



بسمه تعالی

تاریخ: ۱۳۹۸/۰۸/۲۹	صورتجلسه: شصت و سومین جلسه شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی استان تهران
ساعت شروع جلسه: ۷ صبح مدت جلسه: ۲:۳۰ ساعت	
دبیر جلسه: جناب آقای مهندس مسعود خوانساری رئیس محترم اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی تهران	ریاست جلسه: جناب آقای دکتر انوشیروان محسنی بندپی استاندار محترم تهران
دستور جلسه:	
۵ دقیقه	۱- تلاوت آیاتی از کلام الله مجید
۷ دقیقه	۲- سخنان جناب آقای محسنی بندپی استاندار محترم تهران و رئیس شورای گفتگوی استان
۷ دقیقه	۳- سخنان ریاست محترم اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی تهران و دبیر شورای گفتگوی استان
۳۰ دقیقه	۴- گزارش آمایش استان تهران بمنظور جهت گیری سرمایه گذاری های آتی موضوع جزء یکم بند الف ماده ۲۶ قانون برنامه ششم توسعه (سند راهبردی آمایش استان) توسط جناب آقای ترکی رئیس محترم سازمان مدیریت و برنامه ریزی استان تهران
۲۰ دقیقه	۵- گزارش سرکار خانم مهندس مستوفی رئیس محترم مرکز خدمات سرمایه گذاری و رئیس کمیسیون بازار پول و سرمایه اتاق بازرگانی تهران درخصوص سرمایه گذاری
۲۰ دقیقه	۶- گزارش اولویت های سرمایه گذاری در استان تهران توسط جناب آقای مهندس صادقی رئیس محترم سازمان صنعت، معدن و تجارت استان تهران
۱۰ دقیقه	۷- گزارش عملکرد تولید ششماهه نخست سال ۱۳۹۸ برای حداقل ۵۵ کالای منتخب کشور و استان توسط جناب آقای مهندس صادقی رئیس محترم سازمان صنعت، معدن و تجارت استان تهران
۱۰ دقیقه	۸- قطع دریافت مستمری بازنشستگی؛ بازنشستگان مشغول به کار در کارخانجات تولیدی چینی
۱۰ دقیقه	۹- نظر اعضاء محترم
۷ دقیقه	۱۰- سایر پیشنهادهای اعضاء
۷ دقیقه	۱۱- جمعبندی



مشروح مذاکرات جلسه:

در شصت و سومین جلسه شورای گفتگوی استان تهران، سند آمایش استان تهران در ادامه جلسه شصت و دوم شورا، مورد بررسی قرار گرفت.

جناب آقای دکتر اسفندیار زبردست:

- عضو محترم هیأت علمی دانشگاه تهران به عنوان نهاد مشاور اجرای این طرح در گزارشی به تحلیل نتایج آمایش استان تهران پرداختند و ضمن تشریح وضعیت جمعیتی، اقتصاد، اجتماعی و نظام تصمیم گیری در استان تهران، سناریوهای پیشنهادی این آمایش را که در نتیجه مطالعات مشترک سازمان مدیریت و برنامه ریزی استان تهران و دانشگاه تهران به دست آمده است را به شرح زیر مطرح کردند (پیوست):
- تهران به مثابه یک قطب جاذبه قوی است که شکل گیری سکونتگاه‌های پیرامون نیز تحت تاثیر آن بوده است، تهران بار بسیار زیادی از زندگی روزمره جمعیت مجموعه شهری را به دوش می کشد؛ لذا دچار اغتشاش مفهومی است و نمی توان از هویتی واحد برای آن سخن گفت.
- استان تهران زیر بار جمعیت ۱۳ میلیون نفری است (جمعیت شهر تهران، ۸,۷ میلیون نفر و جمعیت پیرامون شهر تهران در استان ۴,۶ میلیون نفر و همچنین ۲,۱ میلیون نفر نیز جمعیت پیرامون استان تهران که به استان تهران وابسته هستند).
- میزان اشتغال شهرستان تهران ۲,۵ میلیون نفر برآورد شده و اشتغال پیرامون تهران ۱,۳ میلیون نفر است. این موارد باعث شده که نوعی اشباع شدگی استقرار فعالیت و جمعیت در تهران اتفاق بیافتد بطوریکه فضای استان برای قطبی شدن، بیش از پیش در حال افزایش است.
- الگوهای رفتاری جامعه تهران از الگوهای رفتاری فضا (مصرف زدگی، سوداگری و ...) تأثیر پذیرفته بنابراین آسیب پذیری محیط زیست در تهران بیشتر از سایر نقاط کشور است.
- استان تهران به لحاظ سرمایه اجتماعی و نرخ آسیب های اجتماعی وضعیت مناسبی ندارد. افزون بر این، تهران در حال مکش منابع طبیعی و مصنوع کشور اعم از آب، انرژی، سرمایه و نیروی انسانی نخبه است و همچنین انواع بحران های طبیعی و انسانی تهران را تهدید می کند.
- نظام تصمیم گیری ۴ سطحی را در این طرح در نظر گرفتیم که شامل: سطوح فراملی، ملی، منطقه ای و استانی می باشد. استان تهران مانند سایر استانها نیست و عملکرد ۴ گانه دارد. در اطراف تهران ۲ محدوده وجود دارد که بعنوان محدوده بلافصل و



