم صنعت، معدن و تجارت درخصوص ممنوعیت کالاها با توجه به نص صریح مواد ۲۲ و ۲۳ قانون برنامه ششم توسعه فقط از ابزار تعرفه ای استفاده نماید	*		سازمان صنعت، معدن و تجارت استان تهران
۸	با توضیحات کامل جناب آقای نروزی مدیر محترم قراردادهای اداره کل بازرگانی صدا و سیما درخصوص تبلیغات نادرست و اغواگر و تبیین روش های علمی و عملی توسط صدا و سیما و رفع شبهه و همچنین درخصوص فرصت های ایجاد شده برای حمایت از تولیدات داخلی، مقرر شد بسته امکانات مذکور از ایشان دریافت و بطور گسترده و وسیع از طریق سایت اتاق بازرگانی تهران اطلاع رسانی شود	*		جناب آقای نروزی مدیر قراردادهای اداره بازرگانی صدا و سیما روابط عمومی اتاق بازرگانی تهران معاونت کسب و کار اتاق بازرگانی تهران دبیرخانه شورای گفتگوی استان
۹	بندهای ۴ و ۹ دستور جلسه به جلسه شصت و دوم شورای گفتگوی استان منتقل شد.	*		دبیرخانه شورای گفتگوی استان تهران