- محدوده فراگیر در برنامه ریزی ها در نظر گرفته شده است.
- شهر تهران و مجموعه شهری تهران دو موجودیت اساسی در بطن استان تهران هستند که هم به لحاظ برنامه ریزی و هم به لحاظ مدیریت باید مورد توجه جدی در طرح قرار بگیرند.
 - شرح خدماتی که برای آمایش استانها در راستای بررسی وضعیت کنونی، روندها و ساختارها تدوین شده است شامل ۸ محور: جمعیت و مهاجرت، سکونت گاهها، حمل و نقل و ارتباطات، محیط زیست، اقتصاد، اجتماعی و فرهنگی، انرژی و نظام تصمیم گیری می باشد.
 - عضو محترم هیات علمی دانشگاه تهران در ادامه به روندهای جمعیتی و مهاجرتی استان تهران پرداخته و افزودند: جمعیت استان تهران از ۴ میلیون ۸۵۱ هزار نفر در سال ۱۳۵۵ به ۱۳ میلیون ۲۶۷ نفر در سال ۱۳۹۵ رسیده است و ۲۱ درصد سهم شهری از کل کشور را به خود اختصاص داده است. سهم روستایی استان تهران از ۰/۸۲ درصد به ۳/۹۳ درصد افزایش پیدا کرده ولی باید درخصوص روستای استان تهران این نکته را در نظر گرفت که سکونت گاههای اطراف تهران که بعنوان روستا شناخته شده اند بیشتر محل اسکان افراد کم درآمد هستند و آمار متفاوت تری از روستا را ارائه می دهند.
 - تحولات جمعیتی منطقه کلانشهری تهران حاکی از آن است که حدود ۳۰ درصد کل مهاجرت های کشور به این استان اختصاص دارد و رشد جمعیت همه شهرستان های استان مثبت است. مساله قابل تأمل آن است که سهم تهران از مجموعه شهری در حال کاهش بوده که این نشان دهنده رشد قابل توجه جمعیت پیرامون است. تراکم در جنوب غرب تهران در حال تشدید بوده و به سمت قزوین در حال شکل گیری است.
 - بخش تحلیل روندها (اقتصاد و تولید) بر مبنای ارزش افزوده و اشتغال در نظر گرفته شده است که در تحلیل ها، صنعت را به ۴ نوع؛ صنایع با تکنولوژی بالا، صنایع با تکنولوژی متوسط به بالا، صنایع با تکنولوژی متوسط به پایین و صنایع با تکنولوژی پایین و در مورد خدمات نیز تحت عناوین خدمات برتر و سایر خدمات طبقه بندی کردیم.
 - نسبت ارزش افزوده استان تهران و البرز جمعاً در سطح ملی حدود یک سوم ارزش افزوده ملی و سهم استان تهران به تنهایی یک چهارم ارزش افزوده ملی می باشد. استان تهران بالاترین سهم از تولید ناخالص ملی از سال ۷۹ تا ۹۳ را داشته و حدود نیمی از ارزش افزوده ملی در بخش های واسطه گری مالی، مستغلات و خدمات کسب و کار، حمل و نقل و ارتباطات و خدمات عمومی به این منطقه اختصاص دارد.
 - در دوره ۱۳۹۰ تا ۱۳۹۳ وضعیت رقابتی صنعت در استان تهران کاهش پیدا کرده و مستلزم اینست که باید به صنعت در استان



شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی استان تهران

Public Private Dialogue Tehran Province

بیشتر توجه شود. بیش از ۹۰ درصد صنایع های تک کشور در استان تهران قرارداد ولی در شهرستانهای استان در حال رکود است که این نکته برخلاف وضعیت مطلوب توسعه می باشد. حدود ۸۷٪ اشتغال در صنایع های تک استان تهران مربوط به شهرستان تهران است.

- در بحث تحلیل روندهای فرهنگی و اجتماعی، استان تهران در هر ۵ بعد سرمایه اجتماعی در سطح کلان از سایر استانهای منطقه و متوسط کشوری پایین تر است و در بُعد سکونتگاههای غیر رسمی، حدود ۲ میلیون نفر هستند که عمدتاً در جنوب شرقی و جنوب غربی مستقر هستند.
- در مورد بحث آموزش عالی تقریباً قسمت عمده ای از فعالیت های آموزش عالی کشور چه از نظر کیفی و در استان تهران متمرکز شده و در بحث بهداشت و درمان نیز بهمین صورت می باشد و به لحاظ خدمات بهداشتی به شدت به تهران وابسته هستند؛ بطوریکه در شهرستان ملارد با بیش از ۳۷۰ هزار نفر جمعیت حتی یک بیمارستان وجود ندارد.
- یک شاخص بین المللی با عنوان شاخص محرومیت های چندگانه وجود دارد (محرومیت های مسکن، اشتغال، بهداشتی، درآمدی، دسترسی و آموزش) طبق بررسی های انجام شده در استان تهران، نشان می دهد که شهرستانهای ری و بهارستان بالاترین سطح محرومیت را دارا هستند.
- در بحث حمل و نقل بیشترین میزان تردد مربوط به محور غرب بوده و بیشترین میزان حرکت کند و بحرانی در حلقه اول پیرامون تهران اتفاق می افتد و بیش از ۲ برابر میانگین کشوری کالا در استان تهران جابه جا می شود که در سنوات گذشته با کاهش ۳۰ درصدی میزان بار جابه جا شده در برون استان مواجه بودیم در مقابل، با افزایش ۷۰ درصدی درون استان روبرو هستیم.
- در بحث شبکه هوایی، فرودگاه امام علیرغم ظرفیت ناچیز نسبت به فرودگاههای بزرگ منطقه بیشترین سهم از جابجایی بین المللی کشور را دارد و حدود ۷۰ درصد از مسافرین برای خروج از کشور از این فرودگاه استفاده می کنند.
- استان تهران در ارتباط با شاخص زیرساختهای ارتباطی (ICT) بالاترین ظرفیت را در کشور دارد.
- از لحاظ تولید انرژی، استان تهران به غیر از برق در سایر منابع انرژی؛ واردکننده است و فقط ۱۴٪ از کل فرآورده های نفتی کشور در پالایشگاه تهران تصفیه می شود. سهم استان تهران از انرژی تجدید پذیر بسیار ناچیز است.
- علیرغم آنکه استان تهران بزرگترین مصرف کننده انرژی در کشور است ولی در سنوات گذشته در سطح ملی مصرف انرژی افزایش پیدا کرده در صورتیکه در سطح استان تهران ساکن بوده و یا کاهش پیدا کرده است. مصرف برق صنعتی نیز کاهش قابل توجهی داشته که نشان می دهد رکود در بخش صنعت در سنوات گذشته قابل توجه است.



- تحلیل روندها در نظام تصمیم گیری در ۲ بُعد تحولات تقسیمات کشوری و چالش های نظام اداری سیاسی در نظر گرفته شده که استان تهران یکی از استانهایی است که بیشترین تحولات تقسیمات سیاسی را از سال ۱۳۳۵ تا ۱۳۹۵ داشته است.
- چالش های نظام تصمیم گیری که در استان تهران وجود دارد با هیچ استانی قابل مقایسه نیست. ادارات کل در استانها با آنچه که در استان تهران هست وضعیت متفاوتی دارند زیرا در استان وزارتخانه ها مستقر و تصمیم گیرنده هستند و ادارات کل خیلی نقش ندارند.
- تداخل و تمرکز نظام تصمیم گیری ملی، استانی و محلی، فقدان نظام مدیریت یکپارچه مجموعه شهری تهران، تعارض در مدیریت محدوده شهرها و شهرستانها، تعارض و ابهام در مدیریت حریم شهرها، تفرق و ناهماهنگی نظام برنامه ریزی و مدیریت در بخش ها و اتخاذ سیاست های عاجل و در راستای حل و فصل مقطعی امور از جمله این چالش هاست.
- خشکسالی براساس جمعیت، بیش از ۵۰ درصد جمعیت استان در محدوده خشکسالی شدید و خشکسالی بسیار شدید مستقر بوده و بیشترین میزان کشاورزی، صنعت و سکونتگاه های استان در دشت های ممنوعه بحرانی صورت گرفته است. همچنین بیشترین سهم از تغییر کاربری اراضی طبیعی را توسعه شهری و صنعتی به خود اختصاص داده اند.
- روند آلودگی هوا، آب و خاک رو به افزایش می باشد و بیشترین میزان فشار به محیط مربوط به حوزه آبریز تهران- کرج است.
- در بحث حجم آب قابل برنامه ریزی، استان تهران بالاترین مصرف کننده بخش شرب نسبت به متوسط کشور می باشد.
- در بحث سیاست گذاری، چشم اندازها و دیدگاهها از اسناد فرادست مانند: سند چشم انداز ۱۴۰۴، سیاست های کلی نظام، قانون برنامه ششم توسعه ۱۳۹۶-۱۴۰۰، قانون احکام دائمی توسعه کشور، جهت گیری های ملی آمایش سرزمین، سند ملی توسعه استان تهران، سند توسعه برنامه ششم استان تهران و نظریه پایه توسعه استان تهران استخراج شده اند.
- ترسیم وضعیت ایده آل توسعه استان، مبتنی بر: تمرکززدایی و توسعه دانایی محور، کنترل نرخ مهاجرت به استان، توسعه مبتنی بر صنایع High-tech، نهادینه شدن کشاورزی مدرن، توزیع متوازن خدمات عمومی در شهرستانها و توسعه نامحدود خدمات برتر مطرح هست.
- موارد ذکر شده مستلزم اینست که؛ اصلاح نظام توسعه، رفع محدودیتهای سرمایه گذاری، گسترش روابط و مناسبات بین المللی، اعتمادسازی و بهبود امنیت و ثبات سرمایه گذاری داخلی و خارجی، نهادینه شدن فرهنگ منفعت عمومی و تفکر بلند مدت، تحقق آمایش ملی و اتخاذ رویکرد تمرکززدایی صورت بگیرد.
- اهداف بنیادین در این طرح براساس تحقق اصلاح نظام و ساختار توسعه در سطح ملی، تحقق نظام تمرکززدایی از روند تمرکز



سرمایه، قدرت، امکانات و...، تحقق نظام توسعه مبتنی بر رعایت آستانه های محیطی و مصرف منابع طبیعی، تحقق رقابت پذیری تهران در عرصه های بین المللی، دانایی محوری و اصلاح و ارتقاء ساختار فناوری فعالیتهای اقتصادی استان، تحقق نظام شناسایی و حمایت از نوآوری و خلاقیت مبتنی بر دانش های نوین و ارتقاء سطح فرهنگ، اعتماد عمومی، آموزش و ظرفیت سازی در جامعه تدوین شده است.

- در بحث تمرکز زدایی؛ همواره از بعد از برنامه چهارم قبل از انقلاب به تمرکز زدایی از تهران توجه شده مانند منع احداث صنایع در محدوده ۱۲۰ کیلومتری تهران که از سال ۱۳۴۶ تصویب شد در همین راستا بود پس باید توجه داشت که برای اولین بار نیست که بحث تمرکز زدایی مطرح می شود بلکه ادامه روند گذشته است.

- وقتی صحبت از تمرکز زدایی از تهران هست مفهوم این نیست که ما باید رقابت پذیری استان تهران را از شهر تهران بگیریم بلکه منظور اینست که شهر تهران بتواند از مزیت های رقابتی خود بیشتر استفاده کند و به سمت صنایع های تک برود زیرا الزامات صنایع های تک وجود دانشگاههایی است که به لحاظ علمی بتوانند به این صنایع کمک کنند. و صنایع دیگر می توانند در هر جای دیگر کشور فعالیت نمایند.

- از ۸ محور نامبرده شده ۲ محور اقتصادی و نظام تصمیم گیری اگر شرایط در سطح ملی و جهانی بر اساس روندهای کنونی ادامه یابد یا بدتر شود، در سند آمایش استان تهران پیشنهاد شده است که در حوزه نظام تصمیم گیری و در حوزه اقتصادی تمرکزگرایی تداوم پیدا کند. اما اگر شرایط در سطح ملی و جهانی رو به بهبودی رفته و اراده به تحول به وجود آید، پیشنهاد شده است که در نظام تصمیم گیری، تمرکززدایی و مبنای قرار گرفتن آمایش ملی و انتقال مرکز اداری- سیاسی در دستور کار قرار گیرد. همچنین در حوزه اقتصادی نیز تمرکززدایی فعالیت های اقتصادی غیربرتر از استان و تمرکز فعالیت های های تک، خدمات برتر و دانش بنیان در استان در راستای تقویت رقابت پذیری و جهانی شدن شهری و منطقه ای تهران مورد پیگیری قرار گیرد.

- پس از احیاء مجدد سازمان برنامه و بودجه و سازمان مدیریت و برنامه ریزی استان تهران، طبق مصوبه شورای عالی اداری مورخ ۱۳۹۳/۹/۲۶ که در آن سازمان مدیریت و برنامه ریزی استان «متولی امور برنامه ریزی، بودجه ریزی، توسعه مدیریت و سرمایه انسانی، فنی، نظارت و تدوین سیاست های برنامه ای استانی در چارچوب سیاست های عمومی کشور» شناخته شده، این سازمان طبق وظایف تعیین شده، مسئولیت «تهیه و تدوین طرح آمایش سرزمینی استان در چارچوب ضوابط ملی آمایش کشور متناسب با ظرفیت ها» را به عهده دارد.

- **نظام اجرایی آمایش استان و رکن اجرایی:** بند الف ماده ۳۲ قانون احکام دائمی برنامه های توسعه کشور:



شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی استان تهران

Public Private Dialogue Tehran Province

- وظیفه بررسی، تصویب، هماهنگی و نظارت مستمر بر تهیه برنامه‌ها و طرح‌های توسعه سرزمین در سطوح ملی، منطقه‌ای و استانی و همچنین وظیفه بررسی و نظارت بر اجرای نظام راهبری توسعه سرزمین و تنظیم روابط ارکان و اجزاء آن، و همچنین نظارت بر اجرای اصول و ضوابط آمایش سرزمین در سطوح ملی، منطقه‌ای و استانی و عملکرد دستگاه‌های اجرائی ذیربط بر عهده «شورای عالی آمایش سرزمین» است. همچنین طبق تبصره ۲ این بند:
- نظارت بر اجرای مصوبات شورا بر عهده دبیرخانه (سازمان برنامه و بودجه کشور) است که می‌تواند برای انجام وظایف خود نسبت به تشکیل کارگروه‌های موضوعی یا موضعی اقدام نماید.
- در راستای گسترش نظارت بر اجرای آمایش استان، سامانه اطلاع‌رسانی مصوبات و تصمیم‌گیری‌های شورای برنامه‌ریزی استان و همچنین صورتجلسات کارگروه‌های تخصصی این شورا بر روی سامانه یکپارچه‌ای به اطلاع عموم رسانده شود. (گامی در راستای شفاف‌سازی و ایجاد اعتماد میان دولت و ملت و شکل‌گیری «نظارت عالی» و اجتماعی بر نحوه اجرای آمایش استان بر مبنای افزایش آگاهی جمعی و کاهش هزینه تصمیم‌گیری‌های غیردقیق)
- ایجاد سامانه اطلاع‌رسانی در خصوص سایر دستگاه‌های اجرایی استان و یا در حالت بهینه، تدوین و تعبیه سامانه مشترک به منظور انعکاس مصوبات، صورتجلسات و کلیه اقدامات و فرایندها و رویه‌های تصمیم‌گیری همه دستگاه‌های مرتبط با آمایش استان به عموم (بیشترین تاثیر را در ضمانت اجرایی تحقق برنامه آمایش استان).
- پیشنهاد می‌شود در آینده نزدیک، نظام مدیریت استان به سمتی پیش رود که فایل صوتی و تصویری جلسات تصمیم‌گیری را نیز برای اطلاع عموم به اشتراک بگذارد. بدیهی است که مردم حق دارند که در جریان تک تک تصمیم‌گیری‌ها در خصوص توسعه استان باشند و در واقع هیچ موضوع محرمانه‌ای در خصوص توسعه استان نباید وجود داشته باشد. پیشنهاد می‌شود دبیرخانه این سامانه در استانداری تهران به عنوان عالی‌ترین نهاد مدیریتی استان مستقر شود و کنترل و مدیریت آن بتدریج به سازمان‌های مردم‌نهاد (سمن‌ها) سپرده شود.
- کارگروه تخصصی «آمایش سرزمین، محیط زیست و توسعه پایدار» شورای برنامه‌ریزی و توسعه استان وظیفه «بررسی اجرای برنامه آمایش استان و ارائه پیشنهاد در این زمینه» را بر عهده دارد و بنابراین می‌تواند به عنوان یک بازوی نظارتی عمل نماید.
- طراحی و پیاده‌سازی نظام جمع‌آوری آمار و اطلاعات مکانی و روندهای توسعه استان استفاده از ظرفیت‌های قانونی در خصوص نظام جمع‌آوری آمار و اطلاعات با تکمیل سامانه ساترا (سامانه ارزیابی توسعه و رصد آمایش) و راه‌اندازی سامانه استانی ساترا تشکیل پایگاه مدیریت آمایش استان محقق می‌گردد.



شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی استان تهران

Public Private Dialogue Tehran Province

- فرصت های سرمایه گذاری برگرفته از آمایش استان: سرمایه گذاری بر صنایع کم آب بر، سرمایه گذاری برای ایجاد و توسعه پارک های علم و فناوری و دفاتر خدمات، سرمایه گذاری در زمینه صنایع پشتیبان تولیدات کشاورزی (صنایع فراوری تولیدات گلخانه ای و...)، سرمایه گذاری در زمینه صنایع قطعه سازی با تاکید بر فناوری های نو و سرمایه گذاری بر روی زیرساختهای ترانزیت (بنادر خشک، مراکز لجستیک، توسعه فرودگاه امام خمینی، توسعه ایستگاههای مختص بار ریلی و...)، توسعه شهر نمایشگاهی آفتاب و همچنین سرمایه گذاری بر روی توسعه خدمات برتر.
- تسهیل و تشویق ورود دفاتر شرکت های چند ملیتی و سرمایه گذاری خارجی از طریق بسترسازی های قانونی و مالی و همچنین تقویت صنایع دانش بنیان با تکنولوژی بالا از دیگر راهبردهای این بخش می باشد.

جناب آقای دکتر عیدیان:

- قائم مقام محترم دبیر شورای گفتگوی استان با اشاره به مدیریت واحد شهری که در برنامه چهارم و پنجم توسعه تکلیف شده است بیان داشتند: برطبق ماده ۱۳۶ و ۱۳۷ برنامه چهارم و پنجم توسعه مدیریت واحد شهری به دولت و ارگانهای اجرایی تکلیف شده ولی تا امروز شکل نیافته است که اگر این تکلیف محقق می شد هم هزینه ها در شهر تهران کاهش پیدا می کرد و هم دستگاهها بطور جزیره ای عمل نمی کردند و هم دولت بار اجرائی اش کمتر و بار نظارتی را می توانست ساماندهی کند.
- درمورد صنایع های تک حدود ۳۲ هزار هکتار مساحت شهر آفتاب بود که در سال ۱۳۷۸ تا ۱۳۸۲ درمورد آن بحث شد و در سال ۱۳۸۶ به تصویب رسید.
- در بحث آب در دو دهه اول انقلاب از ۵۰۳ قنات ثبت شده در تهران ۸۳ قنات فعال بود که با ۱۵۴ میلیون مترمکعب استفاده می شد ولی با شکل گیری ساخت و سازها در تهران از این تعداد قنات فعال حدود ۳۱ تا ۳۳ قنات فعال باقی مانده است.
- در چهار سال گذشته گزارش وضعیت آب کشور و بویژه استان تهران و نشست های دشت ها در همین جلسه مطرح و پاورپوینت آن برای همه دستگاههای مسئول فرستاده شد که اقدام خاصی از سوی صاحبان عله صورت نپذیرفت.

جناب آقای دکتر بهادرانی:

- مشاور عالی محترم ریاست اتاق بازرگانی تهران با اشاره به این نکته که برنامه های آمایش زیربنای برنامه های توسعه می باشد اظهار داشتند: باید قبل از اینکه برنامه های توسعه نوشته شود؛ برنامه های آمایش به نتیجه برسد، آیا این آمایش زیر بنای برنامه ششم قرار گرفته و یا برای آینده پیش بینی می شود که در این صورت اگر بخواهد در ۵ سال آینده برای برنامه هفتم عمل شود قطعاً باید به روزرسانی گردد.



جناب آقای شکراله بنار:

- مدیرعامل محترم سازمان سرمایه گذاری و مشارکتهای مردمی شهر تهران در شهرداری تهران درخصوص گزارش ارائه شده بیان داشتند: همانطوریکه در گزارش اشاره شد محور تهران قزوین در حال تبدیل شدن به یک آبر شهر است و اگر شعاع ۱۲۰ کیلومتری این منطقه را رصد کنیم بیش از نیمی از جمعیت ایران در این حوزه در حال حرکت و زندگی هستند. لذا مناسب است در این مطالعه گرایش ها و جاذبه های یک آبر شهر نیز مورد آمایش قرارگیرد.

جناب آقای دکتر عیدیان:

- قائم مقام محترم دبیر شورای گفتگوی استان درخصوص بند ۸ دستور جلسه مبنی بر قطع دریافت مستمری بازنشستگی؛ بازنشستگان مشغول به کار در کارخانجات تولیدی چینی، بیان نمودند: موضوع قطع دریافت مستمری بازنشستگی بازنشستگان کارخانجات انجمن صنایع چینی در کارگروه تخصصی ذیل شورای گفتگو مطرح و با حضور نمایندگان نهادهای ذیربط و انجمن یادشده مورد بررسی قرارگرفت که نتایج خلاصه شده به شرح زیر است:

- مفهوم استنباطی برخی از شعبات تأمین اجتماعی درخصوص بند ۱۵ ماده ۲ قانون تأمین اجتماعی اینست که مستمری بگیر تحت پوشش این سازمان محکوم به عدم اشتغال و یا عدم انتقال تجربه و تخصص ارزشمند خود به دیگران و همچنین محکوم به قناعت با مستمری محدود بازنشستگی و عدم بهبود شرایط زندگی است مگر با قطع مستمری.

- براساس رأی شماره ۱۸۳۱ دیوان عدالت اداری، دریافت مستمری بازنشستگان برای کسی که بازنشسته میشود یک امر مسلم و محرز است و اشتغال به کار جدید برای تأمین هزینه های زندگی یا بهره رسانی از تخصص منافاتی با آن ندارد.

- براساس رأی شماره ۹۰-۱۳۷۱/۰۵/۲۷ دیوان عدالت اداری درخصوص اشتغال غیر مستمر در زمان و ساعات محدود با حق الزحمه معین مورد توافق کارگر و کارفرما، قطع مستمری افراد بازنشسته ملاک موجهی ندارد.

- از ۱۸ صندوق بازنشستگی در کشور ۱۷ صندوق از بند ۱۵ ماده ۲ قانون تأمین اجتماعی پیروی نمی کنند و فقط برخی از شعبات تأمین اجتماعی به قطع مستمری بازنشستگان مشغول به کار بعد از بازنشستگی اقدام میکنند که دلیل موجهی نیست.

- ممنوعیت اشتغال به کار بازنشستگان دولتی نیز فقط منحصر به اشتغال در دولت است نه سایر بخش ها. حتی بازنشستگانی که با مجوز در دولت بکار گرفته میشوند، چه تحت پوشش صندوق تأمین اجتماعی و چه صندوق بازنشستگی کشوری، مستمری بازنشستگی آنها قطع نمیشود.

- تفسیر و عملکرد برخی از شعبات تأمین اجتماعی که اقدام به قطع مستمری بازنشستگی و اعمال جریمه میکنند مغایر با مفاهیم



شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی استان تهران

Public Private Dialogue Tehran Province

کارآفرینی و توسعه و تولید است. چراکه اشتغال در هر وضعیتی اشتغال است و نمیتوان به صرف اشتغال، حق مسلم یک بازنشسته را قطع کرد و شاغلین مشمول این قانون ضامن عدم توانایی دولت و سازمان تأمین اجتماعی در ایجاد اشتغال نیستند.

براساس تصمیمات اعضای جلسه کارگروه مقرر گردید:

- مقرر شد نتایج کارگروه در جلسه شورای گفتگوی استان تهران در حضور مسئولین سازمان تأمین اجتماعی مطرح و مورد بررسی قرار گیرد.
- انجمن صنایع چینی ایران رأی شماره ۹۰ را پیگیری و پاسخ نامه تأمین اجتماعی را براساس این رأی بدهند.
- انجمن نیز از طریق دیوان عدالت اداری عدم اجرای رأی مذکور را توسط شعبه ذیربط و بصورت همزمان از طریق اداره کل ذیربط در استان پیگیری نمایند.
- اگر شورای گفتگو لازم بداند این موضوع نیز از طریق ستاد اقتصاد مقاومتی پیگیری گردد.
- برای اقدام دراز مدت نیز اصلاح بند ۱۵ ماده ۲ قانون تأمین اجتماعی را از طریق معاونت حقوقی ریاست جمهوری و مجلس شورای اسلامی تقاضا گردد.

جناب آقای مهندس قصابی:

- عضو محترم هیأت نمایندگان اتاق بازرگانی تهران و رئیس انجمن صنایع چینی ایران با انتقاد از قطع مستمری بازنشستگان برخی از کارخانجات تولیدی چینی در کشور از سوی سازمان تأمین اجتماعی به بهانه اشتغال دوباره این افراد در واحدهای تولیدی بیان داشتند: ایران بعد از چین با تولید حدود ۴۰ هزار تن محصولات چینی دومین تولیدکننده چینی در دنیا است با اشتغال زایی مستقیم ۱۰ تا ۱۲ هزار نفر و غیر مستقیم شاید ده ها هزار نفر را شامل می شود.
- پایه گذار محترم صنایع چینی زرین با اشاره به سوابق درخشان این برند ملی و جهانی که در طی ۳ دوره بعنوان واحد صادرکننده نمونه مفتخر به دریافت لوح از ۳ رئیس جمهور در کارنامه کاری خود دارد با انتقاد از قطع دریافت مستمری بازنشستگانی که محکوم به عدم اشتغال یا عدم انتقال تجربه و تخصص ارزشمند خود به دیگران و همچنین محکوم به قناعت با مستمری بازنشستگی و عدم بهبود شرایط زندگی خود هستند؛ مگر با قطع مستمری، این اقدام را خلاف قانون و شرع عنوان نمودند و جهت جلوگیری از کاهش کمیت و کیفیت این صنعت خواستار رسیدگی به رفع این مشکل از سوی سازمان تأمین اجتماعی شدند.
- ایشان در ادامه سخنان خود افزودند: مفهوم استنباطی برخی از شعب تأمین اجتماعی در خصوص بند ۱۵ ماده ۲ قانون تأمین اجتماعی این است که مستمری بگیر تحت پوشش این سازمان یعنی کسی که نباید کار کند و بر همین اساس سازمان مذکور



بصورت مکتوب به بازنشسته اعلام نمی کند بلکه صرفاً بصورت شفاهی و با تلفن اشخاص را احضار و تعهد یک طرفه می گیرد مبنی بر اینکه شما مجاز به کار نیستید و گزینه مستمری قطع می شود. براساس رأی دیوان عدالت اداری، دریافت مستمری بازنشستگان برای کسی که بازنشسته می شود یک امر مسلم و محرز است و اشتغال به کار جدید برای تامین هزینه های زندگی یا بهره رسانی از تخصص منافاتی با آن ندارد. از ۱۸ صندوق بازنشستگی در کشور ۱۷ صندوق از بند ۱۵ ماده ۲ قانون تامین اجتماعی پیروی نمی کنند و فقط برخی از شعبات تامین اجتماعی به قطع مستمری بازنشستگان مشغول به کار بعد از بازنشستگی اقدام می کنند که دلیل موجهی نیست.

سرکار خانم مهندس رضائی بختیاری:

- مدیرکل محترم تعاون، کار و رفاه اجتماعی استان تهران درخصوص قطع دریافت مستمری بازنشستگی؛ بازنشستگان مشغول به کار در کارخانجات تولیدی بیان داشتند: با استناد به آرای دیوان عدالت اداری که در جلسه قرائت گردید قطعاً بازنشستگان اگر بصورت ساعتی کار کنند و مستمر نباشد؛ نباید مشکلی داشته باشد. ما در اداره تعاون، کار و رفاه اجتماعی مجری هستیم و سیاستگذار نیستیم. از منظر ما تعداد زیادی جوانان جویای کار وجود دارند که نا امید هستند لذا باید جامعه را بصورت کلی دید. بزرگترین مشکلی که وجود دارد قدمت قوانین و مشکلات به روز است.

جناب آقای مهندس نجفی منش:

- ایشان با اشاره به متوسط سن امید به زندگی گفتند: زمانی که قانون تامین اجتماعی تصویب شد متوسط سن امید به زندگی ۵۴ تا ۵۸ سال بود ولی اکنون امید به زندگی به ۷۵ سال رسیده است که حداقل ۲۵ سال باید سازمان مذکور مستمری پرداخت نماید. در دنیا امروزه برای بازنشسته شدن سن را در نظر می گیرند که حدوداً ۶۲ سال تا ۶۷ سال می باشد؛ نه ۳۰ سال خدمت را. از نظر سازمان تامین اجتماعی اشتغال یک فرد بازنشسته دارای دو جنبه است، اول یک حقوق مستمری که می گیرد و دوم حق بیمه ای که پرداخت نمی کند. پیشنهاد مشخص اینست که اگر بخواهیم مشکل را ریشه ای حل کنیم باید سن بازنشستگی را به تدریج افزایش بدهیم.

جناب آقای محمدعلی جنانی:

- مدیرکل محترم امور فنی مستمری های سازمان تامین اجتماعی با اشاره به تصویب قانون تامین اجتماعی در سال ۱۳۵۴، بیان داشتند: سن بازنشستگی عادی ۵۸ سال و در مشاغل سخت و زیان آور ۴۸ است در صورتیکه سن امید به زندگی بالای ۷۰ سال



شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی استان تهران
Public Private Dialogue Tehran Province

می باشد، به این ترتیب سازمان حدود ۲۷ سال مستمری می دهد و این موضوع ما را با مشکل جدی روبرو کرده است بطوریکه ۷۰٪ مصارف در حوزه تعهدات بلند مدت و ۴۶٪ در بازنشستگی های پیش از موعد استفاده می شود.

- ایشان با اشاره به بند ۱۵ ماده ۲ قانون تأمین اجتماعی، اظهار داشتند: همانطوریکه در دادنامه شماره ۹۰ دیوان عدالت اداری توضیح داده شده است مقصود مقنن از این بند؛ عدم اشتغال به کار ثابت و تمام وقت در کارگاه های تولیدی در ازای دریافت حقوق ثابت است و با اشتغال فرد بازنشسته به صورت نیمه وقت در یک کارگاه تولیدی (مانند بازنشستگان سازمان تأمین اجتماعی که اکنون بعنوان مشاور در شرکتها و هیأت ها حضور فعال دارند)، هیچ گونه منافاتی ندارد و در صورت قطع مستمری این افراد از سوی شعبات تأمین اجتماعی، نسبت به آن برخورد خواهیم کرد.

سرکار خانم علی آبادی:

- مدیر محترم امور بیمه و تأمین اجتماعی اتاق بازرگانی تهران با اشاره به توضیحات جناب آقای جنانی بیان داشتند: اگر بازنشستگان سازمان مذکور در کارخانجات تولیدی چینی بعنوان مشاور و به صورت نیمه وقت مشغول بکار هستند و از سوی یکی از شعب سازمان تهدید به قطع مستمری شده اند، طی نامه ای به اتاق بازرگانی تهران منعکس نمایند تا نسبت به پیگیری اقدام نمایم.

در پایان جلسه مقرر شد بند ۵، ۶ و ۷ دستور جلسه بعثت طولانی شدن گزارش آمایش در شصت و چهارمین جلسه شورای گفتگوی استان مطرح شود.



مصوبات شصت و سومین جلسه شورای گفتگوی استان تهران:

ردیف	شرح مصوبات	ماهیت مصوبات		هماهنگ کننده
		ملی	استانی	
۱	بر اساس بند الف ماده ۳۲ قانون احکام دائمی برنامه‌های توسعه کشور، نظارت بر اجرای مصوبات شورا بر عهده دبیرخانه (سازمان برنامه و بودجه کشور) است که می‌تواند برای انجام وظایف خود نسبت به تشکیل کارگروه‌های موضوعی یا موضعی اقدام و همچنین صورتجلسات کارگروه‌های تخصصی این شورا و نیز ایجاد سامانه اطلاع‌رسانی در خصوص سایر دستگاه‌های اجرایی استان بر روی سامانه یکپارچه‌ای به اطلاع عموم رسانده شود.	*	*	سازمان برنامه و بودجه کشور
۲	پیشنهاد می‌شود در آینده نزدیک، نظام مدیریت استان به سمتی پیش رود که فایل صوتی و تصویری جلسات تصمیم‌گیری را نیز برای اطلاع عموم به اشتراک بگذارد. بدیهی است که مردم حق دارند که در جریان تک تک تصمیم‌گیری‌ها در خصوص توسعه استان باشند و در واقع هیچ موضوع محرمانه‌ای در خصوص توسعه استان نباید وجود داشته باشد. پیشنهاد می‌شود دبیرخانه این سامانه در استانداری تهران به عنوان عالی‌ترین نهاد مدیریتی استان مستقر شود و کنترل و مدیریت آن بتدریج به سازمان‌های مردم‌نهاد (سمن‌ها) سپرده شود.	*	*	سازمان برنامه و بودجه کشور استانداری
۳	شورای برنامه‌ریزی و توسعه استان وظیفه «بررسی اجرای برنامه آمایش استان و ارائه پیشنهاد در این زمینه» را بر عهده دارد و با تشکیل کارگروه تخصصی «آمایش سرزمین، محیط زیست و توسعه پایدار» می‌تواند به عنوان یک بازوی نظارتی عمل نماید	*	*	استانداری شورای برنامه‌ریزی و توسعه استان



شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی استان تهران

Public Private Dialogue Tehran Province

هماهنگ کننده	ماهیت مصوبات		شرح مصوبات	ردیف
	استانی	ملی		
سازمان برنامه و بودجه کشور استاندارای کلیه دستگاههای اجرایی		*	طراحی و پیاده سازی نظام جمع آوری آمار و اطلاعات مکانی و روندهای توسعه استان استفاده از ظرفیت های قانونی در خصوص نظام جمع آوری آمار و اطلاعات با تکمیل سامانه ساترا (سامانه ارزیابی توسعه و رصد آمایش) و راه اندازی سامانه استانی ساترا تشکیل پایگاه مدیریت آمایش استان محقق گردد.	۴
سازمان برنامه و بودجه کشور استاندارای امور اقتصادی و دارایی استان	*		فرصت های سرمایه گذاری برگرفته از آمایش استان: سرمایه گذاری بر صنایع کم آب بر، سرمایه گذاری برای ایجاد و توسعه پارک های علم و فناوری و دفاتر خدمات، سرمایه گذاری در زمینه صنایع پشتیبان تولیدات کشاورزی (صنایع فراوری تولیدات گلخانه ای و...)، سرمایه گذاری در زمینه صنایع قطعه سازی با تاکید بر فناوری های نو و سرمایه گذاری بر روی زیرساخت های ترانزیت (بنادر خشک، مراکز لجستیکی، توسعه فرودگاه امام خمینی، توسعه ایستگاههای مختص بار ریلی و...)، توسعه شهر نمایشگاهی آفتاب و همچنین سرمایه گذاری بر روی توسعه خدمات برتر و همچنین تقویت صنایع دانش بنیان با تکنولوژی بالا از پیشنهادات راهبردی می باشد.	۵
استاندارای کلیه دستگاههای اجرایی	*	*	محقق سازی برنامه چهارم و پنجم توسعه درخصوص مدیریت واحد شهری	۶
سازمان تأمین اجتماعی اتاق بازرگانی تهران دبیرخانه شورای گفتگوی استان تهران		*	سن بازنشستگی عادی ۵۸ سال و در مشاغل سخت و زیان آور ۴۸ است در صورتیکه سن امید به زندگی بالای ۷۰ سال می باشد، به این ترتیب سازمان حدود ۲۷ سال مستمری می دهد، لذا برای آنکه بتوانیم مشکل بازنشستگان و سازمان تأمین اجتماعی را درخصوص دریافت مستمری حل نماییم، پیشنهاد می شود با توجه به بالا رفتن سن امید به زندگی؛ تقاضای افزایش سن بازنشستگی مطرح گردد.	۷



شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی استان تهران

Public Private Dialogue Tehran Province

هماهنگ کننده	ماهیت مصوبات		شرح مصوبات	ردیف
	استانی	ملی		
انجمن صنایع چینی سازمان تأمین اجتماعی اتاق بازرگانی تهران دبیرخانه شورای گفتگوی استان تهران	*	*	با اشاره به بند ۱۵ ماده ۲ قانون تأمین اجتماعی، اظهار داشتند: همانطوریکه در دادنامه شماره ۹۰ دیوان عدالت اداری توضیح داده شده است مقصود مقنن از این بند؛ عدم اشتغال به کار ثابت و تمام وقت در کارگاه های تولیدی در ازای دریافت حقوق ثابت است و با اشتغال فرد بازنشسته به صورت نیمه وقت در یک کارگاه تولیدی منافاتی ندارد، لذا مقرر شد اگر موردی خلاف این رأی مشاهده گردید در صورت قطع مستمری این افراد از سوی شعبات تأمین اجتماعی اعلام تا نسبت به آن برخورد صورت پذیرد.	۸
انجمن صنایع چینی اتاق بازرگانی تهران دبیرخانه شورای گفتگوی استان تهران	*		مقرر شد، چنانچه بازنشستگان سازمان تأمین اجتماعی در کارخانجات تولیدی چینی بعنوان مشاور و به صورت نیمه وقت مشغول بکار هستند و از سوی یکی از شعب سازمان تهدید به قطع مستمری شده اند، طی نامه ای به اتاق بازرگانی تهران منعکس نمایند تا نسبت به پیگیری اقدام نماییم.	۹
دبیرخانه شورای گفتگوی استان تهران	*		مقرر شد بند ۵، ۶ و ۷ دستور جلسه بعلت طولانی شدن گزارش آمایش در شصت و چهارمین جلسه شورای گفتگوی استان مطرح شود.	۱۰